



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23 декабря 2016 г. № 2808-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемую Концепцию федеральной целевой программы "Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 - 2025 годы)".

2. Определить ФСИН России государственным заказчиком федеральной целевой программы "Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 - 2025 годы)" (далее - Программа).

3. Установить, что предельный (прогнозный) объем финансирования Программы за счет средств федерального бюджета составляет 96500 млн. рублей (в ценах соответствующих лет).

4. ФСИН России обеспечить разработку проекта Программы и внесение его в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 23 декабря 2016 г. № 2808-р

К О Н Ц Е П Ц И Я
федеральной целевой программы
"Развитие уголовно-исполнительной системы
(2017 - 2025 годы)"

1. Обоснование соответствия решаемой проблемы
и целей Программы приоритетным задачам
социально-экономического развития Российской Федерации

Современная уголовно-исполнительная система включает в себя 978 учреждений, в том числе 722 исправительных, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждения, 8 тюрем, 30 воспитательных колоний и 218 следственных изоляторов.

По состоянию на конец 2015 года численность лиц, находящихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, составляла 646 тыс. человек.

Приоритетные направления государственной политики в области развития уголовно-исполнительной системы определяются уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, и Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р.

Одними из основных целей Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года являются:

сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения

свободы, проведение в местах лишения свободы мероприятий в целях адаптации в обществе освободившихся осужденных, в том числе с участием гражданского общества;

гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и осужденных, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов в соответствии с международными стандартами.

В настоящее время в деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы имеются проблемы, связанные с обеспечением прав, свобод и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных, носящие системный характер.

Органы прокуратуры Российской Федерации систематически выявляют в деятельности следственных изоляторов нарушения Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" в части обеспечения подозреваемых и обвиняемых установленной санитарной нормой площади в камере на одного человека в размере 4 кв. метров, а также создания бытовых условий, отвечающих требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности. По фактам указанных нарушений в 2014 и 2015 годах в адрес начальников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы прокурорами внесено соответственно 298 и 284 представления об устранении выявленных нарушений указанного Федерального закона.

В 2012 - 2016 годах наблюдалось увеличение численности подозреваемых, обвиняемых, содержащихся под стражей в следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственного изолятора, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу. По состоянию на 1 января 2013 г. в следственных изоляторах содержались 114,8 тыс. человек, а на 1 января 2016 г. - 123,2 тыс. человек. В 2015 - 2016 годах максимальная численность подозреваемых и обвиняемых в отдельные периоды времени превышала лимит наполнения следственных изоляторов, а в некоторых субъектах Российской Федерации (г. Москва, Московская область, Свердловская область, Республика Башкортостан и др.) превышение составляло от 600 до 2000 человек, или от 23 до 56 процентов, что указывает на необходимость создания дополнительных мест в следственных изоляторах.

На начало 2017 года дефицит мест в следственных изоляторах в субъектах Российской Федерации составит более 13,5 тыс. мест с учетом режимных корпусов, находящихся в аварийном состоянии.

К началу 2017 года условия содержания под стражей в следственных изоляторах, расположенных в 22 субъектах Российской Федерации (Республика Башкортостан, Республика Карелия, Республика Крым, Республика Татарстан, Ставропольский, Забайкальский и Приморский края, Амурская, Архангельская, Астраханская, Брянская, Калининградская, Кемеровская, Московская, Мурманская, Оренбургская, Сахалинская, Свердловская и Тульская области, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, гг. Москва и Севастополь), не будут соответствовать законодательству Российской Федерации и международным стандартам, самым важным из которых является санитарная норма площади.

В соответствии с Федеральным конституционным законом "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" в 2014 году был проведен комплекс мероприятий по интегрированию уголовно-исполнительной системы Республики Крым и г. Севастополя в уголовно-исполнительную систему Российской Федерации.

В настоящее время количество лиц, содержащихся в следственном изоляторе Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Крым и г. Севастополю, превышает установленный лимит его наполнения в 1,8 раза. Кроме того, указанный следственный изолятор требует реконструкции из-за несоответствия режимных корпусов, построенных в 1803 году и в 1965 году, требованиям уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации.

Для приведения условий содержания подозреваемых и обвиняемых в соответствие с законодательством Российской Федерации и международными стандартами необходимо строительство в целом по стране 10 новых следственных изоляторов на 9,85 тыс. мест, 14 новых режимных корпусов на 3,237 тыс. мест, реконструкция 4 режимных корпусов на 0,425 тыс. мест, строительство и реконструкция 109 объектов вспомогательного назначения в следственных изоляторах.

Федеральными законами от 1 марта 2012 г. № 18-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и от 23 июля 2013 г. № 218-ФЗ "О внесении изменений в статью 86 Уголовного кодекса Российской Федерации" увеличены сроки наказания за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (на 1 января 2015 г. в исправительных и лечебных исправительных учреждениях содержались 133,787 тыс. осужденных за преступления,

связанные с незаконным оборотом наркотиков), и сроки погашения судимости за совершение тяжких и особо тяжких преступлений (на 1 января 2015 г. в исправительных учреждениях содержались 467,512 тыс. осужденных за тяжкие и особо тяжкие преступления), что повлекло рост численности осужденных в исправительных учреждениях строгого режима и лечебных исправительных учреждениях, а также увеличение количества осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях для осужденных, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы.

Сложившаяся в настоящее время система исправительных учреждений и их территориальное расположение не позволяют в полном объеме осуществить законодательно закрепленный принцип отбывания осужденными наказания в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены.

В отношении исправительных учреждений, количество осужденных в которых значительно меньше установленного лимита наполнения, проводятся мероприятия, направленные на их ликвидацию и перепрофилирование (изменение типов учреждений, видов режима). Закрытию в первую очередь подлежат исправительные учреждения со значительным износом основных фондов, с ветхими и аварийными зданиями, в которых отсутствует производственная база для трудоустройства осужденных, исправительные учреждения, находящиеся в зонах подтопления, а также расположенные на значительном расстоянии от областных центров. В 2011 году было ликвидировано 22 таких исправительных учреждения, в 2012 году - 12, в 2013 году - 19, в 2014 году - 19, в 2015 - 15 исправительных учреждений. В настоящее время рассматривается вопрос о ликвидации еще 3 исправительных учреждений.

Реализация мероприятий в целях приведения лимитов наполнения исправительных учреждений в соответствие с имеющейся жилой площадью привела в 2016 году к их снижению на 30 тыс. мест, при этом больше всего данное снижение затронуло исправительные колонии строгого и общего режима (12,5 тыс. мест и 10 тыс. мест соответственно).

В настоящее время с учетом фактического наличия мест для размещения осужденных наполнение исправительных колоний строгого режима составляет более 95 процентов.

Таким образом, сокращение существующего количества свободных мест в исправительных учреждениях может привести к ухудшению условий отбывания наказания и, как следствие, к нарушению прав, свобод и законных интересов осужденных.

Сохраняется проблема обеспечения личной безопасности осужденных в связи с противоправными действиями, а также негативным влиянием лидеров и членов группировок криминально ориентированных осужденных и злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания. Только в 12 субъектах Российской Федерации имеющиеся единые помещения камерного типа позволяют обеспечить эффективную изоляцию указанных лиц от основной массы осужденных.

Для приведения условий отбывания наказания осужденными в соответствие с законодательством Российской Федерации необходимо дополнительно создать не менее 1,8 тыс. мест в исправительных колониях строгого режима, 1,8 тыс. мест в исправительных колониях особого режима, 0,7 тыс. мест в исправительных колониях особого режима для лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы, 0,65 тыс. мест для осужденных женщин, 13 домов ребенка, 0,3 тыс. мест для осужденных мужчин в колониях общего режима, а также реконструировать и построить общежития на 2,485 тыс. мест взамен аварийных и непригодных для эксплуатации, построить и реконструировать 19 зданий с помещениями со строгими условиями содержания осужденных на 1660 мест, 32 здания для помещений камерного типа, единых помещений камерного типа, штрафных изоляторов на 2,087 тыс. мест и 503 объекта вспомогательного назначения (комнаты для длительных свиданий, котельные, бани-санпропускники, медицинские части, инженерные сети, очистные сооружения, охранные сооружения, инженерные средства охраны и надзора и др.) в исправительных учреждениях.

Большинство подозреваемых, обвиняемых и осужденных относятся к социально уязвимым группам населения, а также страдают различными заболеваниями, прежде всего социально-значимыми. Многие из них до помещения под стражу находились вне поля зрения общественного здравоохранения и социальных служб.

Поступающие в следственные изоляторы подозреваемые и обвиняемые проходят в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов в сфере здравоохранения углубленное медицинское обследование. Из поступающих в следственные изоляторы от 3 до 9 процентов являются ВИЧ-инфицированными, 4 процента

страдают психическими заболеваниями, 2,7 процента больны алкоголизмом и наркоманией, 7,5 процента - туберкулезом легких, в том числе выявленным впервые в жизни.

Основной причиной повышенного уровня заболеваемости в следственных изоляторах является 100-процентный охват диагностическим обследованием всех людей, поступающих в учреждения уголовно-исполнительной системы, что в настоящее время отсутствует в отношении населения, особенно в части социально неблагополучной категории.

Принимая людей с патологиями, осуществляя, по сути, их диспансеризацию и оказывая им медицинскую помощь, гарантированную Федеральным законом "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", учреждения уголовно-исполнительной системы способствуют оздоровлению общества в целом.

Для реализации положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года предусматривается увеличение охвата высокоактивным антиретровирусным лечением осужденных, ВИЧ-инфицированных, лиц, страдающих ВИЧ-ассоциированными заболеваниями, а также выполнение мероприятий по организации совместного проживания осужденных матерей с детьми в домах ребенка исправительных учреждений, включенных в состав медико-санитарных частей Федеральной службы исполнения наказаний. Создание улучшенных условий для содержания детей, матери которых отбывают наказание в исправительных учреждениях, позволит повысить качественные показатели здоровья, установить и укрепить психологическую связь матери и ребенка, ресоциализировать осужденных женщин, имеющих малолетних детей, осуществить профилактику социального сиротства.

В уголовно-исполнительной системе для медицинского обслуживания подозреваемых, обвиняемых и осужденных организованы 116 лечебно-профилактических учреждений (больницы, специализированные психиатрические и туберкулезные больницы, медицинские части, здравпункты), а также 54 лечебных исправительных учреждения для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза, и 9 лечебных исправительных учреждений для осужденных, больных алкоголизмом и наркоманией.

Имеющиеся площади не позволяют в полном объеме разместить подозреваемых, обвиняемых и осужденных, нуждающихся в стационарном

и амбулаторном лечении, с учетом установленных санитарно-гигиенических требований. Кроме того, в учреждениях уголовно-исполнительной системы сконцентрировано более 23 тыс. лиц, больных активным туберкулезом, более 60 тыс. ВИЧ-инфицированных, более 6 тыс. лиц, инфицированных ВИЧ в сочетании с туберкулезом. Социальная дезадаптированность основной массы подозреваемых, обвиняемых и осужденных, наличие больных с двойной патологией диктуют необходимость обеспечения условий отбывания наказания со строгим соблюдением санитарно-гигиенических требований и оказания медицинской помощи в соответствии со стандартами по профилям заболеваний, утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Актуальность проблемы обусловлена отсутствием оптимальных условий для осуществления лечебно-диагностического процесса, соблюдения санитарно-противоэпидемического режима и требований охраны труда медицинского персонала, а также возможности соблюдения требований Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" при обеспечении права подозреваемых, обвиняемых и осужденных на охрану здоровья и получение качественной (безопасной) медицинской помощи.

Для обеспечения установленных санитарно-гигиенических требований и создания благоприятных условий для лечения и реабилитации больных подозреваемых, обвиняемых и осужденных необходимо ввести в эксплуатацию 2,289 тыс. новых койко-мест (20 лечебных корпусов и больниц), а также 42 объекта вспомогательного назначения, в том числе 24 объекта амбулаторно-поликлинического профиля.

Не менее значимой проблемой для учреждений уголовно-исполнительной системы является состояние их основных фондов.

На балансе учреждений уголовно-исполнительной системы числятся 54457 зданий и сооружений, из которых более 60 процентов построены в середине XX века без соблюдения строительных, санитарных и пожарных правил и норм, 19 процентов зданий являются деревянными.

Значительный износ и ветхость конструктивных элементов зданий, сооружений, инженерных коммуникаций (систем водоснабжения, отопления, канализации, вентиляции, линий электропередачи и др.), несоответствие внутренней отделки помещений требованиям противоэпидемического режима (протечка кровли, грибок, отслоение

штукатурки, отделка материалами, не допускающими влажную дезинфекцию и др.) и отсутствие горячего водоснабжения (в том числе резервного) создают угрозу для жизни.

Анализ технического состояния режимных корпусов следственных изоляторов показывает, что из 654 режимных корпусов 127 имеют срок эксплуатации более 100 лет, 92 корпуса - от 60 до 100 лет, а с учетом длительности эксплуатации в технически неисправном состоянии находится 81 режимный корпус. В 270 режимных корпусах отсутствует система принудительной приточно-вытяжной вентиляции, а 104 корпуса только частично оборудованы вентиляционными системами.

Кроме этого, 10 общежитий в исправительных учреждениях находятся в аварийном состоянии, 52 учреждения функционируют без централизованной системы канализации, 50 процентов котельных и 80 процентов инженерных сетей требуют срочной реконструкции.

Общая протяженность инженерных ограждений охранного назначения составляет более 3892,1 километра, при этом 903,7 километра (23,2 процента) нуждаются в замене.

Ситуация с состоянием инженерных ограждений охранного назначения усугубляется тем, что 47,3 процента основных ограждений и ограждений внешних запретных зон построены из дерева либо из смешанных материалов и, соответственно, обладают низкими сдерживающими свойствами в случае их преодоления путем нарушения целостности полотна, более подвержены разрушению в результате внешних климатических воздействий, чем ограждение, выполненное из современных материалов. Анализ состояния таких инженерных ограждений охранного назначения показал, что 62 процента из них требуют реконструкции.

Повышение эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы и проведение в местах лишения свободы мероприятий в целях адаптации в обществе освободившихся осужденных связаны с мероприятиями по получению осужденными общего образования и привлечению их к труду.

При этом в организации получения обязательного образования осужденными имеются проблемы, связанные с созданием материально-технической базы для организации образовательного процесса.

Для обеспечения получения осужденными образования необходимо построить 3 школы и реконструировать 3 школы.

Обязательное привлечение осужденных к общественно полезному труду является одной из мер реализации уголовно-исполнительной политики государства, способствует их исправлению, ресоциализации и правопослушному поведению в период отбывания наказания, создает предпосылки для успешной адаптации в обществе после освобождения.

Согласно статье 103 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации каждый осужденный обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительного учреждения.

Для обеспечения трудовой занятости осужденных в уголовно-исполнительной системе функционирует производственный комплекс, в который входят 7 федеральных государственных унитарных предприятий, 566 центров трудовой адаптации осужденных и 80 производственных (трудовых) мастерских исправительных учреждений.

На уровне субъектов Российской Федерации имеется незначительная государственная поддержка производственной деятельности исправительных учреждений. При этом в связи со сложной экономической ситуацией и дотационностью значительного числа субъектов Российской Федерации в последние годы отмечается существенное сокращение средств, выделяемых на реализацию региональных программ, а в новые программы не включаются мероприятия, касающиеся поддержки производственной деятельности подразделений уголовно-исполнительной системы.

В уголовно-исполнительной системе имеется всего 146 тыс. рабочих мест, на которых трудятся около 200 тыс. осужденных, при этом задействовано более 120 тыс. единиц технологического оборудования, основная часть которого приходится на швейное и обувное производство (46487 единиц, или 38,6 процента), металлообрабатывающее (25198 единиц, или 20,9 процента) и деревообрабатывающее производство (10805 единиц, или 9 процентов).

В настоящее время в исправительных учреждениях содержится 290 тыс. осужденных, не обеспеченных работой. Это не позволяет им в должной степени возмещать ущерб, причиненный гражданам и государству, оказывать материальную помощь семьям, покупать продукты питания, одежду и другие предметы, не запрещенные правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений. Многие осужденные утратили социальные связи, и денежные средства, заработанные ими в период отбывания наказания, зачастую являются единственным источником их существования после освобождения. При

этом вовлечение осужденных в трудовую деятельность связано не только с исполнением установленной законом обязанности трудиться, но и с реализацией их трудовых прав, предусмотренных трудовым и уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации.

Высокий уровень неработающих осужденных создает большие трудности для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при решении задач по трудоустройству лиц, освободившихся после отбывания наказаний. Значительный перерыв в трудовой деятельности и отсутствие профессиональных навыков у этой категории граждан затрудняют их трудоустройство, создают социальную напряженность в регионах и приводят к росту рецидивной преступности.

Для привлечения к труду 290 тыс. осужденных необходимо приобрести 101 тыс. единиц производственного оборудования.

В рамках реализации федеральной целевой программы "Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 - 2025 годы)" (далее - Программа) планируется приобретение 35 тыс. единиц техники и оборудования (60 - 70 процентов из которых российского производства), создание 50 тыс. новых рабочих мест, в том числе по наиболее перспективным с точки зрения трудоустройства осужденных отраслям: металлообработка - 0,6 тыс. мест, деревообработка - 4,1 тыс. рабочих мест, швейная промышленность - 45,3 тыс. рабочих мест, а также трудоустройство 100 тыс. осужденных при организации работы в 2 смены.

Целью Программы является приведение условий содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и условий отбывания наказания осужденными в соответствие с законодательством Российской Федерации и международными стандартами для повышения гарантий соблюдения их прав, свобод и законных интересов.

Для достижения указанной цели предполагается решить следующие задачи:

реконструкция и строительство следственных изоляторов, в которых условия содержания подозреваемых и обвиняемых будут соответствовать законодательству Российской Федерации и международным стандартам;

реконструкция и строительство исправительных, лечебных исправительных, лечебно-профилактических учреждений (больниц, лечебных корпусов, медицинских частей, здравпунктов), в которых условия отбывания наказания осужденными будут соответствовать законодательству Российской Федерации;

создание дополнительных рабочих мест для осужденных.

В рамках Программы реализуются приоритетные направления Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года в сферах долгосрочной политики социальной поддержки населения, развития здравоохранения.

Мероприятия Программы по реконструкции и строительству следственных изоляторов, исправительных, лечебных исправительных, лечебно-профилактических учреждений (больниц, лечебных корпусов, медицинских частей, здравпунктов) направлены на обеспечение:

гуманизации пенитенциарной системы, включая обеспечение эффективной образовательной и воспитательной работы в уголовно-исполнительной системе;

внедрения моделей и программ развития навыков и умений самостоятельной жизни у людей, испытывающих трудности в интеграции и социализации;

формирования системы социальной реабилитации несовершеннолетних и граждан, освобожденных из мест лишения свободы;

повышения эффективности системы организации медицинской помощи.

Мероприятия Программы по созданию дополнительных рабочих мест для осужденных направлены на:

создание современной системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров;

интеграцию лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества, внедрение моделей и программ развития навыков и умений самостоятельной жизни у людей, испытывающих трудности в интеграции и социализации;

формирование системы социальной реабилитации несовершеннолетних и граждан, освобожденных из мест лишения свободы.

2. Предварительный анализ итогов реализации федеральной целевой программы "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)"

Целью федеральной целевой программы "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)" (далее - Программа на 2007 - 2016 годы) являлось приведение условий содержания подследственных в следственных изоляторах и осужденных в

исправительных учреждениях в соответствии с законодательством Российской Федерации для перехода к международным стандартам содержания подследственных в следственных изоляторах.

В соответствии с Программой на 2007 - 2016 годы осуществлялась реализация следующих задач:

реконструкция и строительство следственных изоляторов, в которых условия содержания подозреваемых и обвиняемых соответствуют законодательству Российской Федерации;

реконструкция и строительство исправительных учреждений, в которых условия отбывания наказания осужденными соответствуют законодательству Российской Федерации;

строительство следственных изоляторов, в которых условия содержания подозреваемых и обвиняемых соответствуют международным стандартам.

При утверждении Программы на 2007 - 2016 годы были установлены следующие целевые показатели ее реализации:

увеличение количества следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации (в процентах от общего количества следственных изоляторов), с 47,8 процента до 100 процентов;

увеличение количества следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с международными стандартами (в процентах от общего количества следственных изоляторов), с 0,5 процента до 12,9 процента;

увеличение количества исправительных учреждений, в которых осужденные содержатся в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации (в процентах от общего количества исправительных учреждений), с 31,9 процента до 100 процентов.

За счет средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию Программы на 2007 - 2016 годы, осуществлено 325 мероприятий по строительству и реконструкции следственных изоляторов и исправительных учреждений, что позволяет достичь следующих показателей:

количество следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации (в процентах от общего количества следственных изоляторов), - 70,5 процента;

количество следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с международными стандартами (в процентах от общего количества следственных изоляторов), - 6,5 процента;

количество исправительных учреждений, в которых осужденные содержатся в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации (в процентах от общего количества исправительных учреждений), - 61 процент.

В рамках реализации Программы на 2007 - 2016 годы запланировано строительство 13 новых следственных изоляторов на 11,299 тыс. мест, отвечающих международным стандартам, 7 новых следственных изоляторов на 2,237 тыс. мест, 25 новых режимных корпусов на 6,671 тыс. мест, 48 общежитий для осужденных на 11,144 тыс. мест, 25 котельных, 16 бань с прачечными, 21 административное здание, 12 медицинских частей, 14 зданий с комнатами для длительных свиданий, 13 столовых, 20 очистных сооружений, 16 канализационных насосных станций с сетями и реконструкция 1 следственного изолятора на 0,522 тыс. мест, 12 режимных корпусов на 1,279 тыс. мест в следственных изоляторах, 1 лечебного корпуса в следственном изоляторе, 1 исправительного учреждения строгого режима на 0,622 тыс. мест, 10 общежитий на 0,65 тыс. мест, 21 инженерно-технического средства охраны, 1 дома ребенка, 69 объектов жизнеобеспечения следственных изоляторов и исправительных учреждений.

В результате реализации Программы на 2007 - 2016 годы размер санитарной нормы площади в следственных изоляторах на 1 обвиняемого и подозреваемого в 31 субъекте Российской Федерации (Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Саха (Якутия), Республика Хакасия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Удмуртия, Чувашская Республика, Алтайский, Краснодарский, Красноярский, Пермский и Хабаровский края, Волгоградская, Воронежская, Калужская, Курганская, Ленинградская, Нижегородская, Пензенская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Смоленская, Тверская, Томская и Челябинская области, г. Санкт-Петербург, Еврейская автономная область) будет увеличен в среднем по стране с 3,9 кв. метра в 2007 году до 4,3 кв. метра в 2016 году, что соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, будут созданы 13 новых следственных изоляторов, отвечающих международным стандартам.

3. Обоснование целесообразности решения проблемы программно-целевым методом

Обеспечение реализации прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными стандартами требует значительной государственной поддержки.

Применение программно-целевого метода позволяет выбрать оптимальный вариант обеспечения надлежащих условий содержания подозреваемых, обвиняемых и условий отбывания наказания осужденными, обеспечить рациональное и адресное расходование средств, учесть потребности в новых объектах учреждений уголовно-исполнительной системы в субъектах Российской Федерации.

Задачи развития уголовно-исполнительной системы в среднесрочный (9-летний) период наиболее эффективно могут быть решены в рамках Программы, которая является инструментом бюджетного планирования и служит основанием для установления бюджетных обязательств.

Решение приоритетных задач развития уголовно-исполнительной системы невозможно обеспечить в полной мере без реализации проектов по разработке и созданию новых объектов следственных изоляторов и исправительных учреждений, развитию и совершенствованию существующих моделей, механизмов, технических средств и технологий.

Принимая во внимание долгосрочный характер планируемых мероприятий, их реализацию целесообразно осуществлять с применением программно-целевого метода путем реализации Программы.

4. Характеристика и прогноз развития сложившейся проблемной ситуации в сфере исполнения наказаний без использования программно-целевого метода

Осуществление политики гуманизации уголовного законодательства способствовало сокращению численности подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся и отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

В тоже время численность указанных лиц не зависит напрямую от деятельности Федеральной службы исполнения наказаний, а определяется в первую очередь уровнем преступности в стране и судебной практикой, включая избрание судами меры пресечения в виде содержания под стражей и наказания в виде лишения свободы.

Для нормального функционирования следственных изоляторов требуется определенный резерв лимита их наполнения, необходимость использования которого обусловлена объективными изменениями численности подозреваемых, обвиняемых в течение месяца и года, не зависящими от деятельности Федеральной службы исполнения наказаний.

За последние годы максимальная годовая численность подозреваемых, обвиняемых выросла с 114,8 тыс. человек в 2012 году до 123,2 тыс. человек в 2015 году. Однако при существующем лимите наполнения следственных изоляторов в 118,9 тыс. человек эти учреждения в течение 2 - 6 месяцев в году оказываются переполненными. Увеличение лимита наполнения следственных изоляторов позволит минимизировать такую ситуацию.

Согласно оценке Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, резерв лимита наполнения следственных изоляторов должен составлять 10 - 15 процентов от среднего уровня их наполняемости за 5 предыдущих календарных лет.

При невыполнении этого требования и отсутствии системного планирования строительства и реконструкции следственных изоляторов и исправительных учреждений доля учреждений уголовно-исполнительной системы, условия содержания и отбывания наказания в которых соответствуют законодательству Российской Федерации и международным стандартам, будет уменьшаться. Такая ситуация может вызвать снижение эффективности использования государственных капитальных вложений, направленных на осуществление деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы по проектированию, строительству и реконструкции следственных изоляторов, исправительных учреждений и других объектов, поскольку достижение необходимых результатов в приемлемые сроки станет затруднительным.

При этом в ближайшей перспективе будет усугубляться проблема нехватки современных социальных и инфраструктурных объектов, что не позволит в полной мере решить проблему создания условий содержания под стражей в следственных изоляторах и условий отбывания наказания в исправительных учреждениях, соответствующих законодательству Российской Федерации и международным стандартам.

На период 2017 - 2025 годов отсутствуют расходные обязательства Российской Федерации, а также расходные обязательства субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по строительству и реконструкции следственных изоляторов, исправительных учреждений и

иных объектов уголовно-исполнительной системы, принятые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем согласно статье 9 Закона Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" финансовое обеспечение функционирования уголовно-исполнительной системы является расходным обязательством Российской Федерации.

Особенностями организации приносящей доход деятельности в федеральных казенных учреждениях уголовно-исполнительной системы являются обязательное привлечение осужденных в качестве основного трудового ресурса, обеспечение установленных законодательством Российской Федерации требований по изоляции осужденных при организации производства, ограниченные возможности по обновлению основных фондов.

Указанная специфика производства в уголовно-исполнительной системе не позволяет ей конкурировать с прочими хозяйствующими субъектами на внутреннем рынке.

С учетом того что собственных средств уголовно-исполнительной системы, получаемых от приносящей доход деятельности, недостаточно для выполнения требования уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации в части обязательного привлечения осужденных к труду, а также что износ производственного оборудования составляет более 75 процентов, в нынешней экономической ситуации невозможно получить прибыль, достаточную для создания новых рабочих мест.

В связи с отсутствием в законодательстве Российской Федерации льгот и преференций для организаций, осуществляющих производственную деятельность с использованием труда осужденных, сторонние инвесторы и бизнес-структуры не заинтересованы в создании в исправительных учреждениях рабочих мест для трудоустройства осужденных.

Таким образом, обеспечение максимального трудоустройства осужденных в соответствии с законодательством Российской Федерации возможно только за счет выделения средств в рамках Программы.

Меры государственной поддержки для реализации задач по гуманизации уголовно-исполнительной системы позволят повысить эффективность производственной деятельности, снизить нагрузку на федеральный бюджет по содержанию уголовно-исполнительной системы

за счет дополнительных поступлений в виде удержаний из заработной платы осужденных и налога на доходы физических лиц.

Отказ от использования возможностей программно-целевого метода при решении проблемы в условиях наметившегося роста численности подозреваемых, обвиняемых и осужденных отдельных категорий не позволит приблизиться к общепринятым стандартам охраны здоровья и соблюдения гигиены и обеспечить установленную уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации норму камерной и жилой площади в расчете на одного человека, что может привести к ухудшению условий содержания указанных лиц, нарушению их прав, свобод и законных интересов и осложнению эпидемиологической обстановки в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Кроме того, невыполнение Российской Федерацией международных обязательств приведет к росту количества жалоб на нарушение прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных, негативной реакции со стороны российских, а также международных общественных и правозащитных организаций.

Актуальность, комплексность и социальная направленность имеющихся проблем требуют их решения с использованием программно-целевого метода на федеральном уровне, поскольку, как показала практика, преодолеть растущий дисбаланс между потребностями следственных изоляторов и исправительных учреждений и реальным положением дел разрозненными и несистемными мерами не удастся.

Реализация Программы позволит создать стабильные положительные системные изменения в уголовно-исполнительной системе по всем основным направлениям ее развития.

5. Возможные варианты решения проблемы, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах ее решения

Программно-целевой метод связан с распределением ресурсов и мероприятий в зависимости от достижения поставленной цели. В то же время использование этого метода при решении проблемы связано с определенными рисками.

Возможное решение о сокращении объемов финансирования Программы независимо от времени его принятия приведет к неэффективности расходов, связанных с ее выполнением.

В этом случае потребуется реструктуризировать Программу и приостановить некоторые из начатых мероприятий.

К числу основных причин наступления указанного риска реализации Программы могут быть отнесены негативные процессы снижения темпов роста и рецессия российской экономики.

Также существует риск невыполнения целевых показателей реализации Программы из-за наступления неблагоприятных социальных последствий, связанных с ростом преступности и массовыми миграционными процессами. В этом случае необходимо будет пересмотреть задачи Программы исходя из новых бюджетных параметров.

Невыполнение отдельных задач Программы помимо прямых экономических потерь, связанных с неэффективным расходованием бюджетных средств, существенно снизит положительные эффекты, полученные на предыдущих этапах развития уголовно-исполнительной системы.

Учитывая, что в исправительных учреждениях в настоящее время содержится 290 тыс. осужденных, не обеспеченных работой, создание 50 тыс. рабочих мест, предусмотренных Программой, не в полной мере удовлетворит потребность уголовно-исполнительной системы в рабочих местах для привлечения осужденных к труду. В связи с этим риск недостаточного финансирования негативно скажется на обеспечении уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации в части обязательного привлечения осужденных к труду.

Нерешенность хотя бы одной из задач Программы явится препятствием для обеспечения условий для эффективного функционирования уголовно-исполнительной системы, направленного на ускоренное приведение следственных изоляторов и исправительных учреждений в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации по созданию дополнительных рабочих мест для осужденных и соответствующими международными стандартами.

К рискам, связанным с реализацией Программы, следует также отнести неэффективное управление ею и отсутствие необходимой координации деятельности по выполнению Программы.

Решение проблемы по приведению условий содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и условий отбывания наказания осужденными в соответствие с законодательством Российской Федерации будет осуществляться путем обоснованного выбора мероприятий по всем

направлениям реализации Программы с учетом ее цели и объемов выделенных бюджетных ассигнований.

В рамках программно-целевого метода разработаны 3 варианта решения проблемы. Варианты расчетов целевых показателей реализации Программы представлены в приложении № 1, а объемы финансирования за счет средств федерального бюджета - в приложении № 2.

Первый вариант предусматривает финансирование в первые 4 года работ по строительству (реконструкции) объектов следственных изоляторов и исправительных учреждений, проектная документация по которым разработана в 2007 - 2016 годах. В последующие годы будут проводиться работы по строительству и реконструкции объектов следственных изоляторов в субъектах Российской Федерации, в которых имеется наиболее неблагоприятная ситуация в отношении переполнения существующих следственных изоляторов, а также по реализации мероприятий, связанных с улучшением условий отбывания наказаний осужденными.

На создание новых рабочих мест и обновление основных производственных средств исправительных учреждений предполагается ежегодно направлять 500 млн. рублей, за счет которых будет создано 50 тыс. рабочих мест и привлечено дополнительно к труду 100 тыс. осужденных.

Реализация данного варианта позволит довести количество следственных изоляторов с условиями содержания в них, соответствующими законодательству Российской Федерации и международным стандартам, до 100 процентов (без учета резерва мест в следственных изоляторах) и количество исправительных, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждений с условиями отбывания наказания в них, соответствующими законодательству Российской Федерации, до 81,2 процента от общего количества (при этом потребность в местах в исправительных, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы будет обеспечена полностью).

К числу рисков при реализации первого варианта решения проблемы относятся следующие:

при росте преступности и возможных массовых миграционных процессов в стране существует вероятность увеличения числа общественно опасных деяний, совершение которых повлечет за собой наказание в виде лишения свободы, вследствие чего может возникнуть

потребность в дополнительных местах в следственных изоляторах и исправительных учреждениях, не учтенных программными мероприятиями;

из-за возможных колебаний наполняемости следственных изоляторов в отдельные месяцы будет превышен установленный лимит их наполнения и, следовательно, в это время будут нарушаться права, свободы и законные интересы подозреваемых и обвиняемых.

Второй вариант реализации Программы предусматривает дополнительное по сравнению с первым вариантом строительство и реконструкцию следственных изоляторов в целях приведения условий содержания в них в соответствие с законодательством Российской Федерации и доведения их количества до показателя 100 процентов с учетом создания 15-процентного резерва лимита наполнения следственных изоляторов, а также строительство и реконструкцию объектов исправительных, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждений в целях приведения условий отбывания наказаний в них в соответствие с законодательством Российской Федерации и доведения их количества до показателя 100 процентов.

На обновление основных производственных средств исправительных учреждений предполагается направить 7 млрд. рублей, что позволит создать 77,8 тыс. рабочих мест и дополнительно трудоустроить около 155,555 тыс. осужденных.

В отношении второго варианта существует риск неэффективного использования построенных объектов при отсутствии роста преступности и массовых миграционных процессов, что приведет к недостижению лимита наполняемости следственных изоляторов и исправительных учреждений.

Третий вариант в отличие от первого и второго вариантов предусматривает финансирование Программы на уровне среднего значения показателя финансирования мероприятий по строительству и реконструкции объектов уголовно-исполнительной системы в размере 5769,2968 млн. рублей.

На обновление основных производственных средств исправительных учреждений планируется ежегодно направлять 250 млн. рублей, что позволит создать 25 тыс. мест и дополнительно трудоустроить 50 тыс. осужденных.

При таком варианте реализации Программы появляется возможность довести количество следственных изоляторов с условиями содержания

в них, соответствующими законодательству Российской Федерации и международным стандартам, до 83,4 процента без учета резерва мест в следственных изоляторах (при этом потребность в местах в следственных изоляторах будет обеспечена полностью) и количество исправительных, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждений с условиями отбывания наказания в них, соответствующими законодательству Российской Федерации, до 70,5 процента (при этом потребность в местах в исправительных, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждениях будет обеспечена полностью).

Исходя из риска возможного сокращения объемов финансирования Программы сохранится проблема соблюдения прав, свобод и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных. В период реализации мероприятий Программы может сохраниться тенденция роста преступности и, соответственно, возрасти наполняемость учреждений уголовно-исполнительной системы.

Таким образом, первый вариант решения проблемы в рамках программно-целевого метода является наиболее предпочтительным. Реализация мероприятий Программы по первому варианту позволит соблюсти требования законодательства Российской Федерации и международные стандарты в области прав человека, а также значительно увеличить количество новых рабочих мест для осужденных.

6. Ориентировочные сроки и этапы решения проблемы программно-целевым методом

Реализация Программы рассчитана на 9-летний период (2017 - 2025 годы). Вместе с тем сроки реализации Программы могут быть уточнены с учетом избранного варианта решения проблем, экономических и иных возможностей Российской Федерации.

Исходя из нормативных сроков проектирования и строительства новых следственных изоляторов (2 года - проектирование и 3 - 4 года - строительство) требуются значительные временные затраты и необходимость постоянного осуществления комплекса мер по обеспечению развития уголовно-исполнительной системы, приведению ее основных характеристик в соответствие с предъявляемыми требованиями.

В связи с этим Программу предполагается реализовать в один этап, поскольку ее мероприятия связаны между собой и носят долгосрочный характер.

7. Предложения по целям и задачам Программы, целевым индикаторам и показателям, позволяющим оценивать ход реализации Программы по годам на вариантной основе

Программой предусматривается сохранение преемственности при формировании подходов к совершенствованию уголовно-исполнительной системы с учетом принятых Российской Федерацией международных обязательств и Программы на 2007 - 2016 годы.

Целью Программы является приведение условий содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и условий отбывания наказания осужденными в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными стандартами для повышения гарантий соблюдения их прав, свобод и законных интересов.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

реконструкция и строительство следственных изоляторов, в которых условия содержания подозреваемых и обвиняемых будут соответствовать законодательству Российской Федерации и международным стандартам;

реконструкция и строительство исправительных, лечебных исправительных, лечебно-профилактических учреждений (больниц, лечебных корпусов, медицинских частей, здравпунктов), в которых условия отбывания наказания осужденными будут соответствовать законодательству Российской Федерации;

создание дополнительных рабочих мест для осужденных.

Важнейшими целевыми показателями Программы, позволяющими оценивать ход ее реализации, являются:

количество следственных изоляторов с условиями содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, установленными законодательством Российской Федерации и международными стандартами (процентов общего количества следственных изоляторов);

количество исправительных, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждений с условиями отбывания наказания осужденными, установленными законодательством Российской Федерации (процентов общего количества исправительных учреждений);

количество осужденных, привлеченных к оплачиваемому труду (человек).

При расчете показателей степени соответствия условий содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в следственных изоляторах установленным требованиям будут учитываться:

санитарная норма площади в камере на 1 человека (режимные корпуса с прогулочными дворами и блок сборно-следственного отделения, в которых предусмотрены душевые);

наличие объектов бытового и медицинского назначения (кухня, прачечная, общежитие для хозяйственной obsługi, блок медицинской части, блок туберкулезного отделения);

наличие прочих объектов (административное здание с шлюзом, здание контрольно-пропускного пункта с бюро пропусков, инженерно-технические средства охраны и надзора, городок для содержания служебных собак и кинодром, блок производственных (трудовых) мастерских, здание продовольственного склада, склад вещевого имущества, здание материально-технического имущества, здание гаража, локальная территория на особый период и др.).

При расчете показателей степени соответствия условий отбывания наказания осужденными в исправительных, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждениях установленным требованиям будут учитываться:

санитарная норма площади на 1 осужденного (общежития для проживания, лечебные корпуса);

наличие объектов бытового и медицинского назначения (баня-санпропускник с прачечной, столовая с кухней, прачечная, медицинская часть, туберкулезное отделение, лечебные корпуса, приемное отделение с изолятором и санпропускником);

наличие прочих объектов (административное здание с контрольно-пропускным пунктом и шлюзом, здание помещений камерного типа со штрафным изолятором, клуб, школа с классами профессионально-технического обучения, блок производственных (трудовых) мастерских, инженерно-технические средства охраны и надзора, лаборатория, здание продовольственного склада, склад вещевого имущества, здание материально-технического имущества, здание гаража, локальные участки, городок для содержания служебных собак и кинодром, спортивный городок и др.).

При расчете показателей доли осужденных, привлеченных к оплачиваемому труду, будут учитываться:

количество осужденных, подлежащих привлечению к оплачиваемому труду;

количество рабочих мест в исправительных учреждениях.

Целевые показатели Программы, позволяющие оценивать ход ее реализации по годам на вариантной основе, представлены в приложении № 1 к настоящей Концепции.

8. Предложения по объемам и источникам финансирования Программы в целом и отдельных ее направлений на вариантной основе

Финансирование мероприятий Программы, связанных с реконструкцией и строительством объектов уголовно-исполнительной системы, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Наиболее предпочтительным является первый вариант решения проблемы, предполагающий выделение средств федерального бюджета в размере 96500 млн. рублей, в том числе государственные капитальные вложения - 92000 млн. рублей и прочие нужды - 4500 млн. рублей.

При втором варианте решения проблемы предполагается выделение средств федерального бюджета в размере 167297,9231 млн. рублей, в том числе государственные капитальные вложения - 160297,9231 млн. рублей и прочие нужды - 7000 млн. рублей.

Третий вариант предусматривает средства федерального бюджета в размере 54943,65 млн. рублей, в том числе государственные капитальные вложения - 52693,65 млн. рублей и прочие нужды - 2250 млн. рублей.

Определение объема финансирования Программы из федерального бюджета осуществлялось с учетом следующих факторов:

инфляционные процессы в российской экономике;

сложившиеся потребности территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний в учреждениях уголовно-исполнительной системы, учреждений уголовно-исполнительной системы - в объектах обеспечения их надлежащего и бесперебойного функционирования.

Конкретный перечень мероприятий с распределением финансирования по годам будет определен при разработке проекта Программы.

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" Федеральным законом "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных

органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", к реализации программных мероприятий средства бюджетов субъектов Российской Федерации не привлекаются.

В соответствии с вариантами реализации Программы варианты объемов ее финансирования за счет средств федерального бюджета представлены в приложении № 2 к настоящей Концепции.

9. Предварительная оценка ожидаемой эффективности и результативности предлагаемого варианта решения проблемы

Программа будет носить ярко выраженный социальный характер. Ее реализация окажет влияние на различные стороны жизнедеятельности не только подозреваемых, обвиняемых, осужденных и персонала учреждений уголовно-исполнительной системы, но и общества и государства в целом на протяжении длительного времени.

Кроме того, реализация Программы позволит привести следственные изоляторы и исправительные, лечебные исправительные и лечебно-профилактические учреждения в соответствие с законодательством Российской Федерации и продолжить внедрение международных стандартов, а также реализацию ряда положений международных договоров, соглашений и конвенций, касающихся обеспечения прав, свобод и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных, подписанных Российской Федерацией.

Эффективность выполнения мероприятий Программы будет проявляться в улучшении показателей, характеризующих состояние условий содержания под стражей в следственных изоляторах и отбывания наказания в исправительных учреждениях и, как следствие, динамики развития уголовно-исполнительной системы в целом.

Результаты реализации Программы будут распространяться не только на учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, в отношении которых запланированы мероприятия, но также и на те, в которых будет достигнуто снижение доли подозреваемых, обвиняемых и осужденных в результате их перераспределения по построенным и реконструированным учреждениям уголовно-исполнительной системы.

Проблема максимального привлечения осужденных к труду затрагивает не только уголовно-исполнительную систему, но и различные группы населения (осужденные, члены их семей, лица, пострадавшие от совершенных преступлений).

10. Предложения по участию федеральных органов исполнительной власти, ответственных за формирование и реализацию Программы

С учетом предыдущего опыта разработки и реализации федеральных целевых программ в области реформирования и развития системы исполнения наказаний предполагается возложить формирование и реализацию Программы на Федеральную службу исполнения наказаний.

11. Предложения по государственным заказчикам Программы и ее разработчикам

Государственным заказчиком Программы и ее основным разработчиком предлагается определить Федеральную службу исполнения наказаний.

12. Предложения по направлениям, срокам и этапам реализации Программы на вариантной основе

Основными направлениями финансирования Программы являются государственные капитальные вложения (строительство и реконструкция объектов уголовно-исполнительной системы) и прочие нужды (приобретение оборудования для нужд производственного комплекса уголовно-исполнительной системы в целях создания рабочих мест для осужденных).

Варианты объемов и сроков их финансирования за счет средств федерального бюджета представлены в приложении № 2 к настоящей Концепции.

С учетом нормативных сроков строительства новых следственных изоляторов и исправительных учреждений и объемов предлагаемого финансирования программных мероприятий по первому варианту предполагается реализовать Программу в один этап в 2017 - 2025 годы.

Срок реализации Программы может быть изменен с учетом ее цели и избранного варианта решения проблемы, экономических и иных возможностей Российской Федерации.

13. Предложения по механизмам формирования мероприятий Программы

Механизм реализации Программы включает комплекс мер, осуществляемых государственным заказчиком Программы в целях

повышения эффективности реализации отдельных мероприятий и достижения планируемых результатов в целом.

Перечень мероприятий Программы формируется на основе анализа ситуации в уголовно-исполнительной системе, связанной с обеспечением соответствия условий содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и отбывания наказания осужденными требованиям уголовно-исполнительного законодательства и международным обязательствам Российской Федерации, а также предложений территориальных органов уголовно-исполнительной системы.

Отбор мероприятий для включения в Программу будет осуществлен исходя из необходимости достижения поставленных целей и решения задач с учетом определения статей расходов, источников финансирования и сроков. При этом учитывается необходимость предотвращения возможных негативных рисков и их последствий, которые могут возникать в ходе реализации мероприятий Программы.

В течение 2017 - 2025 годов будут выполнены работы по строительству и реконструкции объектов следственных изоляторов, проектирование которых осуществлено в рамках Программы на 2007 - 2016 годы (объем средств на их строительство рассчитан согласно остаткам сметной стоимости), в том числе будут выполнены строительство и реконструкция 4 следственных изоляторов на 1,8 тыс. мест, а также осуществлено проектирование новых объектов.

В последующие годы будут выполнены проектные работы и осуществлено строительство 6 следственных изоляторов на 8,05 тыс. мест и строительство и реконструкция 19 режимных корпусов на 3,662 тыс. мест в следственных изоляторах, 38 общежитий на 7,735 тыс. мест в исправительных учреждениях, 20 объектов на 2,289 тыс. койко-мест в лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждениях, 13 домов ребенка (объем средств рассчитан исходя из нормативов удельных капитальных вложений для аналогичных объектов).

Выполнение мероприятий, связанных со строительством и реконструкцией в целом по Программе по первому варианту (предпочтительному), предполагает проектирование, реконструкцию и строительство 812 объектов (объем необходимых финансовых средств рассчитан исходя из нормативов удельных капитальных вложений для аналогичных объектов).

Мероприятия по приобретению 35 тыс. единиц оборудования для создания 50 тыс. рабочих мест предполагают модернизацию и обновление основных производственных средств учреждений уголовно-исполнительной системы для трудоустройства 100 тыс. осужденных.

14. Предложения по возможным вариантам форм и методов управления реализацией Программы

Государственный заказчик Программы - Федеральная служба исполнения наказаний определяет формы и методы управления ее реализацией в соответствии с законодательством Российской Федерации, осуществляет управление реализацией Программы и несет ответственность за результаты ее реализации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 "О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд" государственный заказчик в установленном порядке ежеквартально и ежегодно представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и коллегию Военно-промышленной комиссии Российской Федерации доклады о ходе выполнения Программы, целевом и эффективном использовании средств, выделенных на ее реализацию.

При необходимости государственный заказчик вносит в установленном порядке предложения об изменении сроков реализации отдельных мероприятий Программы и объемов ее финансирования.

Ежегодные результаты хода реализации мероприятий Программы будут размещаться на официальном сайте Федеральной службы исполнения наказаний в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", что обеспечит возможность контроля со стороны общественных и правозащитных организаций.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Концепции федеральной целевой
программы "Развитие уголовно-
исполнительной системы
(2017 - 2025 годы)"

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
реализации федеральной целевой программы
"Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 - 2025 годы)"

	2016 год (базовый вариант)	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Количество следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации и международными стандартами (процентов общего количества следственных изоляторов)										
Первый вариант	70,5	71,4	76,5	80,8	84,2	85,6	90,5	93,6	96	100
Второй вариант*	70,5	71,4	76,5	80,8	84,2	85,6	90,5	95,8	97,8	100
Третий вариант	70,5	71,4	76,5	80,8	81,2	81,6	82	82,4	82,9	83,4
Количество исправительных, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждений, в которых осужденные содержатся в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации (процентов общего количества исправительных, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждений)										
Первый вариант	61	61,2	62,5	64,4	68,3	70,4	72,3	74,5	76	81,2
Второй вариант	61	61,2	62,5	64,4	72,3	76,4	79,3	83,5	96	100
Третий вариант	61	61,2	62,5	64,4	64,4	65,7	67,1	67,4	68,8	70,5

	2016 год (базовый вариант)	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
	Количество осужденных, привлеченных к оплачиваемому труду (человек)									
Первый вариант	152286	163397	174508	185619	196730	207842	218953	230064	241175	252286
Второй вариант	152286	163397	174508	196731	218953	241176	263399	285622	296734	307841
Третий вариант	152286	157842	163398	168954	174510	180066	185622	191178	196734	202290

* Показатели по второму варианту представлены с учетом создания в следственных изоляторах 15-процентного резерва мест.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Концепции федеральной целевой
программы "Развитие уголовно-
исполнительной системы
(2017 - 2025 годы)"

О Б Ъ Е М Ы
финансирования федеральной целевой программы
"Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 - 2025 годы)"
за счет средств федерального бюджета

(млн. рублей, с учетом прогноза цен на соответствующие годы)

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2017 – 2025 годы - всего
Мероприятия по строительству и реконструкции объектов и приобретению оборудования для нужд производственного комплекса уголовно-исполнительной системы										
Первый вариант - всего	2931,2023	5454,6296	11980,6491	13122,0875	14152,4351	14150,7431	13488,6999	12469,1094	8750,444	96500
в том числе: государственные капитальные вложения	2431,2023	4954,6296	11480,6491	12622,0875	13652,4351	13650,7431	12988,6999	11969,1094	8250,444	92000
прочие нужды	500	500	500	500	500	500	500	500	500	4500
Второй вариант - всего	2931,2023	5454,6296	11980,6491	26370,847	27911,145	28360,249	28095,7818	27442,9753	8750,4440	167297,9231

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2017 – 2025 годы - всего
в том числе: государственные капитальные вложения	2431,2023	4954,6296	11480,6491	25370,847	26911,145	27360,249	27095,7818	26442,9753	8250,444	160297,9231
прочие нужды	500	500	500	1000	1000	1000	1000	1000	500	7000
Третий вариант - всего	2681,2023	5204,6296	6730,6491	6872,0875	7019,2968	7019,2968	7019,2968	7019,2968	5377,8943	54943,65
в том числе: государственные капитальные вложения	2431,2023	4954,6296	6480,6491	6622,0875	6769,2968	6769,2968	6769,2968	6769,2968	5127,8943	52693,65
прочие нужды	250	250	250	250	250	250	250	250	250	2250
Мероприятия по строительству и реконструкции следственных изоляторов										
Первый вариант (государственные капитальные вложения)	1823,4017	3715,9722	8610,4868	9466,5656	10239,3263	10238,0573	9741,525	8976,8321	6187,833	69000
Второй вариант (государственные капитальные вложения)	1823,4017	3715,9722	8610,4868	19028,1353	20183,3587	20520,1868	20321,8363	19832,2315	6187,833	120223,4423
Третий вариант (государственные капитальные вложения)	1823,4017	3715,9722	4860,4868	4966,5656	5076,9726	5076,9726	5076,9726	5076,9726	3845,9207	39520,2374

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2017 – 2025 годы - всего
Мероприятия по строительству и реконструкции исправительных, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждений										
Первый вариант (государственные капитальные вложения)	607,8006	1238,6574	2870,1623	3155,5219	3413,1088	3412,6858	3247,1749	2992,2773	2062,6110	23000
Второй вариант (государственные капитальные вложения)	607,8006	1238,6574	2870,1623	6342,7117	6727,7863	6840,0623	6773,9454	6610,7438	2062,6110	40074,4808
Третий вариант (государственные капитальные вложения)	607,8006	1238,6574	1620,1623	1655,5219	1692,3242	1692,3242	1692,3242	1692,3242	1281,9736	13173,4126
Мероприятия по приобретению оборудования для нужд производственного комплекса уголовно-исполнительной системы										
Первый вариант (прочие нужды)	500	500	500	500	500	500	500	500	500	4500
Второй вариант (прочие нужды)	500	500	500	1000	1000	1000	1000	1000	500	7000
Третий вариант (прочие нужды)	250	250	250	250	250	250	250	250	250	2250