



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 7 марта 2013 г. №317-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий («дорожную карту») «Оптимизация процедур регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - план).

2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию плана:

обеспечить реализацию плана;

ежеквартально, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Минэкономразвития России информацию о ходе реализации плана.

3. Минэкономразвития России осуществлять мониторинг и контроль реализации плана и ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Правительство Российской Федерации доклад о ходе его реализации.

4. Минфину России и федеральным органам исполнительной власти, ответственным за реализацию плана, при подготовке проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период учитывать в установленном порядке мероприятия, предусмотренные планом.

5. Внесение изменений в план осуществляется по решению подкомиссии по обеспечению устойчивого развития российской экономики Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции без внесения изменений в настоящее распоряжение.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.Медведев

УТВЕРЖДЕН  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 7 марта 2013 г. № 317-р

## П Л А Н

### **мероприятий («дорожная карта») «Оптимизация процедур регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»**

#### I. Общее описание «дорожной карты»

Реализация «дорожной карты» «Оптимизация процедур регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - «дорожная карта») призвана оптимизировать процедуры, связанные с государственной регистрацией общества с ограниченной ответственностью (за исключением кредитных, страховых и иных финансовых организаций) как основной организационно-правовой формы среднего и малого бизнеса, уменьшив количество таких процедур, их общую продолжительность и стоимость.

Реализация мероприятий в рамках «дорожной карты» положительно отразится на процессе государственной регистрации юридических лиц других организационно-правовых форм, а также индивидуальных предпринимателей, что будет способствовать улучшению инвестиционного климата в России.

Под регистрацией для целей «дорожной карты» понимается комплекс мероприятий, направленных на учреждение юридических лиц, государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получение заявителями документов из государственных органов, государственных внебюджетных фондов и иных организаций, открытие банковского счета.

В качестве контрольных показателей успешной реализации «дорожной карты» выбран рейтинг Doing Business, подготавливаемый Всемирным банком на ежегодной основе. Целевым ориентиром в соответствии с указанным рейтингом является включение России в 20 лучших стран.

Реализация проектов в рамках «дорожной карты» будет осуществляться с 2013 по 2018 год.

Целями «дорожной карты» являются:

уменьшение количества этапов, необходимых для регистрации;

уменьшение времени на прохождение всех этапов регистрации;

снижение затрат на регистрацию.

Наименование контрольного показателя	Текущее значение	2015 год	2018 год
Позиция в рейтинге Doing Business по показателю регистрации юридических лиц:	111	60	20
количество этапов	9	5	3
время на регистрацию юридического лица (рабочих дней)	30	7	5
стоимость регистрации юридического лица (рублей)	6100	4000	4000

## II. План мероприятий

	Вид документа (мероприятия)	Результат	Срок исполнения	Исполнитель (соисполнители)
--	--------------------------------	-----------	--------------------	--------------------------------

## I. Оптимизация процедуры государственной регистрации

1. Исключение из законодательства Российской Федерации требования о предварительной оплате уставного капитала юридических лиц не менее чем наполовину с корреспондирующим исключением необходимости открытия временного (накопительного) счета в банке для оплаты уставного капитала. Установление обязанности оплаты уставного капитала в срок, не превышающий 2 месяцев со дня государственной регистрации юридического лица	федеральный закон	отменен один этап регистрации. Сокращен срок регистрации на один день в связи с отменой одного этапа регистрации	август 2013 г.	Минэкономразвития России Минфин России Росфинмониторинг с участием Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и Банка России
--	-------------------	---	-------------------	--

	Вид документа (мероприятия)	Результат	Срок исполнения	Исполнитель (соисполнители)
<p>2. Введение права юридических лиц использовать типовые уставы, утвержденные уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, исключение обязанности их представления в регистрирующий орган при государственной регистрации юридического лица с обязательным отражением в решении учредителей (участников) юридического лица о создании юридического лица или внесении изменений в устав юридического лица сведений о том, что юридическое лицо действует в соответствии с типовым уставом, либо сведений об утверждении устава. Включение сведений о том, что юридическое лицо действует на основании типового устава, в состав сведений, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц</p>	федеральный закон	<p>сокращено количество документов, представляемых для государственной регистрации юридическими лицами, использующими типовые уставы. Упрощена процедура государственной регистрации, сокращен документооборот и снижены риски отказа в государственной регистрации из-за технических ошибок</p>	декабрь 2013 г.	<p>Минэкономразвития России Минфин России ФНС России с участием Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации</p>

	Вид документа (мероприятия)	Результат	Срок исполнения	Исполнитель (соисполнители)
3. Отмена обязательности печати для юридических лиц при прохождении процедур государственной регистрации	федеральный закон	отменен один этап регистрации. Сокращен срок регистрации на один день в связи с отменой одного этапа регистрации. Сокращены затраты на регистрацию юридического лица. Упрощен документооборот	декабрь 2014 г.	Минэкономразвития России Минфин России с участием Банка России
4. Исключение необходимости свидетельствования в нотариальном порядке подлинности подписи заявителя на заявлении о государственной регистрации в случае представления документов в регистрирующий орган лично заявителем. Совершенствование нормативного регулирования представления документов на государственную	федеральный закон	упрощен процесс регистрации юридического лица в связи с исключением необходимости обращения к нотариусу в случае представления документов в регистрирующий орган лично заявителем. Создана возможность представления заявления на государственную	июль 2013 г.	Минэкономразвития России Минфин России ФНС России

	Вид документа (мероприятия)	Результат	Срок исполнения	Исполнитель (соисполнители)
регистрацию и получения документов в регистрирующем органе представителем заявителя, действующим на основании доверенности		регистрацию и получение документов в регистрирующем органе представителем заявителя, действующим на основании доверенности, а также установлено правило о представлении регистрирующим органом представителю заявителя расписки в получении документов в день подачи таких документов		
5. Введение возможности использования операторов почтовой связи при взаимодействии с регистрирующим органом не только для направления сообщений в регистрирующий орган, но и для получения ответов от него	нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и нормативные акты Банка России	использованы операторы почтовой связи, что ведет к упрощению и ускорению взаимосвязи с регистрирующим органом, снижению временных издержек юридических лиц (индивидуальных предпринимателей)	июнь 2013 г.	Минкомсвязь России Минфин России Минэкономразвития России ФНС России

	Вид документа (мероприятия)	Результат	Срок исполнения	Исполнитель (соисполнители)
<p>6. Введение возможности использования института «регистрационных агентов» (которыми вправе выступать в том числе банки и нотариусы) при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, определение компетенции «регистрационных агентов» в части приема и дальнейшей передачи документов на государственную регистрацию в регистрирующий орган, а также удостоверения личности учредителей (участников) юридического лица или индивидуального предпринимателя с одновременным установлением в отношении «регистрационных агентов» ответственности за предоставление в регистрирующий орган недостоверной информации,</p>	<p>федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации</p>	<p>усовершенствована процедура государственной регистрации за счет возможности использования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями института «регистрационных агентов»</p>	<p>декабрь 2014 г.</p>	<p>Минэкономразвития России Минфин России ФНС России Минюст России с участием Банка России и Федеральной нотариальной палаты</p>



	Вид документа (мероприятия)	Результат	Срок исполнения	Исполнитель (соисполнители)
<p>а также за непредставление или несвоевременное представление необходимых для включения в государственные реестры сведений. Установление правил и ограничений при обращении к «регистрационным агентам»</p>				
<p>7. Введение возможности предварительной проверки документов, представленных на государственную регистрацию, в части соблюдения требований к заполнению формы заявления и комплектности документов</p>	<p>нормативный правовой акт федерального органа исполнительной власти, организационные мероприятия</p>	<p>заявителям предоставлена возможность предварительной проверки представляемых в регистрирующий орган документов на предмет соответствия требованиям к заполнению формы заявления о регистрации и комплектности документов</p>	<p>декабрь 2014 г.</p>	<p>ФНС России</p>

	Вид документа (мероприятия)	Результат	Срок исполнения	Исполнитель (соисполнители)
8. Сокращение срока взаимодействия ФНС России и государственных внебюджетных фондов при обмене информацией о регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	федеральный закон	сокращен срок обмена информацией о регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей между ФНС России и органами государственных внебюджетных фондов: до 4 рабочих дней - в 2013 году; до 2 рабочих дней - в 2018 году	1-й этап - декабрь 2013 г., 2-й этап - декабрь 2017 г.	Минэкономразвития России Минфин России Минтруд России ФНС России с участием государственных внебюджетных фондов

	Вид документа (мероприятия)	Результат	Срок исполнения	Исполнитель (соисполнители)
II. Оптимизация сопутствующих процедур				
9. Отказ от обязательного использования на бумажных носителях документов, подтверждающих факт государственной регистрации, регистрацию в государственных внебюджетных фондах и обеспечение уведомления юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в случаях представления документов на регистрацию в электронном виде) об указанных фактах в электронном виде	федеральный закон	отмена обязательности получения на бумажных носителях свидетельств о государственной регистрации и регистрации в государственных внебюджетных фондах. Сокращен срок регистрации на 13 дней	декабрь 2013 г.	Минэкономразвития России Минфин России Минтруд России ФНС России с участием государственных внебюджетных фондов

	Вид документа (мероприятия)	Результат	Срок исполнения	Исполнитель (соисполнители)
10. Поэтапное сокращение срока регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в государственных внебюджетных фондах до 1 дня	федеральный закон	сокращен срок регистрации в государственных внебюджетных фондах, учитываемый Doing Business в общей длительности регистрации: до 3 дней - в 2013 году; до 1 дня - в 2018 году	1-й этап - декабрь 2013 г., 2-й этап - декабрь 2017 г.	Минэкономразвития России Минфин России Минтруд России ФНС России с участием государственных внебюджетных фондов
11. Отмена обязанности налогоплательщиков (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) по уведомлению налоговых органов и государственных внебюджетных фондов по месту нахождения юридического лица и месту жительства индивидуального предпринимателя об открытии или закрытии банковского счета с одновременным установлением порядка осуществления контроля за исполнением кредитными	федеральный закон	отменен один из этапов государственной регистрации. Сокращена общая продолжительность регистрации на 1 день в связи с отменой этапа. Определен порядок осуществления контроля за исполнением кредитными организациями обязанности по представлению сведений о банковских счетах в налоговые органы. Усилена ответственность	декабрь 2013 г.	Минфин России ФНС России Минэкономразвития России Росфинмониторинг с участием Банка России

	Вид документа (мероприятия)	Результат	Срок исполнения	Исполнитель (соисполнители)
<p>организациями обязанности по представлению сведений о банковских счетах в налоговые органы, а также усилением ответственности кредитных организаций за ненадлежащее исполнение ими указанной обязанности</p>		<p>кредитных организаций за ненадлежащее исполнение ими обязанности по представлению сведений о банковских счетах в налоговые органы</p>		
<p>III. Расширение возможностей онлайн-регистрации</p>				
<p>12. Создание на портале gosuslugi.ru специализированного раздела, обеспечивающего информирование о процедурах регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и содержащего пошаговую систему подготовки к регистрации и электронную форму анкеты-заявления на регистрацию с набором обязательных полей, обеспечивающего возможность проверки (посредством направления онлайн-запроса в Единый государственный реестр</p>	<p>распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)»</p>	<p>создан специализированный раздел портала gosuslugi.ru. Установлены требования к идентификации личности при онлайн-регистрации</p>	<p>июнь 2013 г.</p>	<p>Минкомсвязь России Минфин России ФНС России</p>

	Вид документа (мероприятия)	Результат	Срок исполнения	Исполнитель (соисполнители)
<p>юридических лиц) уникальности наименования юридического лица, а также обеспечивающего возможность отслеживания в режиме онлайн процедуры рассмотрения заявления о государственной регистрации с установлением возможности получения заявителем уведомления, направляемого в личный кабинет заявителя. При этом должна быть обеспечена возможность функционирования указанного специализированного раздела портала gosuslugi.ru на стационарных компьютерах и мобильных устройствах.</p>				
<p>Установление требований к идентификации личности при онлайн-регистрации</p>	<p>нормативный правовой акт</p>			
<p>13. Расширение возможностей быстрого и эффективного поиска раздела регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в информационно-</p>	<p>распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении изменений в</p>	<p>при запросе в основных поисковых системах (Яндекс, Google) по ключевым словам, связанным с регистрацией юридических лиц и</p>	<p>июнь 2013 г.</p>	<p>Минкомсвязь России</p>

	Вид документа (мероприятия)	Результат	Срок исполнения	Исполнитель (соисполнители)
телекоммуникационной сети «Интернет» в целях отображения указанного раздела в поисковых системах при поиске по ключевым словам поисковых систем на первых десяти позициях	государственную программу Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)»	индивидуальных предпринимателей, сайт отображается в первой десятке найденных результатов		
14. Создание call-центра для консультаций по вопросам регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, позволяющего получить такую консультацию как онлайн (на сайте регистрации, в формате видео- и аудиообщения, чат-общения с консультантом), так и по телефону	распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)», ведомственный нормативный	создан call-центр с бесплатным федеральным номером	декабрь 2014 г.	Минкомсвязь России Минфин России ФНС России

	Вид документа (мероприятия)	Результат	Срок исполнения	Исполнитель (соисполнители)
	правовой акт			
15. Обеспечение возможности бесплатного онлайн-доступа к содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц сведениям для любого интернет-пользователя	нормативные правовые акты	расширен состав сведений о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, размещаемых на официальном сайте ФНС России	декабрь 2014 г.	Минфин России ФНС России
IV. Улучшение коммуникаций и информирования				
16. Обеспечение актуальной информацией о процедуре регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей путем размещения на существующих официальных сайтах регистрирующих органов типовой информационной страницы с пошаговым алгоритмом регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также	организационные мероприятия	размещена на официальных сайтах регистрирующих органов в субъектах Российской Федерации типовая информационная страница о регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Даны рекомендации органам исполнительной власти субъектов	июнь 2013 г.	ФНС России



	Вид документа (мероприятия)	Результат	Срок исполнения	Исполнитель (соисполнители)
перечнем необходимых документов и контактной информацией		Российской Федерации, к компетенции которых относятся поддержка и развитие предпринимательской деятельности, по размещению в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с пошаговым алгоритмом регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей		

	Вид документа (мероприятия)	Результат	Срок исполнения	Исполнитель (соисполнители)
17. Разработка и внедрение системы организации пространства помещений регистрирующих органов (стенды, указатели, звуковые и письменные объявления, информационные табло и консультационные окна)	организационные мероприятия	разработана система организации пространства помещений регистрирующих органов (стенды, указатели, звуковые и письменные объявления, информационные табло, консультационные окна). Внедрена система организации пространства помещений регистрирующих органов (стенды, указатели, звуковые и письменные объявления, информационные табло и консультационные окна)	декабрь 2013 г. - разработка, декабрь 2018 г. - внедрение	ФНС России Минфин России

	Вид документа (мероприятия)	Результат	Срок исполнения	Исполнитель (соисполнители)
18. Проведение информационной кампании об изменении условий регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	организационные мероприятия	<p>осуществлена разработка информационно-просветительских материалов (включая создание видео- и аудиоматериалов, а также печатных материалов) и на их основе проведены информационно-разъяснительные кампании по ключевым этапам изменений в процедуре регистрации в таких формах, как видеоролики, скринкасты, графические схемы, печатные материалы (брошюры, буклеты, флаеры, справочники, плакаты, постеры), статьи и информационные семинары.</p> <p>Мероприятия информационной кампании регулярно проводятся</p>	<p>мероприятия информационной кампании проводятся в сроки, соотнесенные с изменениями условий регистрации юридических лиц</p>	<p>Минкомсвязь России ФНС России Минэкономразвития России с участием автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»</p>

	Вид документа (мероприятия)	Результат	Срок исполнения	Исполнитель (соисполнители)
		<p>на портале gosuslugi.ru, сайте регистрирующего органа, на тематических порталах и иных порталах с высокой концентрацией целевой аудитории, в традиционных медиа (создание федеральной и региональных теле- и радиопередач о создании нового бизнеса, специализированных постоянных колонках в федеральных и региональных газетах и журналах). На постоянной основе проводится информационно-разъяснительная и пропагандистская работа, привлекающая внимание к возможностям и удобствам онлайн-регистрации.</p>		

	Вид документа (мероприятия)	Результат	Срок исполнения	Исполнитель (соисполнители)
		<p>Осуществляется разработка, тиражирование и бесплатное распространение информационных брошюр, буклетов, справочников в местах наибольшей концентрации целевой аудитории (ФНС России, многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг и др.).</p> <p>Проводятся регулярные информационные семинары и занятия, связанные с процедурой регистрации юридического лица на базе регистрирующих органов, в профильных ведомствах поддержки предпринимательства</p>		

	Вид документа (мероприятия)	Результат	Срок исполнения	Исполнитель (соисполнители)
<p>19. Создание механизма постоянно действующего мониторинга качества государственных услуг по регистрации юридических лиц, в том числе с использованием механизмов краудсорсинга, общественного контроля, экспертного контроля («тайный покупатель», экспертная оценка), с доведением результатов такого мониторинга до сведения ФНС России.</p> <p>Мониторинг деятельности регистрирующего органа, в том числе по выявлению незаконной практики отказа в государственной регистрации</p>	<p>распоряжение Правительства Российской Федерации, организационные мероприятия</p>	<p>разработаны и внедрены механизмы постоянно действующего мониторинга качества государственных услуг по регистрации юридических лиц.</p> <p>Функционируют опросные формы о качестве услуг на сайтах регистрирующих органов.</p> <p>Информация о процедуре обжалования отказа в государственной регистрации указана на сайтах регистрирующих органов.</p> <p>Ежегодно проводится экспертиза затрат времени на прохождение регистрации юридических лиц в регистрирующих органах во всех субъектах Российской Федерации.</p>	<p>январь 2014 г.</p>	<p>Минэкономразвития России ФНС России с участием автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»</p>

	Вид документа (мероприятия)	Результат	Срок исполнения	Исполнитель (соисполнители)
<p>20. Создание серии теле- и радиопередач на ведущих федеральных и региональных теле- и радиоканалах, а также серии публикаций в печатной прессе, стимулирующих создание своего бизнеса, привлекающих внимание к практике лучших юридических лиц, разъясняющих различные аспекты создания юридического лица и ведения бизнеса, формирующих позитивный образ предпринимателя и предпринимательства,</p>	<p>организа- ционные мероприятия</p>	<p>Ежемесячно проводится выборочная экспертиза временных затрат на прохождение всех этапов регистрации юридического лица во всех субъектах Российской Федерации</p> <p>увеличение количества создаваемых юридических лиц, увеличение доли малого бизнеса в экономике, создание новых рабочих мест и улучшение инвестиционного климата</p>	<p>январь 2013 г.</p>	<p>Минэкономразвития России автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»</p>

	Вид документа (мероприятия)	Результат	Срок исполнения	Исполнитель (соисполнители)
--	--------------------------------	-----------	--------------------	--------------------------------

распространяющих  
профессиональные знания,  
необходимые для  
предпринимателей и  
потенциальных предпринимателей

---