



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12 ноября 2021 г. № 1933

МОСКВА

О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в государственную программу Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 18, ст. 2173; 2017, № 16, ст. 2404; 2018, № 8, ст. 1212; № 15, ст. 2136; № 41, ст. 6259; № 52, ст. 8267; 2019, № 15, ст. 1742; № 50, ст. 7386; 2020, № 1, ст. 87; № 15, ст. 2250; 2021, № 5, ст. 850; № 15, ст. 2572).

2. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации разместить государственную программу Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" с изменениями, утвержденными настоящим постановлением, на своем официальном сайте, а также на портале государственных программ Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в 2-недельный срок со дня официального опубликования настоящего постановления.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 12 ноября 2021 г. № 1933

ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в государственную программу
Российской Федерации "Развитие промышленности
и повышение ее конкурентоспособности"

Изложить государственную программу Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" в следующей редакции:

"УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 15 апреля 2014 г. № 328
(в редакции постановления
Правительства Российской Федерации
от 12 ноября 2021 г. № 1933)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
"Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"

Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"

I. Оценка текущего состояния сферы реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"

Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" (далее - Программа) разработана в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № ВП-П13-8165.

Программа направлена на объединение усилий государства в сфере развития промышленного потенциала, создание системных долгосрочных стимулов для повышения конкурентоспособности российских промышленных компаний на внутреннем и мировом рынках.

Программа разработана в тесной взаимосвязи с государственными программами в других отраслях промышленности и описывает систему мер промышленной политики для гражданских отраслей с низким уровнем участия государства в капитале организаций промышленности. Данный подход предопределяет особенности инструментальных приоритетов Программы и их направленность.

Отрасли, ориентированные на внутренний рынок, в настоящее время развиваются на базе новых производственных возможностей, созданных в значительной степени при поддержке государства. В большинстве случаев предприятия в этих отраслях формируются на базе современных технологических решений, ориентируются на выпуск конкурентоспособного ассортимента, эффективно конкурируют и кооперируются с международными корпорациями.

Текущее состояние гражданских отраслей российской обрабатывающей промышленности характеризуется значительной неоднородностью в развитии отдельных видов экономической деятельности. Фактически в настоящее время промышленность развивается в рамках двухполюсной модели, при которой в одних отраслях промышленности доминируют крупные, масштабные производства, а в других развитие идет вокруг предприятий с небольшими объемами производства, ориентированных на региональные рынки сбыта, при этом средний класс промышленности, массовые, но конкурентоспособные производства, способные конкурировать на российском рынке наравне с импортерами, в большинстве отраслей отсутствуют. Следствием возникшей неоднородности является неустойчивость развития отраслей промышленности и усиление ее структурных диспропорций. Так, темп роста отраслей промышленности в 2020 году колебался от 87,3 процента (спад в автомобилестроении) до 123 процентов (рост в производстве лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях), разница между максимальными и минимальными темпами роста в пределах одного года составила 35,7 процентных пункта.

С этой точки зрения замедление темпов роста российской промышленности носит структурный характер и обусловлено неравномерным развитием рынков и организаций промышленности. Соответственно, для решения возникших проблем необходимо

диверсифицировать инструменты промышленной политики применительно к целям и задачам отдельных отраслей. В условиях возможного ухудшения мировой конъюнктуры на товарных рынках и сохранения нестабильности на рынке капитала необходимо фокусировать ресурсы государства на приоритетных направлениях поддержки, избегая распыления средств.

Промышленная политика государства должна быть ориентирована на решение системных проблем, тормозящих выход промышленности на инновационный путь развития. Руководящим принципом промышленной политики должно стать эффективное сглаживание влияния на развитие промышленности рисков всех уровней - глобальных, национальных и отраслевых.

Важным элементом промышленной политики в отраслях с существенным государственным участием было создание интегрированных структур под государственным контролем с целью концентрации мер государственной поддержки на приоритетных проектах и направлениях. Эта работа была в целом завершена с созданием объединенных корпораций, таких как Государственная корпорация по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех".

Выход государства из капитала организаций промышленности, в том числе с использованием таких форм, как публичное размещение акций в Российской Федерации и на международных биржах, будет способствовать интеграции российских организаций промышленности в международные цепочки создания стоимости. Поддержка стратегических инвесторов - лидеров в своих секторах даст возможность привлечь передовые промышленные технологии, необходимые для обновления ассортимента и технологической базы промышленности. В целом выход государства из капитала организаций промышленности приведет к повышению прозрачности при распределении бюджетных средств, а усиление конкуренции за государственный заказ повысит бюджетную эффективность.

Глубокая трансформация промышленности в Российской Федерации происходит на фоне крайне динамичной ситуации в мировом индустриальном секторе (кардинальные перемены как в организации производства на основе современных информационных технологий, так и в технологической и товарной структуре промышленности на основе применения новых материалов). Необходимо создание глобально конкурентоспособного сектора биоэкономики, который наряду

с наноиндустрией и информационными технологиями должен стать основой модернизации и построения постиндустриальной экономики.

Вступление Российской Федерации во Всемирную торговую организацию, формирование единого экономического и технологического пространства в рамках Евразийского экономического союза, развитие межрегиональных промышленных кластеров на Дальнем Востоке и в западных регионах Российской Федерации создают новые возможности для организаций промышленности. Вместе с тем интенсивная региональная и технологическая интеграция приводят к росту конкуренции за потребителя и ресурсы, а межгосударственные соглашения ограничивают набор инструментов по поддержке национальных производителей.

В таких условиях дальнейшая подпитка обрабатывающих отраслей финансовыми средствами на ведение текущей деятельности и обеспечение инструментами государственной поддержки с расчетом на медленный рост, постепенную трансформацию и интеграцию в эффективную технологическую среду невозможно. Необходимо стимулировать интенсивный рост, быстрое обновление технологической базы, ориентировать промышленность на создание новых рынков и отраслей, способных участвовать в мировой технологической гонке на равных с ведущими экономиками мира, обеспечить устойчивость российской промышленности за счет формирования "среднего класса" промышленных производств.

Членство Российской Федерации во Всемирной торговой организации требует выстраивания арсенала инструментов государственной поддержки на основе развития институциональных условий, выстраивания системы долгосрочных, устойчивых и предсказуемых мер, направленных на повышение эффективности промышленных предприятий, в том числе на сглаживание колебаний макроэкономических показателей, влияющих на конкурентоспособность экономики. В этом ряду важное значение имеет создание комплекса инструментов государственной поддержки на основе принципов проектного финансирования.

Поддержка промышленности должна формироваться исходя из понимания того факта, что государство не является стационарным и постоянным источником финансирования части текущих и капитальных затрат организаций промышленности. Финансирование должно предоставляться на проектной основе для реализации конкретных целей развития. В среднесрочном периоде доля бюджетного финансирования

должна последовательно сокращаться в пользу внебюджетных источников. При увеличении общего объема инвестиций в промышленное производство меры поддержки должны быть конечны, и на определенном этапе отрасли, получившие поддержку государства, должны войти в режим развития на основе рыночных ресурсов и генерации стоимости в эффективно работающих компаниях.

Вышеперечисленные факторы лежат в основе новой структурной промышленной политики, которая позволит наилучшим образом использовать имеющиеся конкурентные преимущества для качественного скачка в развитии отечественной промышленности.

Мировая экономика вплотную приблизилась к началу нового индустриального цикла, реструктуризации всего комплекса отраслей промышленности, сложившегося в основном во второй половине XX века. Трансформация технологической и структурной базы промышленности ("технологическая революция") будет происходить по четырем основным направлениям.

Во-первых, промышленность переходит к управлению жизненным циклом продукта, когда на этапе проектирования должны закладываться параметры и расходы, связанные с обслуживанием, а затем и с выводением продукта из эксплуатации. Во-вторых, сам процесс проектирования и инжиниринга будет строиться на основе программных технологий и компьютерного моделирования. Фактически речь идет о полной автоматизации всех процессов проектирования и инжиниринга в промышленном секторе, развитии "цифрового производства". В-третьих, обязательным условием промышленного развития становится использование производств и материалов нового поколения, в том числе продукт-ориентированное. В настоящее время в мире все большее распространение получает идея создания материалов под конкретный продукт. В-четвертых, вокруг производств будет происходить развертывание промышленной инфраструктуры нового типа, так называемых "умных сред" (умные дороги, умные сети, умные производства).

Переход на усовершенствованные, более эффективные и инновационные технологии в отраслях обрабатывающей промышленности - одна из основных задач, поставленных Правительством Российской Федерации. В рамках реализации основных положений Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р, Программой предусмотрен ряд

мероприятий, нацеленных на существенные преобразования в ведущих отраслях обрабатывающей промышленности.

Для решения задач в области модернизации и инновационного развития предполагается реализация мероприятий по развитию национальной инновационной системы, созданию полноценной структуры биоэкономики в Российской Федерации, формированию системы технологического прогнозирования, ориентированного на обеспечение перспективных потребностей обрабатывающего сектора экономики с учетом развития ключевых производственных технологий. Для этих целей предполагается взаимоувязка мероприятий подпрограмм Программы с формируемыми технологическими платформами и пилотными проектами инновационных территориальных кластеров, а также создаваемыми или актуализируемыми программами развития и стратегиями государственных институтов развития, государственных компаний и корпораций.

В реализации государственной промышленной политики в настоящее время особую актуальность имеет решение задач по импортозамещению. Импортозамещение в современных условиях - это процесс создания современных конкурентоспособных производств, направленный на замещение импортируемых в настоящее время товаров, как потребительских, так и производственных, принцип расстановки акцентов государственной промышленной политики, основанный на осознанном отказе от специализации в производстве только тех продуктов, в которых Российская Федерация имеет сравнительные преимущества перед другими странами в настоящее время. Импортозамещающая промышленная политика ориентируется на стимулирование изменения отраслевой структуры экономики таким образом, чтобы государство получало преимущество перед другими странами в производстве современной высокотехнологичной продукции, товаров с высокой добавленной стоимостью и в обозримой перспективе - значимым экспортным потенциалом. Это накладывает определенные требования и ограничения на структуру целей, задач и мероприятий Программы.

В качестве одной из важнейших задач Программы также рассматривается обеспечение технологического развития отечественной промышленности на основе создания и внедрения прорывных, ресурсосберегающих, экологически безопасных промышленных технологий для производства конкурентоспособной наукоемкой продукции. Достижение целей Программы и ее структурных элементов предполагает создание новых передовых технологий и оборудования, необходимых для их применения на уровне экспериментальных линий,

демонстрационных установок и (или) опытных образцов, подтверждающих готовность технологических решений к промышленной реализации.

Утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 г. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (далее - основные направления деятельности) определили цели, основные задачи и приоритеты политики Правительства Российской Федерации в области научно-технологического и социально-экономического развития на среднесрочную перспективу. В основные направления деятельности были включены двенадцать национальных проектов, а также другие меры, которые позволят добиться максимального эффекта для экономики и повышения качества жизни людей. В рамках Программы будут выполнены задачи по ускорению технологического развития Российской Федерации, обеспечению ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике, созданию в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительных экспортно-ориентированных секторов, развивающихся на основе современных технологий и обеспеченных высококвалифицированными кадрами.

В настоящее время поддержка промышленного производства строится вокруг комплекса мер по нескольким направлениям - от защиты инвестиций до информационной, кадровой и локализационной политики. Сформированы и внедрены механизмы специальных инвестиционных контрактов, фонды развития промышленности на федеральном и региональном уровнях, субсидиарные меры поддержки, ориентированные на привлечение частных инвестиций в промышленность, создана инфраструктура поддержки экспорта, развернута планомерная работа по определению понятия "российский продукт" и реализации соответствующей системы подтверждения, приняты и реализуются двадцать отраслевых документов стратегического планирования, охватывающих подавляющее большинство отраслей обрабатывающей промышленности. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2020 г. № 1512-р была утверждена Сводная стратегия развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года (далее - стратегия), которая определяет основные направления государственной промышленной политики. Согласно стратегии реализация государственной промышленной политики будет способствовать не только развитию промышленного потенциала страны, но и повышению гибкости реагирования на угрозы в области экономической, экологической и

биологической безопасности. В стратегии представлена оценка текущего состояния российской промышленности, вызовы и возможности для ее развития, цели, задачи, целевые индикаторы, приоритетные направления развития по пятнадцати отраслям промышленности.

Стратегия предполагает, что доля организаций обрабатывающей промышленности, использующих технологические инновации, вырастет с 20 процентов в 2020 году до 50 процентов в 2035 году. Объем экспорта промышленной продукции за указанный период увеличится со 142 млрд. долларов США до 290 млрд. долларов США, продукции машиностроения - с 39 млрд. долларов США до 95 млрд. долларов США. Ежегодные темпы роста в обрабатывающей промышленности по отраслям, отнесенным к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, должны поддерживаться на уровне не менее 104,5 процента в 2023 - 2025 годах с дальнейшим снижением до 103 процентов в 2031 - 2035 годах. Положения стратегии не учитывают последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" (далее - Указ Президента Российской Федерации о национальных целях развития) определены национальные цели развития, направленные на осуществление прорывного развития Российской Федерации, увеличение численности населения страны, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, а также раскрытие таланта каждого человека. В Указе Президента Российской Федерации о национальных целях развития были обозначены национальные цели развития и целевые индикаторы до 2030 года. Как следствие, положения Программы были скорректированы с учетом положений стратегии и Указа Президента Российской Федерации о национальных целях развития.

Эффективность оказываемой поддержки подтверждается ростом показателей обрабатывающей промышленности по итогам реализации второго этапа Программы. Выросла роль гражданских обрабатывающих отраслей промышленности (в рамках сферы ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, то есть не учитывая пищевую промышленность, производство кокса и нефтепродуктов) в национальной экономике. С 2017 по 2020 год выросло количество индустриальных парков, промышленных технопарков, промышленных кластеров. Значительно увеличилось и количество организаций промышленности, осуществляющих деятельность в них.

Благодаря успешно проводимой промышленной политике сохраняется умеренный опережающий темп роста промышленного производства - около 2,5 процента ежегодно, несмотря на экономические санкции и неблагоприятную динамику макроэкономических показателей с 2014 года.

Вследствие импортозамещения доля импортной продукции на внутреннем рынке по промышленным товарам сократилась с 49 процентов в 2014 году до примерно 40 процентов к началу 2020 года. В 2020 году российская промышленность показала достаточную устойчивость к внешним шокам, вызванным эпидемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Оценка возможного сокращения экспорта продукции обрабатывающих производств, проведенная Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, показала, что негативные эффекты от падения спроса у ключевых торговых партнеров малозначимы для российских предприятий обрабатывающих отраслей.

По мере реализации Программы объем ее финансирования постоянно увеличивается. Для повышения эффективности использования выделенных средств перечень мер постоянно корректируется, набор инструментов все более формализуется, неэффективные меры исключаются. Имеется тенденция постепенной консолидации мер: происходит переход от узкоотраслевых к более универсальным, единым субсидиям, это позволяет перераспределять поддержку в пользу наиболее перспективных направлений, не меняя общих принципов стимулирования. Постоянно корректируется перечень показателей эффективности реализации поддержки в сторону более конкретных формулировок. В последние годы постепенно развивается территориальная составляющая промышленной политики, вводятся точечные меры поддержки промышленности на приоритетных территориях.

II. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы Российской Федерации

Приоритеты Программы соответствуют основным направлениям деятельности и Указу Президента Российской Федерации о национальных целях развития и стратегии.

До 2024 года Программа обеспечивает достижение цели "создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительных экспортно-ориентированных секторов, развивающихся на основе современных технологий и обеспеченных

высококвалифицированными кадрами", способствует достижению целей "ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа", "обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере", "вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов".

В период до 2030 года Программа ориентируется на достижение национальных целей развития "достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство" и "цифровая трансформация", формируя за счет интенсивного развития гражданских отраслей обрабатывающей промышленности вклад в увеличение целевых показателей "обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности", "обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции", "реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года", "реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года", "достижение "цифровой зрелости" ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления".

В основу приоритетов государственной политики в сфере реализации Программы заложен принцип управления рисками развития промышленности на основе матричного соотнесения параметров приоритетных отраслей промышленности и возможных инструментов промышленной политики. Выделение отраслей промышленности и соответственно структурных элементов Программы осуществляется по типу рынков выпускаемой продукции.

Преимущественно на внутренний рынок ориентирована продукция следующих традиционных отраслей машиностроения:

- автомобильная промышленность;
- сельскохозяйственное машиностроение, машиностроение в пищевой и перерабатывающей промышленности;
- машиностроение специализированных производств;
- транспортное машиностроение.

На обслуживание интересов промышленности и обеспечение ее средствами производства ориентированы следующие отрасли:

- станкостроение;
- легкая промышленность;
- тяжелое машиностроение;
- энергомашиностроение;
- робототехника;
- аддитивные технологии и технологии "цифрового производства";
- промышленное программное обеспечение.

На потребительский сектор ориентированы следующие традиционные отрасли:

- легкая промышленность;
- народные художественные промыслы;
- индустрия детских товаров.

На обеспечение промышленности материалами ориентированы следующие отрасли:

- металлургия;
- композиты;
- редкие и редкоземельные металлы;
- химический комплекс.

Помимо указанных четырех категорий отраслей, Программа включает комплекс следующих мероприятий, обеспечивающих развитие промышленности в целом:

- обеспечение устойчивого финансового положения промышленности и формирование комплекса мер государственной финансовой поддержки;

- создание условий для технологического развития отраслей промышленности и поддержка инноваций;

- меры по управлению региональным промышленным развитием, поддержке и координации усилий субъектов Российской Федерации по созданию и развитию индустриальных (промышленных) парков, технопарков, промышленных кластеров и по реализации региональных программ развития промышленности;

- действия в сфере технического регулирования и обеспечения единства измерений, оказывающие общесистемное воздействие на промышленное производство;

- развитие и модернизация российской лабораторной базы.

Приоритетными направлениями гражданской промышленности в сфере реализации Программы являются направления промышленности

(продуктовые и технологические направления в рамках отраслей), осуществление деятельности по которым способствует:

созданию новых экономически эффективных и экологически безопасных производств;

развитию промышленного производства в направлении увеличения выпуска высокотехнологичной продукции;

росту производительности труда за счет использования передовых технологий и современного оборудования и созданию высокопроизводительных рабочих мест;

созданию условий для продвижения инновационной российской продукции и технологий на мировые рынки;

повышению энергоэффективности и ресурсосбережения.

Для решения задач в области модернизации и инновационного развития предполагается реализация мероприятий по развитию национальной инновационной системы, формированию системы технологического прогнозирования, ориентированного на обеспечение перспективных потребностей обрабатывающего сектора экономики с учетом развития ключевых производственных технологий. В связи с этим предполагается координация мероприятий подпрограмм Программы с формируемыми технологическими платформами и пилотными проектами инновационных территориальных кластеров.

Важным направлением реализации Программы является обеспечение технологического развития отечественной промышленности на основе создания и внедрения прорывных, ресурсосберегающих, экологически безопасных промышленных технологий для производства конкурентоспособной наукоемкой продукции. Достижение целей Программы и ее структурных элементов предполагает создание новых передовых технологий и оборудования, необходимых для их применения на уровне экспериментальных линий, демонстрационных установок и (или) опытных образцов, подтверждающих готовность технологических решений к промышленной реализации.

В результате реализации Программы к 2024 году в гражданских отраслях промышленности ведущую роль станут играть предприятия, конкурентоспособные на российском и мировом рынках, оснащенные современными производственными технологиями. Это позволит в период 2025 - 2030 годов сохранить высокие темпы роста промышленного производства, инвестиций и валовой добавленной стоимости, обеспечивая достижение национальных целей развития.

В отраслевой структуре промышленности к 2024 году произойдет переориентация в пользу современных производств на территории Российской Федерации, создающих продукцию с высокой добавленной стоимостью, увеличится производство современной инновационной продукции. Планируется обеспечить и поддерживать в течение всего периода реализации Программы позитивную динамику промышленного производства. Объемы выпуска промышленной продукции планируется увеличить даже в условиях неблагоприятной экономической ситуации.

Реализация Программы способствует поддержанию положительной динамики инвестиций в основной капитал промышленных предприятий в течение всего периода ее реализации. Существенным образом сократится зависимость экономики Российской Федерации от импорта критически важных для устойчивого развития продуктов, оборудования и технологий, а также будет обеспечено выполнение планов по импортозамещению в отраслях промышленности. Отрасли промышленности, ориентированные на инвестиционный спрос (машиностроение, станкоинструментальная промышленность и другие отрасли), к 2024 году проведут модернизацию технологической базы, обеспечат значительный по объему приток внебюджетных инвестиций в обновление основных фондов и увеличение производственной мощности, сформируют потенциал для развития на мировых рынках в 2025 - 2030 годах за счет повышения производственной эффективности и энергоэффективности, обеспечат рост производительности труда за счет использования передовых технологий и современного оборудования. За счет инвестирования в основные фонды промышленности предусматривается обеспечение существенного, опережающего по отношению к другим отраслям экономики роста производительности труда. Создание новых производств повлечет за собой увеличение количества высокопроизводительных рабочих мест.

Для отраслей, ориентированных на создание новых видов инновационной продукции, в том числе производств новых видов материалов (композиты, редкие и редкоземельные металлы) и оборудования (робототехника, технологии "цифрового производства", аддитивные технологии, инженерное программное обеспечение), необходимо создать полноценную инфраструктуру, включая пилотные, опытно-промышленные, промышленные предприятия, инжиниринговые компании и центры отработки технологий применения инновационных продуктов и технологий, обеспечить локализацию в Российской Федерации инновационных производств и исследовательских центров ведущих международных технологических корпораций, сформировать

эффективную систему поддержки спроса на продукцию новых отраслей, создать новые рабочие места в отраслях, требующих высококвалифицированных кадров.

В рамках содействия внедрению в промышленности наилучших доступных технологий к 2020 году обеспечены разработка и утверждение в качестве документов национальной системы стандартизации информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям, сформированы механизмы для их правоприменения. Технологическое обновление промышленности и внедрение наилучших доступных технологий приведут к значительному снижению энергоемкости и выпуску современной экологичной продукции.

Применение современных национальных стандартов и средств измерений способствует повышению конкурентоспособности отечественной продукции и продвижению инновационной продукции и технологий на мировые рынки, а также обеспечению наиболее полного развития российской метрологической инфраструктуры, сохранению метрологической независимости Российской Федерации и созданию эталонов нового поколения.

III. Задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенные в том числе в соответствии с национальными целями, способы их эффективного решения в сфере реализации Программы

Программа в соответствии с системой отраслевых приоритетов ориентирована на решение комплекса задач, определяемых отраслевыми документами стратегического планирования Российской Федерации: Сводной стратегией развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года и стратегиями развития отраслей промышленности, принимаемыми в ее развитие и действующими в пределах сферы реализации Программы.

Стратегические приоритеты, определяемые на отраслевом уровне в стратегиях развития отраслей промышленности, как действующих, так и вновь принимаемых, являются основой и используются при формировании и реализации соответствующих федеральных проектов, не включаемых в состав национальных проектов, ведомственных проектов и комплексов процессных мероприятий.

Эффективное саморазвитие российской промышленности на основе интеграции в мировую технологическую среду обеспечивается решением таких задач, как обновление технологической и материальной базы

соответствующих отраслей промышленности и обеспечение промышленности средствами производства, координация программ технологического развития отраслей промышленности с тенденциями спроса на технологическую продукцию.

Необходимость разработки и применения передовых промышленных технологий требует решения задач по обеспечению потребности промышленности в доступных, технологичных и экологичных традиционных и новых материалах.

Для формирования и освоения новых рынков инновационной продукции, развития новых отраслей в рамках реализации мероприятий Программы необходимо решение следующих задач:

расширение производства современной высокотехнологичной промышленной продукции;

стимулирование экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью с учетом ограничений Всемирной торговой организации, снятие регуляторных барьеров и формирование паритетных условий для вывода на рынок инновационной продукции;

опережающее создание инновационной инфраструктуры для развития традиционных и новых отраслей промышленности.

В сферах технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений требуется развитие национальной системы стандартизации, обеспечение единства измерений в интересах повышения качества жизни населения и конкурентоспособности экономики, сохранение метрологического суверенитета Российской Федерации, содействие внедрению промышленными предприятиями наилучших доступных технологий и технической модернизации отраслей промышленности при одновременном снижении негативного воздействия на окружающую среду.

Планом модернизации опорных лабораторий предусмотрено развитие российских лабораторий, проводящих испытания продукции в соответствии с требованиями стран экспорта, что сократит финансовые, транспортные и временные затраты экспортеров, а также обеспечит конкурентоспособность отечественной продукции на внешних рынках.

Успешное выполнение задач Программы необходимо для достижения долгосрочных целей устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации. Это позволит придать дополнительный импульс модернизации и диверсификации российской экономики, снизит ее зависимость от внешней конъюнктуры, в первую очередь от цен на углеводородное сырье. Меры, направленные на решение задач Программы,

призваны сделать продукцию российских промышленных предприятий конкурентоспособной и востребованной на российском рынке и обеспечить расширение присутствия на мировых рынках. Реализация Программы будет также иметь значительный мультипликативный эффект для смежных отраслей экономики. При этом ожидается возникновение дополнительных стимулов для развития сферы научных исследований и опытных разработок (в контексте развития профильных отраслевых исследовательских центров, инновационных территориальных кластеров) и коммерциализации новых технологий для осуществления инфраструктурных проектов, в том числе в сфере транспорта и связи, для развития системы образования, а также для сферы услуг.

IV. Задачи, определенные в соответствии с национальными целями

Весь комплекс задач Программы определяется в соответствии с национальной целью развития "достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство" исходя из необходимости достижения целевых показателей, характеризующих достижение национальной цели к 2030 году.

Задачи Программы по обновлению технологической и материальной базы соответствующих отраслей промышленности и обеспечению промышленности средствами производства, координации программ технологического развития отраслей промышленности с тенденциями спроса на технологическую продукцию, обеспечению потребности промышленности в доступных, технологичных и экологичных традиционных и новых материалах, опережающему созданию инновационной инфраструктуры для развития традиционных и новых отраслей промышленности способствуют обеспечению темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового и реальному росту инвестиций в основной капитал предприятий обрабатывающей промышленности не менее 70 процентов (по сравнению с 2020 годом). Решение задач в сферах технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений носит по отношению к данным показателям обеспечивающий характер.

Решение задач по расширению производства современной высокотехнологичной промышленной продукции и стимулированию экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью с учетом ограничений Всемирной торговой организации, снятие регуляторных

барьеров и формирование паритетных условий для вывода на рынок инновационной продукции непосредственно обеспечивает реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее чем на 70 процентов (по сравнению с 2020 годом).

Кроме того, комплексом задач косвенно обеспечиваются устойчивый рост доходов населения, работающего в сфере обрабатывающей промышленности, и достижение национальной цели развития "цифровая трансформация" в части показателя "достижение "цифровой зрелости" ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления".

V. Задачи обеспечения достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий, уровень которых должен быть выше среднего уровня по Российской Федерации

Прямых задач по обеспечению достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий, уровень которых должен быть выше среднего уровня по Российской Федерации, в Программе не устанавливается.

В мероприятиях Программы предусматривается взаимодействие с регионами в рамках поддержки реализации региональных программ развития промышленности и предоставления субсидий регионам на возмещение затрат по созданию инфраструктуры индустриальных парков или технопарков, за исключением технопарков в сфере высоких технологий.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, инновационный и социально ориентированный путь развития предполагает многополярное развитие территории страны и формирование новых зон опережающего развития.

Приоритетными направлениями экономического развития регионов в том числе является диверсификация промышленности, ее модернизация, системно-инновационное преобразование всего производственного комплекса, а также формирование перспективных территориально-производственных кластеров.

В частности, за счет средств Программы предусматривается реализация отдельных мероприятий на территории Дальневосточного федерального округа, в том числе на территории Чукотского автономного округа.

В целях усиления индустриального потенциала Дальневосточного федерального округа, увеличения регионального валового продукта, количества рабочих мест на территории, входящей в состав Арктики, предусмотрен иной межбюджетный трансферт бюджету Чукотского автономного округа на реализацию инвестиционных проектов по организации добычи и переработки многокомпонентных руд, в том числе содержащих цветные и благородные металлы, на территории Чукотского автономного округа.

В Программе предусмотрены отдельные специализированные мероприятия только в отношении организаций промышленности Дальневосточного федерального округа.

Развитие территорий Дальневосточного федерального округа, Северо-Кавказского федерального округа, Республики Крым, Калининградской области, г. Севастополя и Арктической зоны Российской Федерации обеспечивается в соответствии с функционально-отраслевым принципом организации мероприятий Программы и равного доступа ко всем мерам поддержки российских организаций промышленности в рамках Программы.

Правила предоставления иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Чукотского автономного округа на реализацию инвестиционных проектов по организации добычи и переработки многокомпонентных руд, в том числе содержащих цветные и благородные металлы, на территории Чукотского автономного округа приведены в приложении № 1.

Правила предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Республики Тыва на реализацию инвестиционных проектов в сфере добычи и переработки цветных металлов приведены в приложении № 2.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к государственной программе
Российской Федерации
"Развитие промышленности
и повышение ее конкурентоспособности"

П Р А В И Л А

**предоставления иного межбюджетного трансферта
из федерального бюджета бюджету Чукотского автономного округа
на реализацию инвестиционных проектов по организации добычи
и переработки многокомпонентных руд, в том числе содержащих
цветные и благородные металлы, на территории
Чукотского автономного округа**

1. Настоящие Правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Чукотского автономного округа на реализацию инвестиционных проектов по организации добычи и переработки многокомпонентных руд, в том числе содержащих цветные и благородные металлы, на территории Чукотского автономного округа (далее - иной межбюджетный трансферт).

2. Иной межбюджетный трансферт предоставляется в целях финансового обеспечения и достижения целевых показателей региональной программы Чукотского автономного округа, предусматривающей мероприятия по созданию энергетической инфраструктуры в рамках реализации инвестиционных проектов по организации добычи и переработки многокомпонентных руд, в том числе содержащих цветные и благородные металлы, на территории Чукотского автономного округа (далее - инвестиционные проекты), а также расходные обязательства Чукотского автономного округа на реализацию этих мероприятий (далее - региональная программа, мероприятия региональной программы).

3. Иной межбюджетный трансферт предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период (сводной бюджетной росписи федерального бюджета), и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства промышленности

и торговли Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета на предоставление иного межбюджетного трансферта на цели, указанные в пункте 2 настоящих Правил.

4. Условием предоставления иного межбюджетного трансферта является наличие утвержденной Правительством Чукотского автономного округа региональной программы.

5. Предоставление иного межбюджетного трансферта осуществляется на основании соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, бюджету Чукотского автономного округа из федерального бюджета, заключаемого Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Правительством Чукотского автономного округа в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации (далее - соглашение).

Соглашение заключается при наличии расходных обязательств Чукотского автономного округа на обеспечение мероприятий региональной программы. В целях заключения соглашения Правительство Чукотского автономного округа однократно в течение месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, представляет в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации копию региональной программы.

6. В соглашении содержатся в том числе следующие положения:

а) график реализации инвестиционного проекта с указанием ключевых событий реализации инвестиционного проекта и целевых показателей результативности предоставления иного межбюджетного трансферта по итогам реализации мероприятий региональной программы;

б) обязательство Правительства Чукотского автономного округа ежегодно, не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным, в течение срока действия соглашения представлять в порядке, предусмотренном соглашением, отчеты о расходах бюджета Чукотского автономного округа, в целях финансового обеспечения которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, а также отчеты об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства и отчеты о достижении значений показателей результативности расходов бюджета Чукотского автономного округа по итогам реализации мероприятий региональной программы;

в) значения целевых показателей результативности использования иного межбюджетного трансферта и обязательство Правительства Чукотского автономного округа по их достижению;

г) порядок возврата иного межбюджетного трансферта в случае установления по итогам проверок факта нарушения условий предоставления иного межбюджетного трансферта, определенных настоящими Правилами и соглашением;

д) объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Чукотского автономного округа на исполнение расходных обязательств Чукотского автономного округа, в целях финансового обеспечения которых предоставляется иной межбюджетный трансферт;

е) иные положения, регулирующие порядок предоставления иного межбюджетного трансферта.

7. Оценка эффективности расходов бюджета Чукотского автономного округа, в целях финансового обеспечения которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, осуществляется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации на основании сравнения планируемых и достигнутых Правительством Чукотского автономного округа ключевых событий реализации инвестиционного проекта и целевых показателей результативности расходов бюджета Чукотского автономного округа, предусмотренных пунктом 8 настоящих Правил.

8. Целевыми показателями результативности расходов бюджета Чукотского автономного округа является достижение соответствующих показателей, установленных соглашением по состоянию на конец реализации мероприятий региональной программы и определенных на основании сроков, предусмотренных графиком реализации инвестиционного проекта.

Значения целевых показателей результативности расходов бюджета Чукотского автономного округа устанавливаются в соответствии со значениями соответствующих целевых показателей региональной программы.

9. Перечисление иного межбюджетного трансферта осуществляется на счет, открытый Управлению Федерального казначейства по Чукотскому автономному округу в учреждении Центрального банка Российской Федерации для учета операций со средствами бюджета Чукотского автономного округа.

10. В случае если Правительством Чукотского автономного округа по состоянию на 31 декабря года при реализации мероприятий региональной

программы, предусмотренных пунктом 2 настоящих Правил, допущены нарушения предусмотренных соглашением обязательств, и до 1 апреля следующего года указанные нарушения не устранены, размер средств, подлежащих возврату из бюджета Чукотского автономного округа в федеральный бюджет до 1 мая года, следующего за годом реализации мероприятий региональной программы ($V_{\text{возврата}}$), рассчитывается по формуле:

$$V_{\text{возврата}} = V_{\text{тр}} \times \left(\frac{\text{SUM}D_i}{n} \right) \times 0,1,$$

где:

$V_{\text{тр}}$ - размер иного межбюджетного трансферта, предоставленного бюджету Чукотского автономного округа;

D_i - индекс, отражающий уровень недостижения i -го целевого показателя региональной программы. При этом суммируются только D_i , имеющие значение больше нуля;

n - общее количество целевых показателей.

Возврат в федеральный бюджет средств в соответствии с настоящим пунктом не освобождает Правительство Чукотского автономного округа от выполнения обязательств, установленных соглашением.

11. Индекс, отражающий уровень недостижения i -го целевого показателя региональной программы (D_i), определяется по формуле:

$$D_i = 1 - \frac{T_i}{S_i},$$

где:

T_i - фактически достигнутое значение i -го целевого показателя региональной программы на отчетную дату;

S_i - плановое значение i -го целевого показателя региональной программы, установленное соглашением.

12. Основанием для освобождения Правительства Чукотского автономного округа от применения мер ответственности, предусмотренных пунктом 10 настоящих Правил, является документально подтвержденное наступление обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению соответствующих обязательств.

13. Ответственность за достоверность представляемых в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации

документов, предусмотренных подпунктом "б" пункта 6 настоящих Правил, возлагается на Правительство Чукотского автономного округа.

14. В случае нарушения Правительством Чукотского автономного округа целей и условий предоставления иного межбюджетного трансферта к нему применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Иные межбюджетные трансферты в случае их нецелевого использования подлежат взысканию в доход федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

15. Контроль за соблюдением Правительством Чукотского автономного округа целей, условий и порядка предоставления иного межбюджетного трансферта и осуществлением расходов, источником финансового обеспечения которых является иной межбюджетный трансферт, осуществляется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и органами государственного финансового контроля.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к государственной программе
Российской Федерации "Развитие
промышленности и повышение
ее конкурентоспособности"

П Р А В И Л А

**предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету
Республики Тыва на реализацию инвестиционных проектов
в сфере добычи и переработки цветных металлов**

1. Настоящие Правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Тыва на реализацию инвестиционных проектов в сфере добычи и переработки цветных металлов (далее соответственно - инвестиционные проекты, иной межбюджетный трансферт).

2. Иной межбюджетный трансферт предоставляется в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств, связанных с предоставлением субсидии юридическому лицу в целях достижения целевых показателей, установленных правовым актом Республики Тыва об утверждении перечня мероприятий, необходимых для организации добычи меди, молибдена и попутных компонентов на Ак-Сугском медно-порфировом месторождении в Республике Тыва, в рамках которых осуществляется технологическое присоединение к электрическим сетям (далее, соответственно - правовой акт Республики Тыва, мероприятия, технологическое присоединение).

3. Иной межбюджетный трансферт предоставляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства промышленности и торговли Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета на предоставление иного межбюджетного трансферта на цели, указанные в пункте 2 настоящих Правил.

4. Условиями предоставления иного межбюджетного трансферта являются:

- а) наличие правового акта Республики Тыва;
- б) наличие в бюджете Республики Тыва бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий.

5. Предоставление иного межбюджетного трансферта осуществляется на основании соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта бюджету Республики Тыва из федерального бюджета, заключаемого между Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Правительством Республики Тыва в форме электронного документа посредством государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации (далее - соглашение).

6. В целях заключения соглашения Правительство Республики Тыва однократно, в течение месяца, в котором планируется заключение соглашения, представляет в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации для подтверждения исполнения условий предоставления иного межбюджетного трансферта:

а) заявку, составленную в произвольной форме, с указанием планируемых результатов использования иного межбюджетного трансферта;

б) копию правового акта Республики Тыва, заверенную в установленном порядке;

в) перечень мероприятий, включающий сроки реализации технологического присоединения;

г) график перечисления иного межбюджетного трансферта.

7. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в течение 20 рабочих дней со дня получения документов, предусмотренных пунктом 6 настоящих Правил:

а) проверяет документы на соответствие требованиям настоящих Правил;

б) принимает решение о заключении соглашения либо об отказе в его заключении;

в) информирует о принятом решении Правительство Республики Тыва.

8. Основаниями для отказа в заключении соглашения являются:

а) непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в пункте 6 настоящих Правил;

б) несоответствие представленных документов требованиям настоящих Правил.

9. Оценка эффективности расходов бюджета Республики Тыва, в целях финансирования которых предоставляется иной межбюджетный

трансферт, осуществляется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации на основании сравнения планируемых и достигнутых Правительством Республики Тыва значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта, предусмотренных пунктом 10 настоящих Правил.

10. Результатами предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Республики Тыва, значения которых устанавливаются соглашением, являются:

а) увеличение количества рабочих мест, созданных в рамках реализации инвестиционных проектов;

б) объем внебюджетных инвестиций, направленных на реализацию инвестиционных проектов;

в) соблюдение сроков технологического присоединения;

г) максимальная мощность энергопринимающих устройств юридического лица, в отношении которых осуществлено технологическое присоединение.

11. Перечисление иного межбюджетного трансферта осуществляется на счет, открытый Управлению Федерального казначейства Республики Тыва в учреждении Центрального банка Российской Федерации для учета операций со средствами бюджета Республики Тыва.

12. В случае если Правительством Республики Тыва допущены нарушения предусмотренных соглашением обязательств по состоянию на 1 января года, следующего за годом реализации мероприятий, в части достижения значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Республики Тыва, предусмотренных пунктом 10 настоящих Правил, и до 1 апреля года, следующего за годом реализации мероприятий, указанные нарушения не устранены, размер средств, подлежащих возврату из бюджета Республики Тыва в федеральный бюджет до 1 мая года, следующего за годом реализации мероприятий ($V_{\text{возврата}}$), рассчитывается по формуле:

$$V_{\text{возврата}} = V_{\text{тр}} \times \left(\frac{\text{SUM}D_i}{n} \right) \times 0,01,$$

где:

$V_{\text{тр}}$ - размер иного межбюджетного трансферта, предоставленного бюджету Республики Тыва;

D_i - индекс, отражающий уровень недостижения i -го значения результата предоставления иного межбюджетного трансферта,

предусмотренного пунктом 10 настоящих Правил. При этом суммируются только индексы, имеющие значение больше нуля;

n - общее количество результатов предоставления иного межбюджетного трансферта.

13. Индекс, отражающий уровень недостижения i-го значения результата предоставления иного межбюджетного трансферта, предусмотренного пунктом 10 настоящих Правил (D_i), определяется по формуле:

$$D_i = 1 - \frac{T_i}{S_i},$$

где:

T_i - фактически достигнутое значение i-го результата предоставления иного межбюджетного трансферта на отчетную дату;

S_i - плановое значение i-го результата предоставления иного межбюджетного трансферта, установленное соглашением.

14. Основанием для освобождения Правительства Республики Тыва от применения мер ответственности, предусмотренных пунктом 12 настоящих Правил, является документально подтвержденное наступление обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению соответствующих обязательств.

15. Ответственность за достоверность сведений, представляемых в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, возлагается на Правительство Республики Тыва.

16. Контроль за соблюдением Правительством Республики Тыва целей, условий и порядка предоставления иного межбюджетного трансферта и осуществлением расходов, источником финансового обеспечения которых является иной межбюджетный трансферт, осуществляется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и органами государственного финансового контроля."