



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 7 декабря 2019 г. № 1614

МОСКВА

Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов в 2019 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

Утвердить прилагаемые Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов в 2019 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 7 декабря 2019 г. № 1614

П Р А В И Л А

предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов в 2019 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

1. Настоящие Правила устанавливают порядок предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов в 2019 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с поощрением региональных управленческих команд за достижение субъектами Российской Федерации значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2019 г. № 193 "Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации", и (или) предоставлением иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на поощрение муниципальных управленческих команд (далее соответственно - Указ № 193, оценка эффективности деятельности, показатели эффективности деятельности, иные межбюджетные трансферты).

2. Распределение иных межбюджетных трансфертов в 2019 году утверждается правовым актом Правительства Российской Федерации, внесенным Министерством экономического развития Российской Федерации, на основании расчета, осуществляемого указанным Министерством.

3. Иные межбюджетные трансферты предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства финансов Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета.

4. Условием предоставления иных межбюджетных трансфертов является достижение субъектом Российской Федерации сводного значения (уровня) показателей эффективности деятельности в соответствии с пунктом 10 настоящих Правил и достижение значений (уровней) показателей эффективности деятельности "Количество высокопроизводительных рабочих мест во внебюджетном секторе экономики", "Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей", "Уровень реальной среднемесячной заработной платы", "Объем инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета" (далее - показатели экономического блока), показателей эффективности деятельности "Уровень бедности", "Ожидаемая продолжительность жизни при рождении", "Естественный прирост населения", "Уровень образования" (далее - показатели социального блока) и показателя эффективности деятельности "Уровень доверия к власти (Президенту Российской Федерации, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации)" (далее - показатель внутриполитического блока) по отдельности в соответствии с пунктом 13 настоящих Правил.

5. Отчет об исполнении условий предоставления иных межбюджетных трансфертов субъектами Российской Федерации представляется Министерством экономического развития Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации

до перечисления иных межбюджетных трансфертов в бюджеты субъектов Российской Федерации.

6. Под региональными и муниципальными управленческими командами понимается группа должностных лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации или должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, а также должностных лиц, замещающих муниципальные должности или должности муниципальной службы, деятельность которых в соответствии с решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) способствовала достижению субъектом Российской Федерации значений (уровней) показателей эффективности деятельности.

7. При распределении иных межбюджетных трансфертов учитывается сводная оценка достижения субъектом Российской Федерации значений (уровней) показателей экономического блока, показателей социального блока и показателя внутривластного блока, а также отдельно по указанным блокам.

8. Распределение иных межбюджетных трансфертов осуществляется между субъектами Российской Федерации с учетом предложений Администрации Президента Российской Федерации на основе рейтинга субъектов Российской Федерации по сводному значению оценки достижения субъектом Российской Федерации значений (уровней) показателей, достижения значений (уровней) показателей экономического блока, показателей социального блока и показателя внутривластного блока оценки эффективности деятельности, а также определяемого Администрацией Президента Российской Федерации порогового значения показателя внутривластного блока.

9. Предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2019 году осуществляется на поощрение региональных и муниципальных управленческих команд на основе сводной оценки достижения субъектом Российской Федерации значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности и за достижение субъектом Российской Федерации значений (уровней) показателей экономического блока, показателей социального блока и показателя внутривластного блока в равных пропорциях, а также за достижение субъектом Российской Федерации значений (уровней) по указанным блокам в равных пропорциях.

10. Размер иного межбюджетного трансферта g -го субъекта Российской Федерации за сводное значение оценки достижения субъектом Российской Федерации значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности ($\Gamma_{\text{сэр}g}$) определяется по формуле:

$$\Gamma_{\text{сэр}g} = S_{\text{сэр}} \times Y_g \times K_g,$$

где:

Y_g - условие для g -го субъекта Российской Федерации, при котором для субъектов Российской Федерации, занимающих по сводному значению оценки достижения g -м субъектом Российской Федерации значений (уровней) показателей (K_g) места с 1-го по 50-е, из числа субъектов Российской Федерации, участвующих в распределении иного межбюджетного трансферта на основе достигнутых ими за отчетный период значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности в соответствии с пунктом 8 настоящих Правил, коэффициент (Y_g) равен 1, для остальных субъектов Российской Федерации равен нулю;

$S_{\text{сэр}}$ - стоимость одного балла в условных единицах на реализацию проектов, направленных на поощрение региональных и муниципальных управленческих команд, которая определяется по формуле:

$$S_{\text{сэр}} = 0,5 \times \frac{V}{\sum_{g=1}^{85} (Y_g \times K_g)},$$

где:

V - общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на 2019 год федеральным законом о федеральном бюджете для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в целях поощрения региональных и муниципальных управленческих команд за достижение показателей оценки эффективности деятельности;

K_g - сводное значение оценки достижения g -м субъектом Российской Федерации значений (уровней) показателей, которое определяется по формуле:

$$K_g = 2 \times R_g^1 + R_{g2018}^2 + 0,5 \times (R_{g2018}^3 + R_{g2019}^3) + 0,5 \times (R_{g2018}^5 + R_{g2019}^5) + 0,5 \times (R_{g2018}^6 + R_{g2019}^6) + R_{g2018}^7 + R_{g2018}^8 + 0,5 \times (R_{g2018}^9 + R_{g2019}^9) + R_{g2018}^{14},$$

где:

R_g^1 - ранг показателя внутриполитического блока в g -м субъекте Российской Федерации, определяемый с помощью ранжирования значений показателя внутриполитического блока;

R_{g2018}^2 - ранг достижения установленного значения (уровня) показателя "Количество высокопроизводительных рабочих мест во внебюджетном секторе экономики" в g -м субъекте Российской Федерации в 2018 году относительно его установленного значения (уровня) на 2018 год (D_{g2018}^2);

R_{g2018}^3 - ранг достижения установленного значения (уровня) показателя "Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей" в g -м субъекте Российской Федерации в 2018 году относительно его установленного значения (уровня) на 2018 год (D_{g2018}^3);

R_{g2019}^3 - ранг достижения установленного значения (уровня) показателя "Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей" в g -м субъекте Российской Федерации на 10 августа 2019 г. относительно его установленного значения (уровня) на 2019 год (D_{g2019}^3);

R_{g2018}^5 - ранг достижения установленного значения (уровня) показателя "Уровень реальной среднемесячной заработной платы" в g -м субъекте Российской Федерации в 2018 году относительно его установленного значения (уровня) на 2018 год (D_{g2018}^5);

R_{g2019}^5 - ранг достижения установленного значения (уровня) показателя "Уровень реальной среднемесячной заработной платы" в g -м субъекте Российской Федерации за первое полугодие 2019 г. относительно его установленного значения (уровня) на 2019 год (D_{g2019}^5);

R_{g2018}^6 - ранг достижения установленного значения (уровня) показателя "Объем инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета" в g -м субъекте Российской Федерации в 2018 году относительно его установленного значения (уровня) на 2018 год (D_{g2018}^6);

R_{g2019}^6 - ранг достижения установленного значения (уровня) показателя "Объем инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета" в g-м субъекте Российской Федерации за первое полугодие 2019 г. относительно его установленного значения (уровня) на 2019 год (D_{g2019}^6);

R_{g2018}^7 - ранг достижения установленного значения (уровня) показателя "Уровень бедности" в g-м субъекте Российской Федерации в 2018 году относительно его установленного значения (уровня) на 2018 год (D_{g2018}^7);

R_{g2018}^8 - ранг достижения установленного значения (уровня) показателя "Ожидаемая продолжительность жизни при рождении" в g-м субъекте Российской Федерации в 2018 году относительно его установленного значения (уровня) на 2018 год (D_{g2018}^8);

R_{g2018}^9 - ранг достижения установленного значения (уровня) показателя "Естественный прирост населения" в g-м субъекте Российской Федерации в 2018 году относительно его установленного значения (уровня) на 2018 год (D_{g2018}^9);

R_{g2019}^9 - ранг достижения установленного значения (уровня) показателя "Естественный прирост населения" в g-м субъекте Российской Федерации за первое полугодие 2019 г. относительно его установленного значения (уровня) на 2019 год (D_{g2019}^9);

R_{g2018}^{14} - ранг достижения установленного значения (уровня) показателя "Уровень образования" в g-м субъекте Российской Федерации в 2018 году относительно его установленного значения (уровня) на 2018 год (D_{g2018}^{14}).

11. Ранг достижения установленного значения (уровня) i-го показателя эффективности деятельности g-м субъектом Российской Федерации в отчетном году относительно его установленного значения (уровня) на отчетный год (R_g^i) определяется с помощью ранжирования достижений установленных значений (уровней) показателей эффективности деятельности в отчетном году относительно установленных значений (уровней) на отчетный год (D_g^i) по убыванию,

при этом наибольшему значению соответствующего индекса присваивается наибольший балл, наименьшему - наименьший балл.

12. Ранг показателя внутривыполнительского блока в g -м субъекте Российской Федерации (R_g^1) определяется с помощью ранжирования значений показателя внутривыполнительского блока (F_g^1) по убыванию, при этом наибольшему значению показателя присваивается наибольший балл, наименьшему - наименьший балл.

13. Размер иного межбюджетного трансферта g -го субъекта Российской Федерации за достижение g -м субъектом Российской Федерации значений (уровней) показателей экономического блока ($\Gamma_{pgэ}$), показателей социального блока ($\Gamma_{pgс}$) и показателя внутривыполнительского блока ($\Gamma_{pgвп}$) (Γ_{pg}) определяется по формуле:

$$\Gamma_{pg} = \Gamma_{pgэ} + \Gamma_{pgс} + \Gamma_{pgвп},$$

где:

$\Gamma_{pgэ}$ - размер иного межбюджетного трансферта g -го субъекта Российской Федерации за достижение g -м субъектом Российской Федерации значений (уровней) показателей экономического блока исходя из сводного значения оценки достижения g -м субъектом Российской Федерации значений (уровней) показателей экономического блока ($K_{gэ}$), который определяется по формуле:

$$\Gamma_{pgэ} = S_{pэ} \times Y_{gэ} \times K_{gэ},$$

где $S_{pэ}$ - стоимость одного балла в условных единицах на цели поощрения региональных и муниципальных управленческих команд за достижение g -м субъектом Российской Федерации значений (уровней) показателей экономического блока, определяемая по формуле:

$$S_{pэ} = V \times \frac{0,5}{3 \times \sum_{g=1}^{85} (Y_{gэ} \times K_{gэ})},$$

где:

$Y_{gэ}$ - условие для g -го субъекта Российской Федерации, при котором для субъектов Российской Федерации, занимающих по значению оценки

достижения g-м субъектом Российской Федерации значений (уровней) показателей экономического блока ($K_{gэ}$) места с 1-го по 50-е, из числа субъектов Российской Федерации, участвующих в распределении иного межбюджетного трансферта на основе достигнутых ими за отчетный период значений (уровней) показателей экономического блока в соответствии с пунктом 8 настоящих Правил, коэффициент ($Y_{gэ}$) равен 1, для остальных субъектов Российской Федерации равен нулю;

$K_{gэ}$ - сводное значение оценки достижения g-м субъектом Российской Федерации значений (уровней) показателей экономического блока, определяемое в 2019 году как средневзвешенное рангов индексов достижения установленных значений (уровня) показателей экономического блока по формуле:

$$K_{gэ} = R_g^2 + 0,5 \times (R_{g2018}^3 + R_{g2019}^3) + 0,5 \times (R_{g2018}^5 + R_{g2019}^5) + 0,5 \times (R_{g2018}^6 + R_{g2019}^6);$$

Γ_{pgc} - размер иного межбюджетного трансферта g-го субъекта Российской Федерации за достижение g-м субъектом Российской Федерации значений (уровней) показателей социального блока исходя из сводного значения оценки достижения g-м субъектом Российской Федерации значений (уровней) показателей социального блока (K_{gc}), который определяется по формуле:

$$\Gamma_{pgc} = S_{pc} \times Y_{gc} \times K_{gc},$$

где S_{pc} - стоимость одного балла в условных единицах на цели поощрения региональных и муниципальных управленческих команд за достижение g-м субъектом Российской Федерации значений (уровней) показателей социального блока, определяемая по формуле:

$$S_{pc} = V \times \frac{0,5}{3 \times \sum_{g=1}^{85} (Y_{gc} \times K_{gc})},$$

где:

Y_{gc} - условие для g-го субъекта Российской Федерации, при котором для субъектов Российской Федерации, занимающих по значению оценки достижения g-м субъектом Российской Федерации значений (уровней) показателей социального блока (K_{gc}) места с 1-го по 50-е, из числа

субъектов Российской Федерации, участвующих в распределении иных межбюджетных трансфертов на основе достигнутых ими за отчетный период значений (уровней) показателей социального блока в соответствии с пунктом 8 настоящих Правил, коэффициент (Y_{gc}) равен 1, для остальных субъектов Российской Федерации равен нулю;

K_{gc} - сводное значение оценки достижения g -м субъектом Российской Федерации значений (уровней) показателей социального блока, определяемое в 2019 году как средневзвешенное рангов индексов достижения установленных значений (уровня) показателей социального блока по формуле:

$$K_{gc} = R_{g2018}^7 + R_{g2018}^8 + 0,5 \times (R_{g2018}^9 + R_{g2019}^9) + R_{g2018}^{14};$$

Γ_{pgvp} - размер иного межбюджетного трансферта g -го субъекта Российской Федерации, приходящегося за достижение g -м субъектом Российской Федерации значений (уровней) показателя внутриполитического блока (Γ_{pgvp}) исходя из ранга показателя внутриполитического блока (R_g^1), который определяется по формуле:

$$\Gamma_{pgvp} = S_{pvp} \times Y_{gvp} \times R_g^1,$$

S_{pvp} - стоимость одного балла в условных единицах на цели поощрения региональных и муниципальных управленческих команд за достижение g -м субъектом Российской Федерации значения (уровня) показателя внутриполитического блока, определяемая по формуле:

$$S_{pvp} = V \times \frac{0,5}{3 \times \sum_{g=1}^{85} (Y_{gvp} \times R_g^1)},$$

где Y_{gvp} - условие для g -го субъекта Российской Федерации, при котором для субъектов Российской Федерации, занимающих по значению оценки достижения g -м субъектом Российской Федерации значения (уровня) показателя внутриполитического блока (K_{gc}) места с 1-го по 50-е, из числа субъектов Российской Федерации, участвующих в распределении иных межбюджетных трансфертов на основе достигнутых ими за отчетный период значения (уровня) показателя внутриполитического блока

в соответствии с пунктом 8 настоящих Правил, коэффициент ($Y_{\text{гвп}}$) равен 1, для остальных субъектов Российской Федерации равен нулю.

14. Достижение установленного значения (уровня) i -го показателя g -м субъектом Российской Федерации (D_{g2018}^i) за 2018 год:

а) в отношении достижения установленного значения (уровня) показателей эффективности деятельности, большее значение которого отражает большую эффективность (для показателей экономического блока и показателей эффективности деятельности "Ожидаемая продолжительность жизни при рождении" и "Уровень образования"), определяется по формуле:

$$D_{g2018}^i = \left(\frac{F_{g2018}^i}{C_{g2018}^i} - 1 \right) \times 100,$$

где:

D_{g2018}^i - достижение установленного значения (уровня) i -го показателя g -м субъектом Российской Федерации в 2018 году;

F_{g2018}^i - фактическое значение (уровень) i -го показателя (уровня) g -го субъекта Российской Федерации в 2018 году;

C_{g2018}^i - установленное значение (уровень) i -го показателя g -го субъекта Российской Федерации на 2018 год;

б) в отношении достижения установленного значения (уровня) показателя эффективности деятельности, большее значение которого отражает меньшую эффективность (для показателя эффективности деятельности "Уровень бедности"), определяется по формуле:

$$D_{g2018}^7 = \left(1 - \frac{F_{g2018}^7}{C_{g2018}^7} \right) \times 100;$$

в) в отношении достижения установленного значения (уровня) показателя эффективности деятельности "Естественный прирост населения", большее значение которого отражает большую эффективность, определяется по формуле:

$$D_{g2018}^9 = F_{g2018}^9 - C_{g2018}^9.$$

15. Достижение установленного значения (уровня) i -го показателя g -м субъектом Российской Федерации (D_{g2019}^i) в 2019 году:

а) в отношении достижения установленного значения (уровня) показателя эффективности деятельности, большее значение которого отражает большую эффективность (для показателя эффективности деятельности "Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей", "Уровень реальной среднемесячной заработной платы", "Объем инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета"), определяется по формуле:

$$D_{g2019}^i = \left(\frac{F_{g2019}^i}{C_{g2019}^i} - 1 \right) \times 100,$$

где:

D_{g2019}^i - достижение установленного значения (уровня) i -го показателя g -м субъектом Российской Федерации в 2019 году;

F_{g2019}^i - фактическое значение (уровень) i -го показателя g -го субъекта Российской Федерации за период:

для показателя эффективности деятельности "Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей" - на 10 августа 2019 г.;

для показателей эффективности деятельности "Уровень реальной среднемесячной заработной платы", "Объем инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета" - за первое полугодие 2019 г.;

C_{g2019}^i - установленное значение (уровень) i -го показателя g -го субъекта Российской Федерации на 2019 год;

б) в отношении достижения установленного значения (уровня) показателя эффективности деятельности "Естественный прирост населения", большее значение которого отражает большую эффективность, определяется по формуле:

$$D_{g2019}^9 = F_{g2019}^9 - C_{g2019}^9,$$

где:

D_{g2019}^i - достижение установленного значения (уровня) показателя эффективности деятельности "Естественный прирост населения" g-м субъектом Российской Федерации в 2019 году;

F_{g2019}^9 - фактическое значение (уровень) показателя эффективности деятельности "Естественный прирост населения" g-го субъекта Российской Федерации за первое полугодие 2019 г.;

C_{g2019}^i - установленное целевое значение (уровень) показателя эффективности деятельности "Естественный прирост населения" g-го субъекта Российской Федерации на 2019 год.

16. К размеру иного межбюджетного трансферта для субъекта Российской Федерации, в котором высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации замещает должность с 2019 года или является временно исполняющим обязанности, применяется корректирующий коэффициент, равный 0,5.

17. Минимальный размер иного межбюджетного трансферта для субъекта Российской Федерации, в котором высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации замещает должность с 2019 года или является временно исполняющим обязанности, устанавливается в размере 20 млн. рублей, для остальных субъектов Российской Федерации устанавливается в размере 40 млн. рублей.

18. Перечисление иных межбюджетных трансфертов в бюджеты субъектов Российской Федерации осуществляется Министерством финансов Российской Федерации на основании указанного в пункте 2 настоящих Правил акта Правительства Российской Федерации в установленном порядке на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в учреждениях Центрального банка Российской Федерации для учета операций со средствами бюджетов субъектов Российской Федерации.

19. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации до 15 января 2020 г. представляет в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации:

отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которого предоставляется иной межбюджетный трансферт;

акты субъекта Российской Федерации, устанавливающие порядок поощрения региональных и муниципальных управленческих команд, а также правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на цели поощрения муниципальных управленческих команд.

20. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации целевого использования иных межбюджетных трансфертов осуществляется Министерством экономического развития Российской Федерации и уполномоченными органами государственного финансового контроля.
