

Характеристика итогов реализации отдельных государственных программ Российской Федерации в 2015 году

Справка по государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения»

(ответственный исполнитель – Минздрав России)

Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (далее – Госпрограмма № 1) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294. Срок реализации Госпрограммы № 1 в соответствии с паспортом: 2013–2020 годы (I этап – 2013–2015 годы, II этап – 2016–2020 годы). Количество соисполнителей – 1. Количество участников – 19.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 1 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 1 в 2015 году составила 90,6 процента. Согласно отчетным данным Минздрава России в 2015 году из 101 показателя Госпрограммы № 1 и ее подпрограмм по 97 показателям предусмотрены плановые значения на 2015 год. Из указанных 97 показателей по 8 показателям (8,2 % от предусмотренных) отсутствуют или представлены предварительные данные (фактические значения показателей рассчитываются позднее 1 марта года, следующего за отчетным).

В 2015 году не были достигнуты плановые значения 15 показателям, из них:

- В связи с низкой активностью первичного звена здравоохранения по раннему выявлению и профилактике (в том числе, по раннему выявлению онкологических заболеваний, по профилактике острого гепатита В), поздней госпитализацией пациентов с острыми нарушениями в профильные отделения, дефицитом и недостаточной квалификацией медицинских кадров, в первую очередь первичного звена здравоохранения, несвоевременным обращением населения за медицинской помощью, в 2015 году наблюдается увеличение показателей «Смертность от всех причин (на 1000 населения)» (план – 12,5 человек, факт – 13,1 человека), «Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных) (на 100 тыс. населения)» (план – 197,8 человека, факт – 203,2 человека), «Заболеваемость острым вирусным гепатитом В (на 100 тыс. населения)» (план – 0,9 человека, факт – 1,12 человека). Обращаем внимание, что указанное обоснование недостижения плановых значений, установленных в сфере здравоохранения,

также было указано в 2014 году, что говорит о низкой эффективности ответственного исполнителя по разработке мер, направленных на решение данных проблем;

- «Обеспеченность врачами (на 10 тыс. населения)» (план – 40,2 человека, факт – 37,2 человека). Плановое значение показателя было рассчитано с учетом преподавателей образовательных организаций высшего и дополнительного профессионального образования, врачей, работающих в Росздравнадзоре и Роспотребнадзоре. Начиная с 2015 года указанный контингент исключен из расчета;

- «Охват диспансеризацией взрослого населения» (план – 23 %, факт – 21,5 %). Причинами явились низкая укомплектованность участковыми врачами и участковыми фельдшерами, а также низкая мотивация граждан к прохождению диспансеризации;

- «Охват населения профилактическими осмотрами на туберкулез» (план - 68,4 %, факт – 68,1 %). Отмечена низкая мотивация граждан к прохождению профилактических осмотров, недостаточная информированность населения, низкая активность первичного звена здравоохранения;

- «Доля станций переливания крови, обеспечивающих современный уровень качества и безопасности компонентов крови» (план – 100 %, факт – 99 %). Отклонение связано с образованием двух субъектов Российской Федерации: Республики Крым и города федерального значения Севастополь;

- «Количество подготовленных кадров высшей квалификации в интернатуре, ординатуре, аспирантуре по программам подготовки научно-педагогических кадров в государственных организациях дополнительного профессионального образования» (план – 1415 человек, факт – 1211 человек). По итогам открытого публичного конкурса на распределение, организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контрольных цифр приема граждан по специальностям и направлениям подготовки для обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2015 год, проведенным Минобрнауки России, контрольные цифры приема образовательных организаций дополнительного профессионального образования Минздрава России по программам ординатуры составили 355 мест, по программам аспирантуры – 43 места.

Из 8 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, 598 и 606, ответственным исполнителем Госпрограммы № 1 представлены предварительные данные по 1 показателю, достигнуты значения 6 показателей, не достигнут 1 показатель.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 1 в 2015 году составила 93,8 процента. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 1 включено 102 контрольных события (реализовано – 98), в детальный план-график реализации Госпрограммы № 1 включено 326 контрольных событий (реализовано – 322).

Так, не наступили контрольные события плана реализации 8.5 «Проведен Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ» и 8.6 «Проведен Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ» (перенесены на 2016 год по просьбе Казахской стороны).

Позже установленного срока наступили 7 контрольных событий:

- 1.3 «Подготовлен и направлен в Правительство Российской Федерации доклад о результатах реализации мероприятий по формированию здорового образа жизни граждан Российской Федерации, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака»;
- 1.24 «Усовершенствована система стандартизации качества лекарственных препаратов на основе разработки общих фармакопейных статей и фармакопейных статей»;
- 5.12 «Определены критерии качества оказания медицинской помощи по медицинской реабилитации на этапах медицинской реабилитации»;
- 8.9 «Осуществлено участие во встрече старших представителей экономик Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС)»;
- 9.7 «Сформирована полугодовая форма федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Д.10 «Утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной год и плановый период»;
- И.7 «Создана система обеспечения вызова скорой медицинской помощи по единому номеру «103».

Причины позднего наступления контрольных событий Минздравом России указаны не были.

На 2015 год Минздравом России было запланировано принятие 12 нормативных правовых актов, из них 2 проекта федеральных законов приняты не были.

Данные по финансированию Госпрограммы № 1 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 260 503 600,8 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 249 584 437,3 тыс. рублей;

- кассовое исполнение по данным Минздрава России – 378 024 254,9 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 377 978 232,8 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 385 454 951,2 тыс. рублей.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 1 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 1 206 843 505,6 тыс. рублей (уровень фактического исполнения от планируемого – 95,9 %), государственные внебюджетные фонды Российской Федерации – 1 541 151 731,5 тыс. рублей (уровень фактического исполнения от планируемого – 99,7 %), территориальные государственные внебюджетные фонды Российской Федерации – 1 046 683 449,4 тыс. рублей (уровень фактического исполнения от планируемого – 98,5 %).

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 1 составил 96,7 процента.

По данным Минздрава России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 1 в 2015 году, являются социально-экономическая ситуация в Российской Федерации, связанная с продолжением действий санкций в 2015 году, а также рост инфляции.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 1 в 2015 году составляет 0,891 (или 89,1 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие образования» на 2013-2020 годы
(ответственный исполнитель – Минобрнауки России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы (далее – Госпрограмма № 2) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2016 г. № 361). Срок реализации Госпрограммы № 2 в соответствии с паспортом: 2013–2020 годы. Соисполнители отсутствуют. Количество участников – 31.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 2 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 2 в 2015 году составила 93,3 процента.

Согласно отчетным данным Минобрнауки России в 2015 году из 101 показателя Госпрограммы № 2 ее подпрограмм и федеральных целевых программ по 98 показателям

предусмотрены плановые значения. Из указанных 98 показателей по 12 показателям отсутствуют или представлены прогнозные (предварительные) данные (их фактические значения рассчитываются в рамках статистических работ позднее 1 марта года, следующего за отчетным).

В 2015 году не были достигнуты плановые значения 21 показателя:

- «Доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)» (план – 100 %, факт – 99 %) по причине вхождения новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя в состав Российской Федерации, положительной демографической ситуации, а также отличия стартовых показателей доступности дошкольного образования до начала реализации мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования;

- «Отношение среднего балла единого государственного экзамена (в расчете на 2 обязательных предмета) в 10 процентов школ с лучшими результатами единого государственного экзамена к среднему баллу единого государственного экзамена (в расчете на 2 обязательных предмета) в 10 процентов школ с худшими результатами единого государственного экзамена» (план – 1,81 %, факт – 2,3 %) в связи с тем, что в 2015 году ЕГЭ по математике был разделен на два уровня: базовый и профильный. Следовательно, расчет результатов производится по трем предметам, причем один из них оценивается в пятибалльной системе (ЕГЭ по математике базового уровня), а также ввиду того, что в 2014 году минимальный порог по математике профильного уровня был увеличен с 24 до 27 баллов;

- «Охват детей в возрасте 5-18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5-18 лет)» (план – 86 %; факт – 65 %). Причины отклонения фактического значения показателя от планируемого отражены не были;

- «Структура подготовки кадров по профессиональным образовательным программам (удельный вес численности выпускников, освоивших профессиональные образовательные программы соответствующего уровня, в общей численности выпускников): образовательные программы высшего образования – программы бакалавриата» (план – 29,5 %, факт – 27,7 %). Снижение фактического значения показателя

обусловлено высоким уровнем отчисленных студентов, обучавшихся по образовательным программам бакалавриата – 7,8 %, при существенно низком уровне отчисленных выпускников специалитета – 3 процента;

- «Структура подготовки кадров по профессиональным образовательным программам (удельный вес численности выпускников, освоивших профессиональные образовательные программы соответствующего уровня, в общей численности выпускников): программы высшего образования - программы магистратуры» (план – 4,9 %, факт – 3,6 %). Снижение фактического значения показателя обусловлено более высоким уровнем отчисленных студентов (по причинам, не связанным с выпуском), обучающихся по образовательным программам магистратуры;

- «Число разработанных образовательных программ для подготовки, повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров, разработанных в соответствии с утвержденными федеральными государственными образовательными стандартами и профессиональным стандартом педагога» (план – 23 ед., факт – 0 ед.). В соответствии с приказом Минтруда России от 25 декабря 2014 г. № 1115н применение профессионального стандарта педагога перенесено на 1 января 2017 года.

Из 10 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 и 599, ответственным исполнителем Госпрограммы № 2 представлены предварительные данные по 2 показателям, достигнуты значения 5 показателей.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 2 в 2015 году составила 96,5 процента. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 2 включено 81 контрольное событие (наступили 78, из них 2 наступило позже установленного срока), в детальный план-график реализации Госпрограммы № 2 включено 196 контрольных событий (наступило 191 контрольное событие). При этом по данным Минобрнауки России в отчетном году не были исполнены следующие контрольные события плана реализации Госпрограммы № 2:

- «Разработаны и направлены в субъекты Российской Федерации методические рекомендации по обследованию и составлению индивидуальных программ ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, а также по оценке их эффективности» (обоснование отсутствует);

- «Вручены премии Правительства Российской Федерации 2015 года в области образования» по причине переноса на 21 января 2016 г. торжественной церемонии

вручения наградных комплектов лауреатам премии Правительства Российской Федерации 2015 года в области образования;

- «Разработаны и направлены в субъекты Российской Федерации методические рекомендации по расчету нормативных затрат на оказание государственной или муниципальной услуги с учетом специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья».

Позже установленного срока наступили 2 контрольных события плана реализации Госпрограммы № 2:

- «Утвержден план реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

- «Проведен Всероссийский конкурс лидеров и руководителей молодежных общественных организаций «Лидер XXI века» в 2015 году».

На 2015 год Минобрнауки России было запланировано принятие 5 нормативных правовых актов, из них не был принят 1.

Данные по финансированию Госпрограммы № 2 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 441 523 516,5 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 424 404 394,3 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минобрнауки России – 446 733 044,3 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 446 733 044,2 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 447 648 130,8 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 2 составил 97,9 процента.

По данным Минобрнауки России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 2 в 2015 году, являются:

- негативные макроэкономические процессы: снижение темпов роста и рецессия российской экономики в целом, а также ее отдельных отраслей на фоне сохраняющейся зависимости бюджетных доходов и расходов от колебаний цен на энергоносители на мировых рынках;

- возникновение бюджетного дефицита и, как следствие, недостаточное бюджетное финансирование, секвестирование бюджетных расходов, как на федеральном, так и на региональном уровнях;

- диспропорции в финансово-экономических возможностях субъектов Российской Федерации и невыполнение ими в полном объеме принятых финансовых обязательств;

- ухудшение внутренней и внешней конъюнктуры, снижение темпов роста национальной экономики и уровня инвестиционной активности, что может привести к недостаточному ресурсному обеспечению запланированных мероприятий;

- повышение стоимости услуг, обусловленное усилением инфляции, возможные конфликты интересов партнерских структур.

В качестве предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 2 Минобрнауки России отмечена необходимость:

– создания позитивного имиджа деятельности Минобрнауки России через организацию информационного взаимодействия с родительским и экспертным сообществом по проблемам, имеющим высокую социальную значимость;

– обеспечения информационного взаимодействия Минобрнауки России с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования;

– организации информационного взаимодействия Минобрнауки России с представителями студенческого сообщества по проблемам, имеющим высокую социальную значимость;

– обеспечения информационного взаимодействия Минобрнауки России с пресс-службами ведущих университетов;

– обеспечения открытости деятельности Минобрнауки России в рамках реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти;

– развития программы дополнительного образования среди населения, активное привлечение высших учебных заведений;

– совершенствования интерактивных программ подготовки, позволяющих повысить удельный вес численности обучающихся на одного преподавателя;

– обеспечения реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части повышения уровня заработной платы педагогических работников в субъектах Российской Федерации;

– поддержки и развития спортивного движения на базе образовательных организаций;

– улучшение материально-технических условий в образовательных организациях в городской и в сельской местности.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 2 в 2015 году составляет 0,936 (или 93,6 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Социальная поддержка граждан»
(ответственный исполнитель – Минтруд России)**

Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее – Госпрограмма № 3) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296. Срок реализации Госпрограммы № 3 в соответствии с паспортом: 2013–2020 годы. Количество соисполнителей – 1. Количество участников – 35.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 3 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 3 в 2015 году составила 93,9 процента. Согласно отчетным данным Минтруда России, в 2015 году из 17 показателей Госпрограммы № 3 и ее подпрограмм по 16 показателям предусмотрены плановые значения на 2015 год. Из указанных 16 показателей по 3 показателям (18,8 % от предусмотренных) представлены предварительные данные (их фактические значения рассчитываются позднее 1 марта года, следующего за отчетным).

В 2015 году не были достигнуты плановые значения 4 показателей:

- «Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в процентах к общей численности населения» (план – 10,4 %, факт – 13,4 %). Отклонение обусловлено более высоким уровнем инфляции по сравнению с темпом роста денежных доходов населения в отчетном году. Номинальные денежные доходы населения увеличились на 10,2 процента. Индекс потребительских цен в среднем за 2015 год составил 115,5 %, в декабре 2015 г. – 112,9 % к декабрю 2014 г., в связи с чем реальные располагаемые денежные доходы населения составили 96 % к уровню 2014 года. При этом темп роста величины прожиточного минимума в среднем на душу населения (120,5 %) превышал индекс потребительских цен;

- «Соотношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских и образовательных организаций, со средней заработной платой в регионе» (план – 68,5 %, факт – 64,4 %). По данным субъектов Российской Федерации в 2015 году целевого показателя по заработной плате социальных работников (68,5 %) не достигнут в 50 регионах: например в Пензенской области – 52,7 %, Красноярском крае – 53,0 %, Омской области – 55,3 % и Республике Мордовия – 55,6 %. В связи с особенностями финансово-экономической ситуации субъектов Российской Федерации

Федерации перед ними ставилась задача обеспечить уровень средней номинальной заработной платы по категориям работников не ниже уровня, достигнутого в 2014 году (протокол совещания у заместителя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 5 марта 2015 г. № ОГ-П12-56пр). Ключевым условием в 2016 году является неснижение абсолютного уровня заработной платы целевых категорий работников;

- «Удельный вес детей-инвалидов, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания для детей-инвалидов в общей численности детей-инвалидов» (план – 98,5 %, факт – 54,4 %), Отклонение значения показателя обусловлено снижением численности детей-инвалидов, обратившихся за получением социальных услуг и повышением общей численности детей-инвалидов;

- «Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, которые реализуют программы по оказанию поддержки деятельности других социально ориентированных некоммерческих организаций» (план – 104 единиц, факт – 87 единиц). Отклонение обусловлено сокращением финансирования программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Из 2 показателей, соответствующим и обеспечивающим достижение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 и 606, ответственным исполнителем Госпрограммы № 3 значение достигнуто по 1 и не достигнуто по 1.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 3 в 2015 году составила 97,3 %. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 3 включено 48 контрольных событий (реализовано – 47), в детальный план-график реализации Госпрограммы № 3 включено 935 контрольных событий (реализовано – 930).

Так, не наступило контрольное событие плана реализации 2.13 «Торжественная церемония награждения победителей Всероссийского конкурса «Лучший работник учреждения социального обслуживания» в 2015 году проведена». В связи с принятием Федерального закона от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», на 10 % уменьшены объемы финансового обеспечения единовременного денежного поощрения лучших социальных работников в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» Госпрограммы в 2015 году (с 20 млн. рублей до 18 млн. рублей), что вызвало необходимость внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 121 «О единовременном денежном поощрении лучших работников системы социального

обслуживания». Учитывая указанное обстоятельство, реализация данного мероприятия переносится на более поздний срок.

Позже установленного срока наступили контрольные события 3.10 «Материнский (семейный) капитал в 1 квартале 2015 г. предоставлен» и 4.2 «Объявлены победители конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из федерального бюджета в 2015 году».

Контрольное событие 2.19 «Утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным российскими юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания» наступило в 2014 году.

В 2015 году Минтрудом России из 36 запланированных нормативных правовых актов были приняты 35 и постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2016 г. № 31 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 г. № 217» принято 23 января 2016 года.

Данные по финансированию Госпрограммы № 3 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 1 161 189 735,9 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 1 178 791 757,2 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минтруда России и Минфина России – 1 147 367 467,9 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 1 160 495 901,0 тыс. рублей.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 3 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 20 375 062 620,4 тыс. рублей (оценка расходов ответственным исполнителем произведена не была).

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 3 составил 92,6 процента.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 3 в 2015 году составляет 0,86,0 (или 86,0 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Доступная среда» на 2011-2020 годы
(ответственный исполнитель – Минтруд России)**

Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы (далее – Госпрограмма № 4) была утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 297. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2014 г. № ДМ-П13-9024 и Президента Российской Федерации от 5 декабря 2014 г. № Пр-2821 Госпрограмма № 4 продлена и утверждена в новой редакции (постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы»). Срок реализации Госпрограммы № 4 в соответствии с паспортом: 2011–2020 годы. Соисполнители отсутствуют. Количество участников – 13.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 4 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 4 в 2015 году составила 74,4 процента.

В представленном Минтрудом России уточненном годовом отчете наименования, состав и значения показателей не соответствует наименованиям, составу и значениям показателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы».

Согласно отчетным данным из 55 показателей Госпрограммы № 4 по 45 показателям предусмотрены плановые значения на 2015 год.

Минтрудом России в уточненном годовом отчете за 2015 год не представлены фактические значения 29 показателей.

В 2015 году не были достигнуты плановые значения 4 показателей:

– «Доля главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации, оснащенных специальным диагностическим оборудованием, в общем количестве главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации» (план – 86 %; факт – 68 %). Согласно обоснованию, представленному в годовом отчете, плановый объем закупок специального диагностического оборудования был скорректирован в меньшую сторону в связи с сокращением объема финансирования, а также удорожанием стоимости товаров импортного производства;

– «Доля учреждений медико-социальной экспертизы, оборудованных с учетом потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения, в общем количестве таких учреждений» (план – 44 %; факт – 27,3 %). Пояснение ответственным исполнителем представлено не было.

– «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» (план – 98 %; факт – 86,6 %). По данным Минтруда России распоряжением Правительства Российской Федерации о выделении дополнительных средств федерального бюджета в 2015 году на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) было принято 28 сентября 2015 г. № 1906-р, и с учетом действующего порядка, непосредственное доведение бюджетных ассигнований осуществлено в IV квартале 2015 года. Учитывая, что обеспечение инвалидов ТСР осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, согласно которому регламентированы сроки предоставления конкурсных процедур и сроки заключения государственных контрактов, а также длительность изготовления отдельных видов ТСР. В этой связи заключить соглашения на дополнительные бюджетные ассигнования в конце финансового периода и обеспечить инвалидов ТСР в 2015 году в полном объеме не представляется возможным;

– «Рост заработной платы врачей и работников, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), системы медико-социальной экспертизы, относительно средней заработной платы в регионе» (план – 137 %; факт – 132 %).

Из 5 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 и 597, ответственным исполнителем Госпрограммы № 4 достигнуты плановые значения – 4, не достигнуто – 1 («Рост заработной платы врачей и работников, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), системы медико-социальной экспертизы, относительно средней заработной платы в регионе»). Обоснование недостижения в годовом отчете не приводится.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 4 в 2015 году составила 83,9 процента. Согласно отчетным данным в план реализации

Госпрограммы № 4 включено 41 контрольное событие (реализовано – 40), в детальный план-график реализации Госпрограммы № 4 включено 60 контрольных событий (реализовано – 57).

Так, в годовом отчете отсутствуют сведения о наступлении контрольного события плана реализации 2.33 «Перечислены денежные средства на выплату заработной платы работникам федерального учреждения, осуществляющего проведение медико-социальной экспертизы работников организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и населения отдельных территорий, в 2015 году с учетом повышения средней заработной платы работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование. предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) до 137 %, среднего медицинского персонала до 79,3 %, младшего медицинского персонала до 52,4 % от средней заработной платы в соответствующем регионе (в целях безусловного выполнения подпунктов «а» и «е» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»)»

Сведения о запланированных и фактических реализованных мерах правового регулирования Минтрудом России не представлены.

Данные по финансированию Госпрограммы № 4 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 37 977 668,7 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 37 963 792,8 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минтруда России – 48 514 602,40 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 48 534 601,7 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 48 861 420,1 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 4 составил 80,4 процента.

Сведения о факторах, повлиявших на ход реализации Госпрограммы № 4, ответственным исполнителем не приведены.

Предложения по дальнейшей реализации Госпрограммы № 4 ответственным исполнителем в рамках сводного годового отчета не представлены.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 4 в 2015 году составляет 0,63 (или 63,0 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами
граждан Российской Федерации»
(ответственный исполнитель – Минстрой России)**

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – Госпрограмма № 5) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 323. Срок реализации Госпрограммы № 5 в соответствии с паспортом: 2013–2020 годы.

Соисполнители отсутствуют. Участники - Министерство финансов Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, являющиеся государственными заказчиками федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 5 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 5 – 47,7 процента.

В Госпрограмму № 5 включено 48 показателей (индикаторов), по которым предусмотрены плановые значения. В их числе плановые значения не достигнуты – 21, нет данных о достижении либо представлены предварительные данные (по данным субъектов Российской Федерации) – по 14 показателям (индикаторам).

Из 8 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600, достигнуто плановое значение – 1, не достигнуто – 7.

Так, не достигнуты запланированные значения следующих показателей:

– Количество предоставленных ипотечных жилищных кредитов (план - 871 тыс., факт - 699 тыс.). Недостижение показателя по количеству выданных ипотечных кредитов связано со снижением доходов населения и высоких ставок по кредитам в связи с социально-экономической ситуацией в 2015 году;

– Коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек) (план - 2,5 года, факт - 3,25 лет). В соответствии с исходными данными Росстата (стоимость стандартной квартиры общей

площадью 54 кв. метра 2782620, средний годовой доход семьи, состоящей из трех человек (2 родителя и 1 ребенок) 854064 рублей.);

– Снижение средней стоимости одного квадратного метра жилья на первичном рынке с учетом индекса дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности «строительство» (в процентах к уровню 2012 г.) (план – 10,6%, факт - 9,1%). Плановый показатель не достигнут в связи с социально-экономической ситуацией;

– Доля обеспеченных доступным и комфортным жильем семей, желающих улучшить свои жилищные условия (план – 22,5%, факт – 22,7%). Недостижение показателя по количеству выданных ипотечных кредитов связано со снижением доходов населения и высоких ставок по кредитам в связи с социально-экономической ситуацией в 2015 г.;

– Количество семей граждан, улучшивших жилищные условия в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы (план – 27,43 тыс., факт 21,64 тыс.). Отклонения связаны с тем, что:

- сертификаты, выпущенные в рамках средств социальных выплат, приходящихся на График выпуска и распределения ГЖС в 2015 году, продолжают реализовываться в 2016 году;

- субсидии, предоставленные федеральным государственным служащим на приобретение жилого помещения за счет средств федерального бюджета 2015 года, в соответствии с установленным порядком подлежат реализации в течение 24 месяцев с даты предоставления субсидии.

Согласно представленным сведениям ответственного исполнителя, основные мероприятия (мероприятия), осуществляемые в рамках Госпрограммы № 5, плановым сроком завершения которых определен 2015 год, не запланированы.

Из 39 контрольных событий, запланированных в плане реализации Госпрограммы № 5, приводятся данные о наступлении в срок 9 контрольных событий, ненаступлении – 3, сведения о 28 контрольных событиях отсутствуют. При этом по ненаступившим контрольным событиям (1.9. «Определены условия создания и деятельности жилищных некоммерческих объединений граждан, в том числе жилищно-строительных кооперативов, кооперативов малоэтажного жилья в целях организации жилищного строительства», 1.10. «Усовершенствованы процедуры строительства жилья экономического класса и иных объектов на незастроенных территориях, в том числе на участках, находящихся в частной собственности», 1.11. «Расширены основания

для принятия решения о развитии застроенной территории и совершенствовании механизмов развития застроенных территорий») приводится обоснование, что основное мероприятие, в рамках которого запланировано достижение контрольных событий, предлагается исключить.

Данные по финансированию Госпрограммы № 5 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 96007403,7 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 100 647 281,8 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минстроя России – 126 738 228,22 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 128 852 674,9 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 129 949 655,0 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 5 составил 81,0 процента.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 5 за счет средств юридических лиц составило 23 096 514,00 (89,97 % от планируемого уровня).

Сведения о факторах, повлиявших на ход реализации Госпрограммы № 5, ответственным исполнителем не приведены.

В качестве предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 5 ответственным исполнителем указано, что корректировка государственной программы в части приведения объемов финансирования и целевых показателей в соответствии с возможностями федерального бюджета, будет осуществляться в соответствии с пунктом 70 Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году от 1 марта 2016 г. 1349п-П13 до конца 1 квартала 2017 года.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 5 в 2015 году составляет 0,484 (или 48,4 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Содействие занятости населения»
(ответственный исполнитель – Минтруд России)**

Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее – Госпрограмма № 7) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298. Срок реализации Госпрограммы № 7 в соответствии с паспортом 2013–2020 годы. Количество соисполнителей – 1. Количество участников – 2.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 7 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 7 в 2015 году составила 70,7 процента. Согласно отчетным данным Минтруда России в 2015 году не были представлены фактические значения 3 из 31 показателя госпрограммы (подпрограмм): «Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда)»; «Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (в списочной численности работников в наблюдаемых видах экономической деятельности)»; «Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих».

В качестве причин непредставления к отчетной дате информации о фактических значениях показателей Минтруд России отмечает следующее:

- показатель «Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам...» не применяются (не рассчитываются) с 2014 года (при этом в соответствии с решением Правительства Российской Федерации изменения, которые в том числе предусматривали бы корректировку состава показателей, в Госпрограмму № 7 не вносились);

- показатель «Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих» срок представления Росстатом сведений за 2015 год по Федеральному плану статистических работ - 5 июня 2016 года.

При этом отсутствие фактического значения показателя «Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда)» (далее – Показатель) ответственный исполнитель обосновывает тем, что плановые значения Показателя в Госпрограмме № 7 были представлены исходя из данных основных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2017 года (данные Минэкономразвития России). Так как порядок определения Минэкономразвития России численности экономически активного населения при подготовке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации не соответствует методологии, применяемой Росстатом для определения данного Показателя, привести его значение в соответствие с официальными статистическими данными не представляется возможным.

В 2015 году не были достигнуты плановые значения 13 показателей, из них: «Уровень удовлетворенности потребности экономики субъектов Российской Федерации в иностранных работниках»; «Отношение численности безработных граждан,

зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда».

Из 4 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, ответственным исполнителем Госпрограммы № 7 достигнуты значения 3 показателей, не достигнут 1 показатель.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 7 в 2015 году составила 80,3 % процента. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 7 включено 67 контрольных событий (реализовано – 60), в детальный план-график реализации Госпрограммы № 7 включено 90 контрольных событий (реализовано – 80). Так, не наступили контрольные события плана реализации:

- 1.1 «Усовершенствована методика оценки качества и доступности государственных услуг в области содействия занятости населения» методика оценки качества и доступности государственных услуг в области содействия занятости населения (далее - методика) непосредственно зависит от подходов к установлению нормативов доступности государственных услуг в области содействия занятости населения, сроки усовершенствования методики вынужденно перенесены на более поздние. Внесение изменений в действующую методику предполагается осуществить после утверждения нормативов доступности государственных услуг в области содействия занятости населения;

- 2.10 «Достигнута договоренность между Правительством Российской Федерации и Правительством Азербайджанской Республики о сотрудничестве в сфере трудовой миграции» в период с 28 по 29 октября 2015 г. в г. Москве состоялись консультации по обсуждению Соглашения. По итогам консультаций принято решение, что азербайджанская сторона передаст по дипломатическим каналам на рассмотрение российской стороне доработанный проект Соглашения, в свою очередь российская сторона предоставит в установленном порядке свою позицию по проекту Соглашения, подготовленного зарубежными партнерами с учетом изменений миграционного законодательства Сторон. Однако до настоящего времени проект Соглашения от зарубежных коллег в адрес Службы не поступил. Вместе с тем, 4 декабря 2015 г. в адрес Минтруда России направлен проект соглашения, доработанный по итогам консультаций с учетом предложений иностранных партнеров (исх. № ЕЕ-1/2-15528). 12 января 2016 г. в ФМС поступили соответствующие предложения Минтруда России, которые в настоящее время прорабатываются экспертами;

- 2.11 «Принят федеральный закон об иммиграционном контроле» концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года предусмотрена разработка федерального закона «Об иммиграционном контроле». Вместе с тем, в целях реализации Постановления Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. и во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 4 января 2015 г. № Пр-13 Минэкономразвития России разработан проект федерального закона «О федеральном, региональном и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – законопроект), направленный на применение при планировании и осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля системы оценки рисков потенциальной опасности видов экономической деятельности, осуществляемой хозяйствующими субъектами. Указанным законопроектом регламентируются вопросы разграничения сферы применения контрольной и надзорной деятельности, полномочия контрольных и надзорных органов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, определяются виды и нормы государственного контроля (надзора), а также порядок взаимодействия полномочных государственных органов при его осуществлении. Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции определяется законопроектом в качестве одного из видов федерального государственного контроля (надзора), осуществляемых в Российской Федерации. Учитывая, что проект федерального закона «Об иммиграционном контроле в Российской Федерации» имеет схожий предмет правового регулирования с вышеуказанным, принято решение вернуться к вопросу дальнейшей работы над разработанным ФМС России законопроектом после принятия федерального закона «О федеральном, региональном и муниципальном контроле в Российской Федерации» и издания нормативных правовых актов, направленных на его реализацию;

- 2.13 «Обеспечено техническое сопровождение и техническая поддержка ГИСМУ, в том числе в части Единой информационной системы ФМС России» сроки исполнения соблюдаются Приказом ФМС России от 11 января 2015 г. № 3 сроки ввода в эксплуатацию ГИСМУ перенесены на 31 декабря 2018 года;

- 2.14 «Увеличена численность иностранных граждан, которым даны консультации на базе многофункциональных центров оказания государственных (муниципальных) услуг в текущем году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года» в течение 2015 года дано консультаций на 190 089 меньше, чем в 2014 году (разница 29 %), что вызвано активизацией разъяснительно-информационной работы

территориальными органами ФМС России. Проведено 5 233 совместных мероприятия с национальными объединениями, религиозными и общественными организациями по вопросам интеграции мигрантов (АППГ 4 691 встреча). Налажено постоянное взаимодействие с 1 655 национальными объединениями по актуальным вопросам в области содействия адаптации и интеграции иностранных граждан (АППГ 1 519 объединений). Более широко стали использоваться иностранцами информационно-справочные возможности сети Интернет. Значительная часть мигрантов получает консультации по интересующим их вопросам в сфере миграционного законодательства Российской Федерации в результате обращения в диаспоры/землячества;

- 3.19 «Утверждены административные регламенты предоставления государственных услуг по вопросам условий и охраны труда» пояснения Минтрудом России не представлены;

- 4.1 «Внесены изменения в форму бланка свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» в связи с прекращением подготовки проекта указа, в настоящее время не имеется необходимости в подготовке проекта нормативного правового акта, предусматривающего совершенствование образца и формы бланка свидетельства участника Госпрограммы № 7.

На 2015 год Минтрудом России было запланировано принятие 5 нормативных правовых актов, из них дата принятия федерального закона о принятии норм об иммиграционном контроле перенесена на 2018 год.

Данные по финансированию Госпрограммы № 7 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 75 919 834,8 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 73 431 135,8 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минтруда России – 75 153 364,6 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 78 020 981,6 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 79 699 186,5 тыс. рублей.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 7 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 12 136 639,6 тыс. рублей (уровень фактического исполнения от предполагаемого – 97,8 %) и юридических лиц – 0,0 тыс. рублей (ожидаемая оценка – 10 000,0 тыс. рублей).

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 7 составил 88,5 процента.

Основным предложением Минтруда России явилось, при условии дополнительного финансирования из федерального бюджета, предусмотреть мероприятия: содействие занятости молодежи, содействие занятости жителей сельской местности, реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 7 в 2015 году составляет 0,787 (или 78,7 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»
(ответственный исполнитель – МВД России)**

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – Госпрограмма № 8) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345. Срок реализации Госпрограммы № 8 в соответствии с паспортом: 2013–2020 годы. Соисполнители отсутствуют. Количество участников – 12.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 8 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 8 в 2015 году составила 94,6 процента. Не достигнуты плановые значения 13 из 47 показателей Госпрограммы № 8, в том числе:

– «Удельный вес возмещенного ущерба от фактически причиненного по уголовным делам, оконченным следователями» в связи с сокращением в 2015 году штатной численности органов предварительного следствия в системе МВД России (на 1532 единицы) и оптимизацией численности оперативных подразделений (на 1827 единиц), осуществляющих поиск похищенного имущества;

– «Удельный вес возмещенного ущерба от фактически причиненного по уголовным делам, оконченным дознавателями» в связи с отсутствием у лиц, совершивших преступления, постоянного источника дохода, имущества и денежных средств, подлежащих аресту с целью последующего возмещения ущерба, сокрытием и переводом собственности на других лиц, а также несвоевременным обращением потерпевших с заявлением о привлечении виновного лица к уголовной ответственности, что затрудняет изъятие похищенного имущества;

– «Число тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах, по отношению к 2011 году». На превышение планового значения

показателя оказала влияние оптимизация подразделений вневедомственной охраны полиции (сокращено 511 групп задержания), что негативно повлияло на плотность патрульных нарядов на улицах и в других общественных местах;

– «Средний уровень развития направлений экспертиз в региональных экспертно-криминалистических подразделениях». Недостижение планового значения показателя связано с оптимизацией штатов экспертно-криминалистических подразделений (далее – ЭКП) территориальных органов МВД России на региональном уровне (сокращено 948 единиц), а также последствиями реформирования ЭКП органов внутренних дел в прошедшие годы, выразившимися в выведении из структуры экспертно-криминалистических центров ЭКП районного звена, что повлекло увольнение экспертов (по причине сокращения должностей, снижения окладов по занимаемым должностям и предельным специальным званиям) с большим опытом работы и имеющих право самостоятельного производства нескольких видов судебных экспертиз;

– «Результативность экспертно-криминалистических учетов». В связи со снижением в 2015 году общего количества осмотров мест происшествий (1,2 млн. осмотров; - 2,1 %), проведенных с участием сотрудников ЭКП, повлекло уменьшение количества изъятых вещественных доказательств, являющихся объектами экспертно-криминалистических учетов, что негативно повлияло на достижение значения показателя;

– «Удельный вес уголовных дел, возвращенных для дополнительного расследования и пересоставления обвинительного акта, обвинительного постановления, от числа направленных дознавателями прокурору с обвинительным актом, обвинительным постановлением». На недостижение значения показателя повлияло увеличение количества составов преступлений, производство предварительного следствия по которым необязательно, а также некомплект дознавателей, что привело к увеличению на 11,0 % количества уголовных дел, находившихся в производстве (нагрузка на дознавателей по уголовным делам также возросла с 58,4 до 63,5 уголовных дел за год);

– «Доля несовершеннолетних, совершивших преступления и общественно опасные деяния, от числа состоявших на учете в органах внутренних дел». В связи с сокращением финансирования субъектов системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних, а также сложившаяся судебная практика в отношении указанной категории лиц оказали влияние на отклонение фактического значения показателя от планового значения;

– «Количество утраченного и похищенного оружия в расчете на 10 тыс. ед. оружия, зарегистрированного у владельцев в органе внутренних дел». Превышение планового значения показателя связано с активизацией деятельности органов внутренних дел

по повышению эффективности мер, направленных на обеспечение надлежащего контроля за легальным оборотом оружия;

– «Доля зарегистрированных в отчетном периоде преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия, зарегистрированного в подразделениях лицензионно-разрешительной работы органов внутренних дел, от общего количества преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия». На недостижение значения показателя оказало влияние изменение законодательства об оружии. В соответствии Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 398-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления контроля в сфере оборота гражданского оружия» все оружие с возможностью использования патронов травматического действия было выделено в отдельную категорию гражданского оружия самообороны как «огнестрельное оружие ограниченного поражения», в связи с чем был изменен порядок учета преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия;

– «Индекс пораженности (количество правонарушителей из числа сотрудников системы МВД России в расчете на 1000 сотрудников)» в связи с усилением мер по обеспечению дисциплины и порядка в органах внутренних дел, повышением личной ответственности руководителей всех уровней за состояние служебной дисциплины в подчиненных коллективах органов внутренних дел, требований к личному составу, исполнительской дисциплины и ужесточением мер дисциплинарного воздействия, применяемых в отношении сотрудников, совершивших правонарушения;

– «Уровень укомплектованности личным составом МВД России». Отклонение фактического значения показателя от планового связано с сокращением объемов финансирования МВД России и проведенными в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 356 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 300 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» организационно-штатными мероприятиями (в 2015 году уволено свыше 75 тыс. сотрудников, из которых 23 680 сотрудников уволено по выслуге лет, дающей право на получение пенсии, 6 539 – по состоянию здоровья и на основании заключения военно-врачебной комиссии о негодности к службе, 5 793 – по достижению предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел);

– «Уровень денежного довольствия военнослужащих внутренних войск МВД России относительно уровня оплаты труда работников организаций ведущих отраслей

экономики». Основными факторами, оказавшими влияние на уменьшение фактически достигнутого значения показателя от планового значения, явились:

приостановление действия части 9 статьи 2 Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» в 2013–2015 годах, предусматривающей ежегодное увеличение (индексацию) с учетом уровня инфляции (потребительских цен) размеров окладов по воинским должностям и окладов по воинским званиям;

сокращение в 2015 году объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на выплату денежного довольствия военнослужащим внутренних войск МВД России;

увеличение в 2015 году размера среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций ведущих отраслей экономики;

– «Уровень обеспеченности военнослужащих внутренних войск служебными жилыми помещениями и жилыми помещениями в общежитиях». В связи с изменением потребности внутренних войск МВД России в служебном жилье с учетом новых субъектов Российской Федерации – Республики Крым и города федерального значения Севастополя дополнительно необходимо 1,7 тыс. жилых помещений).

Вместе с тем необходимо отметить достижение показателя «Социальный риск (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения)» (план – 18,9 чел., факт – 15,8 чел.), который обеспечивает достижение соответствующего показателя Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 8 в 2015 году составила 98,2 процента (наступили все контрольные события плана реализации – 29, из них 1 наступило позже установленного срока, а также все контрольные события детального плана-графика реализации Госпрограммы № 8 – 120, из них 2 наступили позже установленного срока).

На 2015 год Госпрограммой № 8 было запланировано принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведомственной охране» (в части совершенствования правового регулирования охранной деятельности). Вместе с тем ввиду длительной процедуры согласования доработанный законопроект был внесен в Правительство Российской Федерации только 19 января 2016 г. (письмо МВД России № 1/34дсп).

По данным МВД России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 8 в 2015 году, являются:

– сокращение в 2015 году штатной численности органов предварительного следствия в системе МВД России (на 1532 единицы) и оптимизация численности оперативных подразделений (на 1827 единиц), осуществляющих поиск похищенного имущества;

– осложнение экономической ситуации в стране и мире;

– сокращение объемов финансирования Госпрограммы № 8 в 2015 году;

– иные специфические факторы, повлиявшие на отдельные целевые показатели (индикаторы).

В качестве предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 8 МВД России указало на необходимость корректировки состава и плановых значений целевых показателей (индикаторов).

Данные по финансированию Госпрограммы № 8 в 2015 году:

– в соответствии с паспортом – 905 464 679,7 тыс. рублей;

– утверждено Федеральным законом о бюджете – 838 172 713,4 тыс. рублей;

– кассовое исполнение по данным МВД России – 838 921 388,6 тыс. рублей;

– кассовое исполнение по данным Минфина России – 838 921 388,6 тыс. рублей;

– сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 842 435 392,6 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 8 составил 92,5 процента.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 8 в 2015 году составляет 0,966 (или 96,6 процентов).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Противодействие незаконному обороту наркотиков»
(ответственный исполнитель – ФСКН России)**

Государственная программа Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» (далее – Госпрограмма № 9) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 299. Срок реализации Госпрограммы № 9: 2013–2020 годы. Соисполнители и участники отсутствуют.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 9 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 9 составила 100,0 процентов. Следует отметить, что фактические значения всех показателей Госпрограммы № 9 превысили плановые, что говорит:

- о недостаточно качественном планировании;
- о возможности оптимизации расходов на реализацию Госпрограммы № 9.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 9 в 2015 году составила 74,1 процента. Наступили все контрольные события плана реализации – 21, а также наступили 42 из 70 контрольных событий детального плана-графика реализации Госпрограммы № 9 (в связи с отсутствием бюджетного финансирования в 2015 году подпрограммы 3 «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях»).

По данным ФСКН России на реализацию Госпрограммы № 9 в 2015 году оказывали влияние следующие факторы:

- макроэкономические и финансовые риски реализации Госпрограммы № 9, связанные с существенным замедлением темпов экономического роста в российской экономике и существенным снижением мировых и внутренних цен на сырьевые товары;
- ухудшение макроэкономических параметров, что привело к корректировке Федерального закона о федеральном бюджете, что, в свою очередь, повлекло необходимость корректировки государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков»;
- изоляция России мировым сообществом, а также введение экономических санкций;
- ухудшение политической и экономической ситуации на Украине.

В качестве предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 9 ФСКН России отмечает необходимость выделения бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы 3 «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях».

Данные по финансированию Госпрограммы № 9 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 33 233 120,3 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 30 373 549,7 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным ФСКН России – 31 083 397,1 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 31 083 397,1 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 31 120 307,9 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 9 составил 100,0 процентов.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 9 в 2015 году составляет 0,897 (или 89,7 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной
безопасности и безопасности людей на водных объектах»
(ответственный исполнитель – МЧС России)**

Государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее – Госпрограмма № 10) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300. Срок реализации Госпрограммы № 10: 2013–2020 годы (предусмотрено 2 этапа: I этап – 1 января 2013 г. – 31 декабря 2015 г., II этап – 1 января 2016 г. – 31 декабря 2020 года). В реализации Госпрограммы № 10 принимают участие 3 соисполнителя и 17 участников.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 10 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 10 в 2015 году составила 79,5 процента.

Не достигнуты плановые значения 24 из 125 показателей Госпрограммы № 10.

Так, например, не достигнуты плановые значения показателей:

– «Количество населения погибшего, травмированного и пострадавшего при чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах, не более», «Количество населения, погибшего в чрезвычайных ситуациях», «Количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях» и «Сокращение количества лиц, погибших в чрезвычайных ситуациях (по отношению к показателю 2011 года)». В связи с возникновением природных и биолого-социальных чрезвычайных ситуаций, в результате которых увеличилось число погибших и пострадавших, произошедших на территориях Центрального, Северо-Кавказского, Уральского, Сибирского, Дальневосточного федеральных округов и Республики Крым, а также увеличением числа погибших и пострадавших людей при возникновении техногенных чрезвычайных ситуаций, связанных с дорожно-транспортными происшествиями (с тяжкими последствиями);

– «Частота травматизма со смертельным исходом в горнорудной промышленности (на 1 млн. куб. метров добычи рудных и нерудных полезных ископаемых)». В 2015 году были внесены изменения в Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части классификации опасных производственных объектов (далее – ОПО). Все ОПО, ранее

принимаемые Ростехнадзором к учету, были классифицированы на 4 группы, а объекты осуществляющие добычу общераспространенных строительных материалов без применения буровзрывного способа и объем добываемой ими горной массы были исключены из перечня (количество ОПО в 2012 г. – 13 155, в 2015 г. – 3 716). При этом смертельный травматизм, допущенный на исключенных из перечня ОПО предприятиях, практически был равен нулю, что значительно повлияло на изменение методики расчета показателя;

– «Уровень денежного довольствия военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России относительно уровня оплаты труда работников организаций ведущих отраслей экономики», «Укомплектованность надзорных органов МЧС России средствами инструментального контроля», «Техническая оснащенность инфраструктуры системы антикризисного управления», «Обеспеченность постоянными жилыми помещениями сотрудников МЧС России», «Количество жилых помещений специализированного жилищного фонда» и «Укомплектованность судебно-экспертных учреждений техническими средствами». В связи с оптимизацией бюджетных расходов в 2015 году.

Степень наступления контрольных событий Госпрограммы № 10 в 2015 году составила 96,7 процентов (наступили 38 контрольных событий плана реализации из 39 (6 контрольных событий наступили позже установленного срока), а также наступили 168 из 174 контрольных событий детального плана-графика (из них 10 наступили позже установленного срока).

Контрольное событие «Материально-техническая база 5 организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, укреплена с учетом их функций в области обеспечения химической и биологической безопасности» плана реализации Госпрограммы № 10 не наступило в связи с поздней датой заключения соглашения Минсельхозом России на предоставление субсидии ФГБУ «Центр ветеринарии» в целях укрепления материально-технической базы.

На 2015 год Госпрограммой № 10 было запланировано принятие 11 нормативных правовых актов, из которых принято 4.

По данным МЧС России к числу факторов, повлиявших на параметры реализации Госпрограммы № 10, в первую очередь следует отнести снижение объемов ресурсного обеспечения в 2015 году по сравнению с параметрами, которые были предусмотрены при утверждении Госпрограммы № 10 Правительством Российской Федерации. Общее сокращение объема финансирования программы за счет средств федерального бюджета

составило 17,7 млрд. рублей или 8,0 %. При этом плановые значения показателей (индикаторов) Госпрограммы № 10 на 2015 год остались неизменными, так как Правительством Российской Федерации было принято решение о переносе срока корректировки государственных программ Российской Федерации с целью приведения их в соответствие с параметрами федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов на более позднее время.

Другим важным фактором явилось присоединение п-ова Крым к Российской Федерации и образование в ее составе двух новых субъектов: Республики Крым и города федерального значения Севастополя. Это привело к росту числа потенциальных источников чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах, а также к необходимости привлечения дополнительных финансовых ресурсов для формирования и развития органов управления, сил и средств системы гражданской защиты на территории Крымского федерального округа.

В качестве предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 10 МЧС России отмечено следующее.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 2446-р «Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и в соответствии с протоколом Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» от 22 апреля 2015 г. № 5, в состав Госпрограммы № 10 планируется к включению подпрограмма «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Данные по финансированию Госпрограммы № 10 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 222 683 099,9 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 193 149 775,7 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным МЧС России – 201 013 233,1 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 201 002 432,8 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 204 957 555,0 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 10 составил 91,5 процента.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составили 79 792 567,2 тыс. рублей (109,0 % от запланированного объема расходов – 73 638 186,2 тыс. рублей).

Расходы юридических лиц в рамках Госпрограммы № 10 в 2015 году составили 11 927 646,4 тыс. рублей (98,1 % от запланированных расходов – 12 157 350,0 тыс. рублей).

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 10 в 2015 году составляет 0,875 (или 87,5 процентов).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие культуры и туризма»
(ответственный исполнитель – Минкультуры России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» (далее – Госпрограмма № 11) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317. Срок реализации Госпрограммы № 11 в соответствии с паспортом 2013–2020 годы (I этап – 2013–2014 годы, II этап – 2015–2018 годы, III этап – 2019–2020 годы). Количество соисполнителей – 1. Количество участников – 17.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 11 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 11 в 2015 году составила 73,8 процента. Согласно отчетным данным Минкультуры России в 2015 году из 85 показателей госпрограммы и ее подпрограмм по 28 показателям (32,9 % от предусмотренных) отсутствуют или представлены предварительные данные (их фактические значения рассчитываются позднее 1 марта года, следующего за отчетным).

Не представлены фактические значения показателей:

- «Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения», «Прирост количества культурно-просветительских мероприятий, проведенных организациями культуры в образовательных учреждениях, по сравнению с 2012 годом», «Прирост числа российских лауреатов международных конкурсов и фестивалей в сфере культуры по отношению к 2012 году», «Доля отреставрированных недвижимых объектов культурного наследия в общем количестве недвижимых объектов культурного наследия, требующих реставрации», «Средняя численность посетителей платных мероприятий парков на 1 тыс. человек», «Количество субсидий, предоставленных организациям кинематографии на производство фильмов», «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления туристских услуг», «Количество средств размещения,

классифицированных в соответствии с системой классификации гостиниц и иных средств размещения», «Уровень удовлетворенности трудом работников федеральных, региональных и муниципальных организаций в сфере культуры», «Доля субъектов Российской Федерации, в которых размер среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры доведен или превышает размер среднемесячной заработной платы в соответствующем регионе», «Доля руководителей и специалистов государственных и муниципальных органов управления культурой, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации», «Доля работников государственных (муниципальных) учреждений культуры, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации», «Доля субъектов Российской Федерации, положительно оценивающих уровень методической и консультативной помощи по вопросам реализации аналогичных государственных программ» (показатели предусмотрены к исключению в проекте Госпрограммы № 7);

- «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры» (план – 78 %) (средства на проведение опроса в 2015 году не были предусмотрены);

- «Повышение уровня комплектования книжных фондов библиотек по сравнению с установленным нормативом (на 1 тыс. жителей)» (факт – 88 %) (расходы предусмотрены на комплектование библиотечных фондов учебных заведений. Планируется внесение предложений по изменению значения индикатора).

В 2015 году не были достигнуты плановые значения 5 показателей:

- «Средняя численность зрителей на мероприятиях цирков в расчете на 1 тыс. человек» (план 79,03 человек, факт – 29 человек) (существенные отличия фактических значений показателя за 2014 и 2015 годы от запланированного уровня связано с уточнением ФКП «Росгосцирк» в 2013 году методики учета зрителей на представлениях цирков, входящих в ее состав. В проекте изменений в Госпрограмму № 11 указанные изменения учтены);

- «Количество творческих союзов, получающих субсидии для возмещения расходов по уплате налога на прибыль» (план – 4 единицы, факт – 3 единицы) (ответственным исполнителем в рамках годового отчета пояснения не приведены);

- «Доля средств внебюджетных источников в общем объеме финансирования Программы» (план – 17,61 %, факт – 8,6 %) (объем привлеченных средств из внебюджетных источников в рамках ФЦП 6 «Развитие внутреннего и въездного туризма

в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)» существенно меньше запланированного уровня - 8 105,9 млн. рублей вместо 18 890,3 млн. рублей);

- «Доля субъектов Российской Федерации, в которых осуществляется мониторинг состояния и использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации» (план – 70 %, факт – 65 %) (фактическое значение показателя не было достигнуто по причине недостаточного финансирования);

- «Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений культуры и искусства к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате по экономике в соответствующем регионе» (план – 73,7 %, факт – 70,6 %) (пояснения ответственным исполнителем в рамках годового отчета не приведены).

Из 14 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, ответственным исполнителем Госпрограммы № 11 представлены предварительные данные по 2 показателем, достигнуты значения 11 показателей, по 1 показателю значение не достигнуто.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 11 в 2015 году составила 69,3 процента. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 11 включено 82 контрольных события (реализовано – 71), в детальный план-график реализации Госпрограммы № 11 включено 248 контрольных событий (реализовано – 222). Так, не наступили контрольные события плана реализации:

- 2.33 «Организован и проведен Международный фестиваль хоров в Санкт-Петербурге (ежегодно)» (мероприятие отменено распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2013 г. № 1306-р);

- 2.36 «Подготовлен и проведен Год России в Польше и Год Польши в России» (проведены отдельные мероприятия в рамках Года России в Польше: 20-22 февраля 2015 года в городах Варшава и Краков прошли гала-концерты российских оперных солистов с симфоническим оркестром Варшавской филармонии. Кроме того, осенью 2015 года в Польше состоялись гастроли Государственного академического ансамбля народного танца имени Игоря Моисеева. Реализован совместный проект Фестиваля «Золотая Маска» и Института Адама Мицкевича. В ноябре 2015 года в городах Польши состоялись Мероприятия, посвященные празднованию 70-й годовщины Победы над фашизмом с участием ансамбля имени А.В. Александрова. Однако в полной мере

запланированные мероприятия в рамках Года России в Польше не были осуществлены, а проведение Года Польши в России было отменено по инициативе польской стороны);

- 3.8 «Российская Федерация приняла участие в международной туристской выставке Китайская международная туристская ярмарка СИТМ (Шанхай, КНР) (ежегодно)» (в 2015 году выставка не проводилась);

- 6.9 «Завершен этап работ по созданию туристско-рекреационного кластера «Кладезь земли Костромской», Костромская область» (по причине выхода инвестора их проекта, работы по созданию кластера приостановлены. Средства федерального бюджета возвращены в федеральный бюджет в объеме 46 167,8 тыс. рублей);

- 6.10 «Завершен этап работ по созданию туристско-рекреационного кластера «Северная мозаика», Республика Саха (Якутия)», 6.15 «Завершен этап работ по созданию автотуристского кластера «Зарагиж», Кабардино-Балкарская Республика» и 6.16 «Завершен этап работ по созданию туристско-рекреационного кластера «Ворота Лаго-Наки», Республика Адыгея» (причины изменения сроков ввода объектов в эксплуатацию на 2016 г. в отчете не приведены);

- 7.3 «Проведен анализ деятельности координационных и консультативных структур по вопросам межнациональных и этноконфессиональных отношений на федеральном и региональном уровнях» (планируемая дата наступления – 1 февраля 2016 года. В связи с передачей расходных полномочий Минкультуры России ФАДН России в рамках Указа Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 168 проведение анализа деятельности координационных и консультативных структур не представлялось возможным);

- 7.5 «Составлен и направлен в ООН очередной национальный доклад о выполнении Российской Федерацией Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации» (в соответствии с письмом МИД России от 24 февраля 2015 г. № 2011/дгпч подготовлен проект доклада и направлен в МИД России 18 марта 2016 г.);

- 8.1 «Проведены летние и зимние смены Всероссийского патриотического межнационального форума молодежи «Патриот» (исполнителем не были выполнены принятые обязательства по подготовительным мероприятиям в установленные сроки, предусмотренные Государственным контрактом. На основании указанного у ФАДН России были все основания полагать, что в установленные сроки мероприятие не будет проведено, в связи с чем в адрес исполнителя было направлено Уведомление

об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта с требованием о возврате уплаченной по Государственному контракту суммы);

- 8.8 «Разработана и введена в эксплуатацию система мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов, базирующейся на диверсификации источников информации и предусматривающей возможность оперативного реагирования на конфликтные и предконфликтные ситуации в субъектах Российской Федерации» (в связи с передачей расходных полномочий Минкультуры России ФАДН России в рамках Указа Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 168 введение в эксплуатацию системы мониторинга в планируемые сроки не состоялось).

На 2015 год Минкультуры России было запланировано принятие 7 нормативных правовых актов, из них 6 проектов нормативных актов приняты не были. Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке предоставления в аренду объектов культурного наследия на условиях проведения реставрационных работ и установления минимальной ставки арендной платы в размере 1 рубль за кв. метр в год» запланированное на 2014 год принято в 2015 году.

Данные по финансированию Госпрограммы № 11 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 101 015 407,8 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 95 143 411,0 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 94 254 118,3 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 94 646 378,7 тыс. рублей.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 11 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 1 667 190,4 тыс. рублей (уровень фактического исполнения от предполагаемого – 0,7 %) и юридических лиц – 8 965 567,7 тыс. рублей (уровень фактического исполнения от предполагаемого – 12,7 %).

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 11 составил 98,4 процента.

По данным Минкультуры России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 11 в 2015 году, являются:

- передача библиотек в структуры небиблиотечных организаций (около 8,6 тысяч библиотек к 2014 г. перешло в статус структурных подразделений организаций культурно-досугового типа и, таким образом, «исчезли» из официальной статистики, в отдельных регионах подобные библиотеки составляют более 50 % от общей сети муниципальных (особенно сельских) библиотек);

- увеличение числа библиотек, обслуживающих читателей по укороченному графику, то есть неполную неделю или неполный рабочий день;
- волатильность (изменчивость) валютного курса рубля, а также неблагоприятная внешнеполитическая ситуация;
- секвестрование запланированных объемов бюджетных ассигнований;
- неблагоприятная экономическая ситуация (не было возможности привлечь запланированный объем средств из внебюджетных источников).

В условиях сложившейся внешнеэкономической ситуации отмечается увеличение числа иностранных граждан, въехавших в Россию, из таких стран, как Иран (на 68 %), Индии (на 60 %), Китая (на 31 %), Гонконга и Южной Кореи (на 20 %), Испании (на 16 %).

В качестве предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 11 Минкультуры России указало на необходимость уточнения системы показателей (индикаторов) реализации Госпрограммы № 11 с учетом результатов работы по разработке порядков сбора информации и методик расчета новых показателей, характеризующих целевые ориентиры в сфере культуры и туризма, предусмотренные стратегическими документами. Кроме того, было указано на необходимость внесения изменений в Госпрограмму № 11 с целью учета основных положений Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года (после ее утверждения Правительством Российской Федерации) и Концепции развития концертной деятельности в области академической музыки, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2015 г. № 2395-р.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 11 в 2015 году составляет 0,752 (или 75,2 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы
(ответственный исполнитель – Минприроды России)**

Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы (далее – Госпрограмма № 12) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326. Срок реализации Госпрограммы № 12 в соответствии с паспортом – 2012–2020 годы. Соисполнители отсутствуют. Количество участников – 10.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 12 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 12 в 2015 году составила 96,1 процента.

Согласно отчетным данным Минприроды России в 2015 году из 81 показателя Госпрограммы № 12, ее подпрограмм и федеральных целевых программ по 20 показателям фактические значения отсутствуют, либо представлены прогнозные (предварительные) данные (их фактические значения рассчитываются в рамках статистических работ позднее 1 марта года, следующего за отчетным).

Не достигнуты плановые значения 22 индикатора:

- «Доля территории, занятой особо охраняемыми природными территориями федерального, регионального и местного значения» (план – 9,6 %; факт – 8,56 %). В связи с исключением лечебно-оздоровительных местностей и курортов из перечня земель особо охраняемых территорий;

- «Доля ликвидированных отходов и иных загрязнений на объектах накопленного экологического ущерба в общем объеме накопленных отходов» (план – 0,2 %; факт – 0,04 %). Связано с длительностью конкурсных процедур, фактами нарушения существенных условий и срыва сроков производства работ подрядчиками в рамках реализации Комплекса первоочередных мероприятий;

- «Индекс благополучия редких видов млекопитающих и птиц» (план – 0,75 %; факт – 0 %). Обусловлено тем, что в 2015 году не вносились изменения в действующий Перечень (список) объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации. Предложений по внесению изменений в указанный Перечень из Росприроднадзора в 2015 году не поступало;

- «Количество прошедших капитальный ремонт научно-исследовательских и экспедиционных судов» (план – 4 ед.; факт – 2 ед.). В связи с отсутствием целевого бюджетного финансирования;

- «Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории» (план – 91,7 %; факт – 100 %). По причине отсутствия бюджетных ассигнований на его достижение в 2015 году;

- «Отношение площади особо охраняемых природных территорий, пройденной пожарами, к количеству пожаров» (план – 75 %; факт – 603 %). Обусловлено экстремальными погодными условиями.

Из 3 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 и 606, ответственным исполнителем Госпрограммы № 12 представлены предварительные данные по 1 показателю, достигнуто значение 2 показателей.

Так, необходимо отметить достижение плановых значений показателей «Увеличение числа пользователей информации Единого государственного фонда данных по отношению к уровню 2008 года» (план – 108 %; факт – 108 %) и «Численность населения, проживающего на территориях с неблагоприятной экологической ситуацией, подверженных негативному воздействию, связанному с прошлой хозяйственной и иной деятельностью» (план – 17 570,2 тыс. чел.; факт – 17 570,2 тыс. чел.).

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 12 в 2015 году составила 58,5 процентов. Из 25 контрольных событий плана реализации наступили 17, из них 2 наступили позже установленного срока. Вместе с тем, из 202 контрольных событий детального плана-графика наступили 157 контрольных событий.

По данным Минприроды России в отчетном году не были исполнены следующие контрольные события плана реализации Госпрограммы № 12:

- «Утвержден порядок создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду». В качестве обоснования ответственным исполнителем сообщается, что соответствующий проект постановления направлен в Правительство Российской Федерации;

- «Заключено межгосударственное соглашение с Монголией о создании трансграничных особо охраняемых природных территорий». По инициативе монгольской стороны подписание соглашения перенесено на более поздний срок. В итоговом протоколе последнего 19-го заседания МПК Россия-Монголия (2015 г.) имеется пункт о продолжении в 2016 году консультаций по подписанию соглашения;

- «Заключено межгосударственное соглашение с США о создании трансграничных особо охраняемых природных территорий». В связи с внешнеполитической ситуацией американская сторона приостановила рассмотрение данного вопроса;

- «Принят акт об организации научной арктической экспедиции на архипелаге Шпицберген». Проект распоряжения доработан по замечаниям Минфина России и с учетом изменившейся экономической ситуации в 2014–2015 годах;

- «Состоялся конкурс на проведение работ по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат». По итогам анализа проектно-сметной

документации выявлены замечания, разночтения в проекте, не позволяющие начать реализацию Проекта;

- «Сдан в эксплуатацию двухкомплексный визит-центр в пос. Танхой на территории федерального государственного бюджетного учреждения «Байкальский государственный заповедник», Республика Бурятия». В связи с отсутствием бюджетных ассигнований по данному направлению расходов на 2015 год.

Позже установленного срока наступили 2 контрольных события:

- «Определены группы товаров, подлежащие утилизации после утраты ими потребительских свойств, в отношении которых установлены нормативы утилизации отходов от использования товаров» (обоснование отсутствует);

- «Утверждены методические рекомендации по проведению добровольной инвентаризации объема выбросов парниковых газов в субъектах Российской Федерации» (обоснование отсутствует).

На 2015 год Минприроды России было запланировано принятие 30 нормативных правовых актов, из них 7 не было принято.

Данные по финансированию Госпрограммы № 12 в 2015 году:

– в соответствии с паспортом – 33 499 608,2 тыс. рублей;

– утверждено Федеральным законом о бюджете – 29 835 335,9 тыс. рублей;

– кассовое исполнение по данным Минприроды России – 29 967 811,6 тыс. рублей;

– кассовое исполнение по данным Минфина России – 29 978 550,7 тыс. рублей;

– сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 31 357 479,6 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 12 составил 93,9 процента.

По данным Минприроды России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 12 в 2015 году, являются:

- макроэкономические и финансовые риски (связаны с кризисными явлениями в мировой и российской экономике, колебаниями курса рубля, ускорением инфляционных процессов, которые приводят как к снижению объемов финансирования программных мероприятий за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, так и к недостатку внебюджетных источников финансирования);

- внешнеполитические риски;

- законодательные риски, связанные с задержкой в реализации мер государственного регулирования, предусмотренных Госпрограммой № 12, а также принятием решений, не способствующих достижению ее целей.

В качестве предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 12 Минприроды России отмечена необходимость:

- реализации в 2016 году мероприятий (исполнения контрольных событий), не выполненных в 2015 году;
- корректировки Госпрограммы № 12 в соответствии с параметрами федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 12 в 2015 году составляет 0,754 (или 75,4 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие физической культуры и спорта»
(ответственный исполнитель – Минспорт России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Госпрограмма № 13) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 16 августа 2014 г. № 821, от 21 мая 2015 г. № 488, от 24 июля 2015 г. № 754, от 16 сентября 2015 г. № 982). Срок реализации Госпрограммы № 13 в соответствии с паспортом: 2013–2020 годы. Соисполнители – отсутствуют. Количество участников – 5.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 13 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 13 в 2015 году составила 98,4 процента. Согласно отчетным данным Минспорта России в 2015 году из 39 показателей госпрограммы, ее подпрограмм и федеральной целевой программы по 30 показателям в рамках госпрограммы предусмотрены плановые значения в 2015 году.

В 2015 году не были достигнуты плановые значения 4-х показателей:

- «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся» (план – 10 %, факт – 6 %) (Отмечается, что доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения за год увеличилось на 164,7 тыс. человек, (811,5 тыс. человек всего инвалидов занимающихся физической культурой и спортом, и составляет 6,3 %). В настоящее время в Российской Федерации насчитывается 12,8 млн. инвалидов, из которых 8,3 млн. инвалидов (65 %) пенсионного возраста, 3,9 млн. инвалидов (30,4 %) трудоспособного возраста и 568 тыс.

детей-инвалидов (4,6 %). В связи с чем 65 % инвалидов являются пенсионного возраста, которым в большинстве противопоказана работа по физической культуре и спорту. Основная работа субъектами Российской Федерации по привлечению инвалидов к занятиям физической культурой и спортом ведется с детьми-инвалидами (до 18 лет) и инвалидами трудоспособного возраста, что составляет 4,5 млн. человек (35 %). Если учитывать долю детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов трудоспособного возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, то данный показатель будет составлять 15,3 процента. Минспорт России обращает внимание, что указанный показатель рассчитывается от общей численности инвалидов);

- «Доля субъектов Российской Федерации, заключивших соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в области развития физической культуры и спорта с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, в общем количестве субъектов Российской Федерации» (план – 80 %, факт – 44 %) (в настоящее время заключено 77 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии в области развития физической культуры и спорта с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта между Минспортом России и субъектами Российской Федерации. Из них по 37 соглашениям истек срок действия. В связи с тем, что подписание указанных соглашений осуществляется при очной встрече Министра спорта Российской Федерации и главы субъекта Российской Федерации пролонгация соглашений в 2015 году завершена не была);

- «Доля выявленных случаев нарушения антидопинговых правил спортсменами, включенными в список спортсменов, подлежащих» (план – не более 1 %, факт – 1,3 %) (Минспортом России отмечено, что план тестирования спортсменов в 2015 году был составлен на основе оценки рисков употребления запрещенных субстанций в различных видах спорта. Увеличился объем целевого контроля, основанный на алгоритмах расчета наиболее вероятных периодов употребления тех или иных видов запрещенных субстанций и методов. Выявление положительных проб является основным показателем эффективности антидопинговых программ тестирования);

- «Количество введенных в эксплуатацию футбольных объектов» (план – 62 ед., факт – 28 ед.) (Обоснование приведено в контрольных событиях плана реализации 5.7 «Ввод в эксплуатацию 60 футбольных полей с искусственным покрытием в 2015 году» и 5.9 «Ввод в эксплуатацию 2 крытых футбольных манежей в 2015 году»).

Ответственным исполнителем Госпрограммы № 13 достигнут показатель, соответствующий и обеспечивающий достижение указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 13 в 2015 году составила 80,0 процентов. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 13 включено 28 контрольных событий (реализовано – 22), в детальный план-график реализации включено 103 контрольных событий (реализовано – 89).

Так, не наступили 6 контрольных событий плана реализации:

- 4.1 «Утвержден акт ввода в эксплуатацию объекта реконструкции с реставрацией с приспособлением для современного использования для размещения центрального аппарата Минспорта России усадьбы А.К. Разумовского, расположенной по адресу: г. Москва, ул. Казакова, д.18» по причине обнаружения археологических находок на объекте работы по реконструкции объекта были приостановлены. Ввод объекта перенесен на 2020 г. в связи с увеличением объемов строительно-монтажных работ;

- 4.15 «Подписана Программа сотрудничества в области физической культуры и спорта между Министерством спорта Российской Федерации и Министерством спорта и туризма Республики Беларусь на 2015–2016 годы». В связи с переизбранием Президента Республики Беларусь и соответственно переназначением Правительства Республики Беларусь, заседание коллегий не состоялось. Программа сотрудничества в области физической культуры и спорта между Министерством спорта Российской Федерации и Министерством спорта и туризма Республики Беларусь на 2015–2016 годы подписана не была;

- 4.16 «Введена в опытную эксплуатацию единая информационно-аналитическая система управления физической культурой и спортом» по причине недостаточного объема целевого финансирования на развитие единой системы управления спортом. В этой связи ввод в эксплуатацию перенесен на IV квартал 2016 года;

- 5.2 «Введено в эксплуатацию 138 объектов массового спорта в 2015 году». В 2015 году профинансировано 104 объектов массового спорта. Введены в эксплуатацию 134 объекта (с учетом ранее профинансированных). Из них 126 объектов получены разрешения на ввод в эксплуатацию. На 8 объектов - акты приемки законченного строительством объекта. До настоящего времени не введены в эксплуатацию 4 объекта:

Реконструкция стадиона «Юность» со строительством физкультурно-оздоровительного комплекса в с. Александровском. 2 очередь. Ставропольский край. В соответствии с заключенным в 2015 году соглашением о предоставлении субсидий ввод

данного объекта в эксплуатацию планировался в 2015 году. По состоянию на 31 декабря 2015 г. строительная готовность – 80 процентов. График строительства объекта нарушен в связи с необходимостью корректировки сметной документации по разделу «Оборудование», так как проектом на объект было предусмотрено технологическое оборудование импортного производства в ценах 2 квартала 2011 г. и не имеющее аналогов российского производства, приобрести которое не представлялось возможным из-за резкого повышения курса валют и соответственно цены технологического оборудования. Ввод объекта в эксплуатацию планируется в 1 квартале 2016 года;

Физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Моздок Республики Северная Осетия-Алания. В соответствии с заключенным в 2015 году соглашением о предоставлении субсидий ввод данного объекта в эксплуатацию планировался в 2015 году. По состоянию на 31 декабря 2015 г. строительная готовность – 81,7 процентов. График строительства объекта нарушен по причине нестабильного финансирования из республиканского бюджета в 2014 году и в 1 квартале 2015 года в связи с чем своевременно не были выполнены работы по внутренней отделке помещений, а также работы по благоустройству территории. Ввод объекта в эксплуатацию планируется в 1 квартале 2016 года;

Бассейн в с. Добрынское Суздальского района Владимирской области. Строительство затянулось по причине двухразового расторжения контракта за недобросовестное отношение подрядчика к исполнению своих обязанностей. В настоящее время заключен муниципальный контракт для завершения строительства объекта «под ключ». Ввод объекта в эксплуатацию планируется в 1 квартале 2016 года;

Реконструкция областного государственного учреждения «Центральный стадион им. Ленина в г. Орел Орловской области в соответствии с заключенным в 2015 году соглашением о предоставлении субсидий ввод объекта в эксплуатацию планировался в 2015 году. По состоянию на 31 декабря 2015 г. строительная готовность – 97 процентов. Строительство затянулось в связи с внесением изменений в проектную документацию, а также недобросовестным отношением подрядной организацией к исполнению государственного контракта;

- 5.7 «Ввод в эксплуатацию 60 футбольных полей с искусственным покрытием в 2015 году». В 2015 году смонтированы на готовое основание 27 комплектов искусственного покрытия и предстоит смонтировать 31 комплект. Монтаж покрытия на готовое основание будет произведен в I и II квартале 2016 г. после наступления теплой

погоды. Ввиду того, что для укладки покрытий было подготовлено основание, при этом технология укладки предусматривает склейку покрытия при среднесуточной температуре не ниже + 10 градусов по Цельсию;

- 5.9 «Ввод в эксплуатацию 2 крытых футбольных манежей в 2015 году». В 2015 году заключено 2 соглашения на строительство и ввод в эксплуатацию манежей. Крытый футбольный манеж в г. Тамбове Тамбовской области – завершено строительство и ведется процедура ввода в эксплуатацию объекта. Крытый футбольный манеж в г. Перми не введен в эксплуатацию по причине позднего объявления конкурсных процедур 16 июня 2015 г. и как следствие позднего заключения Государственного контракта – 21 июля 2015 г. В результате график производства работ был сдвинут на 3 квартал 2016 года.

Позже установленного срока наступили 2 контрольных события:

- 1.6 «Проведены Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры» в 2015 году (Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры» проводятся Минспортом России совместно с Минобрнауки России, которое ежегодно утверждает производственные программы для федеральных детских центров «Орленок», «Смена» и «Океан». В связи с тем, что продолжительность смен и пересменок определяется данными программами произошел сдвиг дат проведения финальных стартов Игр);

- 1.20 «Проведена Всероссийская спартакиада школьников по военно-прикладным и техническим видам спорта в 2015 году» (по согласованию с Добровольным обществом содействия армии, авиации и флоту проведение спартакиады перенесено на октябрь 2015 года).

На 2015 год Минспортом России было запланировано принятие 15 нормативных правовых актов, из них 1 принят в 2014 году, принятие одного перенесено на 2016 год.

Данные по финансированию Госпрограммы № 13 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 65 031 136,5 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 69 127 069,5 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минспорта России – 69 486 067,4 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 69 486 067,4 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 71 098 298,8 тыс. рублей.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 13 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 7 101 727,9 тыс. рублей или 105,5 % от предусмотренного (превышение связано с сокращением объемов

финансирования госпрограммы из федерального бюджета, в результате которого субъекты Российской Федерации были вынуждены привлечь больший объем средств из бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований), юридических лиц – 77 014,5 тыс. рублей или 5,7 % от предусмотренного (использование внебюджетных источников в рамках госпрограммы, в частности, для строительства спортивных объектов государственной и муниципальной собственности крайне ограничено в связи с нормативными ограничениями, не позволяющими учитывать интересы частных инвесторов. Это является основной причиной недостижения в 2015 году планового значения объемов привлеченных средств юридических лиц).

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 13 составил 91,4 процента.

По данным Минспорта России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 13 в 2015 году, являются специфические факторы, повлиявшие на отдельные целевые показатели (индикаторы).

Согласно представленным отчетным данным невыполнение отдельных мероприятий Госпрограммы № 13, связанное может привести к следующим негативным последствиям:

- обеспеченность населения объектами спорта для занятий физической культурой и спортом не приблизится к утвержденным государством социальным нормативам и нормам;
- снижение качества процесса подготовки спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации с учетом необходимости их акклиматизации и адаптации в условиях различных природно-климатических зон;
- подготовка профессиональных кадров может столкнуться с проблемой износа и недостатка существующей инфраструктуры;
- отсутствие эффективной работы системы формирования и закрепления спортивного резерва может привести к потере уровня подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации по отдельным видам спорта;
- ухудшение материально-технического состояния спортивных детско-юношеских школ олимпийского резерва и снижение возможности организации спортивных занятий с детьми и подростками.

Для минимизации указанных рисков предлагается осуществить следующие меры:

- осуществлять мониторинг ситуации, складывающейся при реализации Госпрограммы № 13, и оперативно вносить соответствующие изменения;

- провести корректировку динамики целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы № 13 с учетом доведенных объемов бюджетного финансирования;
- создать нормативные условия для привлечения частных инвесторов в социальную сферу, в том числе в сферу физической культуры и спорта;
- совершенствование критерием включения проектов спортивных сооружений в реестр типовой документации, который ведется Минспортом России, для повсеместного распространения проектов малобюджетных спортивных сооружений.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 13 в 2015 году составляет 0,875 (или 87,5 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы
(ответственный исполнитель – Минобрнауки России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы (далее – Госпрограмма № 14) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 301. Срок реализации Госпрограммы № 14 в соответствии с паспортом: 2013–2020 годы. Соисполнители отсутствуют, участников - 20.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 14 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

По данным ответственного исполнителя представленные в рамках годового отчета значения большого числа показателей Госпрограммы № 14 носят предварительный характер и могут быть представлены в 3 квартале 2016 года, поскольку полностью аккумулируются в системе к концу 2 квартала года, следующего за отчетным.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 14 в 2015 году составила 80,9 процента. Достигнуты плановые значения 26 из 36 показателей Госпрограммы № 14.

Вместе с тем необходимо отметить достижение показателя «Удельный вес России в общем числе публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science)» (план – 2,12 %, факт – 2,29 %), который обеспечивает достижение соответствующего показателя Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599.

Так, например, не достигнуты плановые значения показателя «Коэффициент изобретательской активности (число отечественных патентных заявок на изобретения, поданных в России в расчете на 10 тыс. человек населения)» (план – 2,3 ед., факт –

1,65 ед.). Минобрнауки России отмечает, что отклонение обусловлено недостаточностью поддержки прикладных исследований и экспериментальных разработок. Проведенный анализ показал, что государственная составляющая финансового обеспечения, в том числе прикладных исследований и разработок, является достаточной и основные усилия должны быть направлены на увеличение доли внебюджетного финансирования.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 14 в 2015 году составила 64,2 % (наступили 20 контрольных событий плана реализации из запланированных 26, в том числе 6 наступили позже срока. Наступили 37 контрольных событий детального плана-графика реализации Госпрограммы № 14 из 46 запланированных).

На 2015 год Госпрограммой № 14 было запланировано контрольное событие 10.2 «Введен в эксплуатацию суперкомпьютерный центр федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого». Минобрнауки России отмечает, что указанное контрольное событие реализовано с задержкой: все оборудования закуплено и смонтировано, в данный момент суперкомпьютерный центр работает в тестовом режиме.

В связи с тем, что методика расчета рейтинга публикационной активности не согласована с Российской академией наук не наступило контрольное событие 1.12 «Сформирован публичный индикативный рейтинг научных организаций по критерию публикационной активности исследователей в 2014 году».

Также не наступило контрольное событие 1.14. «Разработаны и утверждены программы развития научных организаций, подведомственных ФАНО России». Минобрнауки отмечает, что методические рекомендации по формированию, мониторингу и оценке реализации программ развития научных организаций, подведомственных ФАНО России, в настоящее время находятся на рассмотрении Научно-координационного совета при ФАНО России.

Причины ненаступления контрольного события 1.8 «Утвержден поэтапный план совершенствования финансирования научных организаций и коллективов государственных академий наук» ответственным исполнителем Госпрограммы № 14 не указаны.

По данным Минобрнауки России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 14 в 2015 году, являются:

- снижение темпов роста, рецессия российской экономики на фоне ее зависимости от колебаний цен на энергоносители на мировых рынках;

- санкционные меры давления, затрагивающие основные секторы российской экономики;

- возникновение бюджетного дефицита и, как следствие, недостаточное бюджетное финансирование, сокращение бюджетных расходов и повышение стоимости услуг, обусловленное усилением инфляции, наряду с ухудшением внутренней и внешней конъюнктуры, снижением темпов роста национальной экономики и уровня инвестиционной активности, может привести к недостаточному ресурсному обеспечению запланированных мероприятий.

В качестве предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 14 Минобрнауки России предлагает провести корректировку и оптимизацию структуры и состава показателей Госпрограммы № 14.

Данные по финансированию Госпрограммы № 14 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 166 578 619,3 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 150 656 718,6 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минобрнауки России – 149 716 292,8 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 149 717 797,1 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 150 816 812,4 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 14 составил 97,0 процентов.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 14 в 2015 году составляет 0,789 (или 78,9 процента).

Справка по государственной программе Российской Федерации

«Экономическое развитие и инновационная экономика»

(ответственный исполнитель – Минэкономразвития России)

Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Госпрограмма № 15) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316. Срок реализации Госпрограммы № 15 в соответствии с паспортом – 2013–2020 годы.

Соисполнители Государственной программы: Министерство финансов Российской Федерации, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба государственной статистики. Количество участников – 11.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 15 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

В Госпрограмме № 15 предусмотрено 69 индикаторов и показателей. В их числе плановое значение достигнуто – 43, не достигнуто – 18, нет данных о достижении – 2 (фактические значения рассчитываются в рамках статистических работ позднее 1 марта года, следующего за отчетным), предварительные (прогнозные) данные представлены по 6 показателям. Средняя степень достижения показателей Госпрограммы № 15 – 75,3 процента.

В целом по Госпрограмме № 15 присутствует 6 показателей, характеризующих достижение значений, установленных Указом, из них необходимо отметить достижение показателей «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг (план – 70 %, факт – 83,8 %), «Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг» (план – 90 %, факт – 94,2 %), «Среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности» (план – 2 ед., факт – 1,8 ед.).

Не достигнуты запланированные значения следующих показателей:

- «Позиция России в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business)» (план – 50 место, факт – 51 место). В соответствии с информацией, опубликованной в очередном докладе Всемирного банка «Doing Business 2016» Россия заняла 51 место, улучшив показатели на 11 позиций с 2014 года и продолжив пятилетнюю положительную динамику движения в рейтинге. Целевое значение не достигнуто в связи с негативным влиянием изменения методологии расчета показателей по «Международной торговле», что ухудшило положение России по указанному направлению (с 155 места до 170) и не позволило достичь 50 место в целом в рейтинге;

- «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения» (план – 27,4 %, факт – 25,4 %). Приведено предварительное значение показателя за 2015 год. Показатель рассчитывается на основании официальной статистической информации об основных показателях деятельности средних, малых и микропредприятий, а также индивидуальных предпринимателей, формируемой в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации

от 6 мая 2008 г. № 671-р. При этом официальная статистическая информация об основных показателях деятельности малых предприятий формируется ежеквартально на 43 рабочий день после окончания отчетного периода, информация об основных показателях деятельности средних предприятий – ежеквартально на 50 рабочий день после окончания отчетного квартала. Основные показатели деятельности микропредприятий и индивидуальных предпринимателей формируются один раз по итогам отчетного года не ранее 25 марта и 2 июня соответственно;

- «Объем прямых иностранных инвестиций в российскую экономику» (план – 67,5 млрд. долларов США, факт – 6,0 млрд. долларов США) в связи с неблагоприятной рыночной конъюнктурой, что привело к резкому снижению объема прямых иностранных инвестиций;

- «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Российской Федерации» (план – 47 ед., факт – 39,4 ед.). Приведено предварительное значение показателя за 2015 год. Показатель рассчитывается на основании официальной статистической информации об основных показателях деятельности средних, малых и микропредприятий, а также индивидуальных предпринимателей, формируемой в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р. При этом официальная статистическая информация об основных показателях деятельности малых предприятий формируется ежеквартально на 43 рабочий день после окончания отчетного периода, информация об основных показателях деятельности средних предприятий – ежеквартально на 50 рабочий день после окончания отчетного квартала. Основные показатели деятельности микропредприятий и индивидуальных предпринимателей формируются один раз по итогам отчетного года не ранее 25 марта и 2 июня соответственно;

- «Доля поступивших в электронной форме заявлений о государственном кадастровом учете от общего количества заявлений о государственном кадастровом учете» (план – 50 %, факт – 28,9 %) в связи с факторами, негативно влияющими: на востребованность услуг Росреестра, предоставляемых в электронном виде (низкий уровень развития сети «Интернет» в регионах Российской Федерации, низкая компьютерная грамотность населения, особенно «старшей» возрастной группы, общее недоверие граждан к электронным услугам; отсутствие у граждан электронной цифровой подписи, получение которой является дорогостоящей услугой для населения (примерная

стоимость от 2000 до 5000 рублей); наличие офисов приема документов филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра» и многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в «шаговой» доступности и возможность подачи заявлений и запросов в любом офисе в пределах кадастрового округа);

- «Среднее время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг» (план – 15 минут, факт – 35,7 минут) в связи с тем, что значительная часть МФЦ была открыта в конце 2015 года (за второе полугодие 2015 года создано порядка 30 % отделений МФЦ от их общего числа и 90 % от всех МФЦ, открытых в 2015 году). Таким образом, результаты опроса респондентов в ряде случаев отражают показатели, свойственные для того периода времени, когда сеть МФЦ еще не была создана в полном объеме, а недавно открытые объекты находились в стадии организации работы. В связи с этим ожидается дальнейшее существенное снижение рассматриваемого показателя в 2016 году;

- «Доля заявок на государственную регистрацию интеллектуальной собственности, поданных в электронном виде» (план – 25 %, факт – 12,6 %) в связи сокращением финансирования Роспатента в 2015 году и ограничениями законодательства, содержащего положения, которые с одной стороны необходимы для подачи заявок на предоставление государственных услуг и осуществления юридически значимых действий, а с другой являются сдерживающим фактором развития систем подачи заявлений в электронном виде (обязательное нотариальное заверение доверенности на подачу заявок на государственную регистрацию прав на объекты интеллектуальной собственности, зависимость подачи заявок от установки и настройки сертификатов усиленной квалифицированной электронной подписи, что является технически сложной процедурой для пользователей государственных услуг);

- «Отклонение ключевых фактических показателей развития экономики от прогнозируемых в предыдущем году (не более)» (план – 20 %, факт – 48,1 %) в связи с влиянием внешнего шока в конце 2014 года - начале 2015 года, изменившего исходные условия прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 15 в 2015 году составила 75,0 % (наступило 48 из 59 контрольных события плана реализации, из них 4 наступило позже установленного срока. Также наступило 298 из 353 контрольных события детального плана-графика реализации, из них 17 наступили позже установленного срока).

По данным Минэкономразвития России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 15 в 2015 году, являются:

- экономические санкции со стороны ЕС и США в отношении Российской Федерации;
- общая макроэкономическая ситуация;
- снижение курса российского рубля по отношению к иностранным валютам;
- снижение инвестиционной активности инвесторов ранних стадий, поскольку имело место существенное снижение инвестиционной активности венчурных фондов, инвестирующих на территории России. Крупные стратегические международные компании приостановили сделки по приобретению российских стартапов;
- переносы сроков по принятию нормативных документов, связанные с согласованиями на ведомственном и межведомственном уровне.

В качестве предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 15 Минэкономразвития России указана необходимость:

- корректировки структуры государственной программы;
- перераспределения средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную программу;
- корректировки государственной программы в соответствии с параметрами федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год;
- уточнение детального плана государственной программы на 2016 год.

Данные по финансированию Госпрограммы № 15 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 124 360 646,6 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 117 346 334,3 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минэкономразвития России – 126 661 496,1 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 126 661 496,6 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 128 525 479,0 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 15 составил 94,2 процента.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 15 в 2015 году составляет 0,795 (или 79,5 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»
(ответственный исполнитель – Минпромторг России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее – Госпрограмма № 16) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328. Срок реализации Госпрограммы № 16 в соответствии с паспортом – 2012–2020 годы. Соисполнители отсутствуют. Количество участников – 11.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 16 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

По данным ответственного исполнителя отчетные значения 15 показателей Госпрограммы № 16 не представлены, Минпромторг России сообщает, что по состоянию на 18 апреля 2016 г. Росстат не актуализировал статистику по данным показателям. Степень достижения показателей Госпрограммы № 16 в 2015 году составила 68,5 процента. Достигнуты плановые значения 64 из 152 показателей Госпрограммы № 16.

Вместе с тем необходимо отметить достижение показателя «Внутренние затраты на исследования и разработки по источникам финансирования: внебюджетные средства» (план – 35 %, факт – 37 %), который обеспечивает достижение соответствующего показателя Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596.

Не достигнуты плановые значения показателей:

- «Индекс промышленного производства, к предыдущему году» (план – 103,5 %, факт – 96,6 %), «Индекс промышленного производства к 2011 году» (план – 112,7 %, факт – 102,0 %). По информации Минпромторга России отклонение от планового значения показателя обусловлено изменениями макроэкономической ситуации (общего экономического спада), что в итоге стало ключевым фактором снижения спроса на промежуточную и конечную промышленную продукцию;

- «Индекс промышленного производства, к предыдущему году (Подпрограмма 1. «Автомобильная промышленность»)» (план – 104,9 %, факт – 79,4 %). На значение показателя повлияло падение спроса на продукцию автомобилестроения на внутреннем рынке в связи с резким снижением платежеспособности физических и юридических лиц в условиях экономического кризиса;

- «Индекс промышленного производства, к предыдущему году: текстильное и швейное производство» (план – 102,6 %, факт – 88,3 %). В числе причин прогнозируемых отклонений ответственный исполнитель Госпрограммы № 16 указывает

падение потребительского спроса, связанное с замедлением роста реальных располагаемых денежных доходов населения, девальвацию национальной валюты и высокую зависимость от импортного сырья и материалов);

- «Индекс промышленного производства, к предыдущему году: производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них» (план – 102,7 %, факт – 100,1 %). Отставание фактического значения показателя от запланированного объясняется заметным падением темпов производства бумаги и изделий из бумаги и картона.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 16 в 2015 году составила 49,3 % (наступили 51 контрольных событий плана реализации из запланированных 65, в том числе 4 наступили позже срока. Наступили 160 контрольных события детального плана-графика реализации Госпрограммы № 16 из 192 запланированных, в том числе 9 наступили позже установленного срока).

На 2015 год Госпрограммой № 16 было запланировано контрольное событие 1.9 «Возмещены затраты российских производителей колесных транспортных средств на осуществление научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и проведение испытаний колесных транспортных средств в III квартале 2015 г.», однако в связи с отсутствием заявок на предоставление субсидий соответствующее мероприятие не было реализовано;

Отсутствие финансирования стало причиной ненаступления контрольного события 3.2 «Опытные образцы нового поколения автогрейдеров изготовлены» и контрольного события 3.3 «Опытный образец комплекса снегоуборочной техники для обеспечения значительного ускорения проведения обслуживания аэродромных территорий разработан».

Ухудшение макроэкономической конъюнктуры, прежде всего, удорожание заемного финансирования и сокращение долгосрочных (инвестиционных) кредитных средств не позволило обеспечить привлечение достаточного объема внебюджетных средств для запуска полноценной модернизации станкоинструментальных производств, соблюдения установленных экономических и инвестиционных параметров проекта в рамках контрольного события 7.5. «Осуществлен имущественный взнос Российской Федерации в Государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростехнологии» в целях реализации головной организацией холдинговой компании Корпорации в области станкостроения и инструментального производства проектов по созданию серийных производств станкоинструментальной продукции в 2015 году».

По информации ответственного исполнителя на совещании под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича (протокол от 10 ноября 2015 г. № АД-П9-227пр) было признано целесообразным дальнейшую реализацию основного мероприятия 7.2 «Создание современных серийных производств отечественных станков для удовлетворения внутреннего спроса на станкоинструментальную продукцию с учетом решения задач по импортозамещению» осуществлять по двум направлениям: использование полученных ГК «Ростех» в декабре 2014 г. средств субсидии в размере 127 150,0 тыс. рублей на цели финансирования реализации части из 13 проектов, с учетом изменения параметров финансирования в модели подпрограммы «Станкоинструментальная промышленность»; использование более рыночного механизма льготного кредитования предприятий станкоинструментальной промышленности через целевой взнос в федеральное государственное автономное учреждение «Российский фонд технологического развития». Финансирование проектов через Фонд позволит оказывать поддержку перспективным рыночным предприятиям станкоинструментальной промышленности и получить видимый эффект от их реализации к 2020 году.

Кроме того, отсутствие бюджетного финансирования повлияло на реализацию в 2015 году основного мероприятия 1.5 «Стимулирование развития российских организаций-производителей подшипников» и соответствующих контрольных событий, выделенных в его рамках. Контрольные события 1.13 «Опытная партия подшипников изготовлена. Программа испытаний опытной партии подшипников разработана. Проведена подготовка средств испытаний» и 1.14 «Испытания подшипников опытной партии по отдельной программе проведены. Проведена отработка документации по результатам испытаний, разработка рекомендаций по применению подшипников» не наступили.

Контрольное событие 10.1 «Технологии обогащения железосодержащего сырья - титаномагнетитовых руд и сидеритов разработаны», запланированное в 2015 г. в рамках подпрограммы 10 «Металлургия» не было реализовано. О причинах отклонения информация в годовом отчете ответственным исполнителем не представлена.

По данным Минпромторга России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 16 в 2015 году, являются:

- резкое снижение покупательской способности физических и юридических лиц;
- отсутствие бюджетного финансирования по ряду подпрограмм Госпрограммы № 16;

– увеличение расходов на закупку сырья и материалов (преимущественно импортных) в связи с нестабильностью курса иностранных валют и, как следствие, необходимость увеличения отпускных цен на товары легкой промышленности;

– сложившаяся экономическая ситуация, при которой произошел пересмотр предприятиями всех инвестиционных проектов, в том числе и их приостановка.

В качестве предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 16 Минпромторг России предлагает провести оптимизацию подпрограмм Госпрограммы № 16 с агрегированием на более высоком уровне отраслево-функциональному признаку, что позволит сформировать 4 отраслей и 4 функциональные программы вместо имеющий сейчас более 25 подпрограмм (с учётом новых);

исключить или пересмотреть нефинансируемые мероприятия и подпрограммы Госпрограммы № 16;

продолжить расходы на реализации Госпрограммы № 16 на 2017-2020 годы на уровне 2016 года.

Данные по финансированию Госпрограммы № 16 в 2015 году:

– в соответствии с паспортом – 154 405 833,6 тыс. рублей;

– утверждено Федеральным законом о бюджете – 122 787 174,7 тыс. рублей;

– кассовое исполнение по данным Минпромторга России – 167 635 162,02 тыс. рублей;

– кассовое исполнение по данным Минфина России – 167 635 162,0 тыс. рублей;

– сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 169 307 169,00 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 16 составил 93,0 процента.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 16 в 2015 году составляет 0,565 (или 56,5 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие авиационной промышленности на 2013 – 2025 годы»
(ответственный исполнитель – Минпромторг России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013 – 2025 годы» (далее – Госпрограмма № 17) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 303. Срок реализации Госпрограммы № 17 в соответствии с паспортом – 2013–2025 годы. Соисполнители и участники отсутствуют.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 17 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

По информации Минпромторга России отчетные значения 2 показателей являются предварительными, а фактическое значение 1 показателя не представлено.

Вместе с тем степень достижения показателей Госпрограммы № 17 в 2015 году составила 78,9 процента. Достигнуты плановые значения 46 из 93 показателей Госпрограммы № 17.

Вместе с тем необходимо отметить достижение показателя «Производительность труда на предприятиях авиационной промышленности к уровню 2011 года» (план – 214,2 %, факт – 225,6 %) и «Производительность труда на предприятиях отрасли вертолетостроения» (план – 4 804 тыс. руб., факт – 5 310 тыс. руб.), который обеспечивает достижение соответствующего показателя Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596.

Не достигнуты плановые значения показателей:

- «Количество поставленных самолетов военного и гражданского назначения» (план – 211 ед., факт – 156 ед.). Ответственный исполнитель указал, что негативное влияние на выполнение данного индикатора оказало ограничение доступа к внешним рынкам в связи с действием антироссийских санкций, а также сокращение внутреннего спроса на авиационную технику;

- «Количество поставленных вертолетов военного и гражданского назначения» (план – 385 ед., факт – 212 ед.). Минпромторг России отмечает, что отклонение фактического количества поставленных гражданских вертолетов от запланированных значений связано с отсутствием вертолетов для гражданского рынка в модельном ряде, проблемами финансирования у иностранного заказчика, а также с увеличением сроков завершения разработки и организации серийного производства сертифицированных вертолетов. В части военных вертолетов - с корректировкой параметров Государственной программы вооружения на период до 2020 год и, соответственно, Государственного оборонного заказа на 2015 год в части поставки вертолетной техники Минобороны России;

- «Объем производства гражданской продукции отрасли авиастроения в денежном выражении к уровню 2011 года» (план – 336 %, факт – 106,9 %) – показатель, обеспечивающий достижение соответствующего показателя Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596. Отклонение от планового значения связано с тем, что при росте общих объемов производства продукции произошло уменьшение в нем доли гражданской продукции, по причине того, что продукция двойного назначения

в вертолетной отрасли стала относиться к военной. Кроме того, ЗАО «ГСС» в 2015 году в два раза уменьшило объемы продаж гражданской продукции по сравнению с 2014 годом);

- «Рентабельность активов промышленных предприятий отрасли авиастроения» (план – 6,4 %, факт – 2,05 %) (по информации ответственного исполнителя отклонение показателя объясняется, в основном, отрицательными значениями прибыли в подотраслях самолето- и двигателестроения).

Кроме того, по 2 показателям были представлены предварительные (прогнозные) данные (2,2 % от общего количества показателей).

Например, ответственный исполнитель Госпрограммы № 17 указывает, что к 1 апреля 2016 г. по результатам подготовки и утверждения консолидированной отчетности (МСФО) будет рассчитано фактическое значение показателей «Выручка (нетто) от продажи товаров, продукции, работ и услуг отрасли самолетостроения» и «Производительность труда на предприятиях отрасли самолетостроения», характеризующих успешность одной из главных отраслей авиационной промышленности).

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 17 в 2015 году составила 79,8 % (наступили 17 контрольных событий плана реализации из запланированных 24, в том числе 1 наступило позже срока. Наступили 78 контрольных события детального плана-графика реализации Госпрограммы № 17 из 90 запланированных).

На 2015 год Госпрограммой № 17 было запланировано контрольное событие 3.6. «Снижены затраты организаций в области авиационного двигателестроения на уплату в 2015 году процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях и Внешэкономбанке на рефинансирование кредитного портфеля ОАО «НПО «Сатурн». Однако указанное контрольное событие не наступило по причине того, что в Федеральном законе от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в 2015 году финансирование основного мероприятия 3.8 «Внос в уставной капитал ОАО «ОПК «Оборонпром» (г. Москва) в целях уплаты процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на рефинансирование кредитного портфеля ОАО «НПО «Сатурн» (г. Рыбинск, Ярославская область)» было не предусмотрено;

- контрольное событие 9.2. «Изготовлен первый летный образец самолета МС-21-300 с двигателями фирмы «Pratt & Whitney» и контрольное событие

9.3. «Изготовлен опытный образец самолета МС-21 для статических испытаний». В части указанных контрольных событий ответственный исполнитель отмечает, что перенос фактической даты окончания мероприятия по выполнению НИОКР в рамках реализации проекта создания ближне-среднемагистрального самолета МС-21 был вызван задержкой производства композитного крыла, инновационная технология изготовления которого впервые реализуется в Российской Федерации. Ключевой причиной задержки в изготовлении первых экземпляров крыла стала смена поставщика материалов в связи с введенными санкциями против российских компаний и необходимость, в связи с этим, повторного проведения большого количества дополнительных испытаний для отработки режимов выкладки силовых конструкций.

- По причине выявленных технических проблем с разработкой программного обеспечения системы управления общевертолетным оборудованием (СУОВО-С) и не возможностью получения заключения от отраслевых институтов о готовности вертолета Ка-62 к летным испытаниям не наступило контрольное событие 9.7. «Получен сертификат типа АР МАК на двигатель ARDIDEN для вертолета Ка-62»;

- контрольное событие 9.9. «Проведен первый вылет летающей лаборатории перспективного скоростного вертолета» и контрольное событие 9.10. «Разработан технический проект перспективного скоростного вертолета». По результатам проведенных исследований установлено, что достижение скоростей полета 320-360 км/ч приводит к существенному росту эксплуатационных расходов и цены вертолета, что делает его неконкурентоспособным на гражданском рынке.

По данным Минпромторга России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 17 в 2015 году, являются:

- непростая политико-экономическая ситуация в отношениях между Россией и Евросоюзом, а также осложнение отношений с Украиной, являющейся поставщиком части комплектующих изделий для создания отечественной авиапродукции. Данный фактор вызвал пересмотр как рынков сбыта конечной продукции авиастроительной отрасли, так и ее линейки;

- девальвация рубля, которая привела к росту цен на комплектующие;

- ограниченные финансовые возможности коммерческих эксплуатантов, а также смещение сроков вывода на рынок новой техники, обусловленное объективными причинами.

В качестве предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 17 Минпромторг России предлагает распространить специальный инвестиционный контракт,

предусмотренный Законом о промышленной политике, на авиационную промышленность с целью обеспечения стабильных условий ведения бизнеса для российского либо иностранного инвестора, готового работать в данной отрасли. Условия будут предусматривать долгосрочные (до 10 лет) льготы и преференции, также может быть предусмотрена разработка нормативных правовых актов, направленных на поддержку реализации проекта;

- смягчить условия для иностранных инвестиций, в том числе путем исключения видов деятельности, связанных с разработкой, производством, ремонтом и испытаниями авиационной техники гражданского и двойного назначения (прежде всего, комплектующих), из действующего порядка осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

- разработать предложения по комплексной системе анализа, оценки и контроля конкурентоспособности авиационных организаций (предприятий) и управления конкурентоспособностью продукции авиационной промышленности;

- разработать предложения по внесению изменений в действующие нормативные акты, регламентирующие функционирование и развитие авиационной промышленности.

Данные по финансированию Госпрограммы № 17 в 2015 году:

– в соответствии с паспортом – 60 085 569,6 тыс. рублей;

– утверждено Федеральным законом о бюджете – 85 073 496,8 тыс. рублей;

– кассовое исполнение по данным Минпромторга России – 84 050 471,14 тыс. рублей;

– кассовое исполнение по данным Минфина России – 84 050 471,2 тыс. рублей;

– сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 85 297 377,8 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 8 составил 98,0 процентов.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 17 в 2015 году составляет 0,753 (или 75,3 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы
(ответственный исполнитель – Минпромторг России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы (далее – Госпрограмма № 20) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305. Срок реализации Госпрограммы № 20 в соответствии с паспортом – 2013–2020 годы. Соисполнители отсутствуют. Количество участников – 6.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 20 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 20 в 2015 году составила 91,3 процента. Не достигнуты плановые значения 13 из 34 показателей Госпрограммы № 20.

Вместе с тем необходимо отметить достижение показателя «Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест в медицинской и фармацевтической промышленности (накопленным итогом)» (план – 7 тыс. чел., факт – 7 тыс. чел.), который обеспечивает достижение соответствующего показателя Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596.

Не достигнуты плановые значения показателей:

- «Доля лекарственных средств отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении» (план – 37 %, факт – 28 %). Индикатор не достигнут вследствие повышения курса валюты, за которую закупаются иностранные лекарственные средства, а также более низкой цены лекарственных средств отечественного производства, что в итоге приводит к доле около 60 % в натуральном выражении;

- «Объем производства лекарственных средств отечественного производства по номенклатуре перечня стратегически значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, за счет коммерциализации созданных технологий» (план – 20 млрд. руб., факт – 16,7 млрд. руб.). По информации Минпромторга России отклонение от планового значения показателя обусловлено снижением объема производства позиций, входящих в перечень ЖНВЛП, производство которых в ряде предприятий нерентабельно;

- «Количество научно-исследовательских центров по разработке лекарственных средств мирового уровня» (план – 3 ед., факт – 0 ед.) На значения показателя повлиял

перенос сроков введения объектов в эксплуатацию и необходимость привлечения дополнительных средств из бюджетных и внебюджетных источников.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 20 в 2015 году составила 46,0 % (наступили 9 контрольных событий плана реализации из запланированных 17, в том числе 1 наступило позже срока).

Так, в связи с несвоевременной сдачей работ не наступили контрольные события 4.10 «Завершен НИОКР, проведены доклинические исследования лекарственного средства из группы вазоактивных пептидов - апелина, улучшающего сократимость миокарда при сердечной недостаточности», 4.12 «Завершен НИОКР, организованы и проведены клинические исследования комбинированного лекарственного препарата на основе селективного агониста бета 2-адренергических рецепторов и блокатора М3-холинэргических рецепторов для лечения обструктивных заболеваний легких различной этиологии», 4.14 «Завершен НИОКР, создана технологическая платформа по разработке и производству лекарственных средств, доставляемых в легкие с помощью блистерного многодозового порошкового ингалятора».

Кроме того, в годовом отчете не приводятся обоснования причин, повлиявших на срыв реализации мероприятия 4.23. «Развитие материально-технической базы государственных фармацевтических предприятий и предприятий, осуществляющих выпуск медицинских изделий» и выделенных в его составе 4 контрольных событий, наступление которых было запланировано на 2015 год. Ответственный исполнитель сообщает, что общая готовность по данному мероприятию составляет 47 процентов.

По данным Минпромторга России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 20 в 2015 году, являются:

- перераспределение части финансирования ФЦП на субсидии в Госпрограмме № 20;
- задержки в процедуре государственной регистрации лекарственных препаратов ввиду увеличения сроков прохождения процедур клинических исследований, включая подготовку документации для повторной подачи на экспертизу;
- задержки в процедуре государственной регистрации медицинских изделий;
- в 2014 г. не состоялся ряд открытых конкурсов по федеральной целевой программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» (ФЦП), что не позволило выполнить ряд индикаторов в полном объеме.

В качестве предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 20 Минпромторг России указывает:

- утверждение законопроекта «Об обращении медицинских изделий»;
- определение долгосрочной потребности системы здравоохранения Российской Федерации в медицинских изделиях и лекарственных препаратах;
- определение в отношении лекарственных препаратов и медицинских изделий критериев отнесения продукции, произведенной в Российской Федерации;
- совершенствование нормативной правовой базы в части государственного регулирования цен на лекарственные препараты из перечня ЖНВЛП;
- совершенствование системы внедрения разработок в медицинской и фармацевтической промышленности в клиническую практику;
- усиление поддержки экспортного потенциала фармацевтической и медицинской промышленности, создание дополнительных преференций для экспортеров;
- создание дополнительных мер поддержки для производителей фармацевтических субстанций, в том числе с точки зрения возможности субсидирования части затрат, направленных на приобретение основных фондов;
- привлечение институтов развития и фондов к разработке лекарственных препаратов, профинансированных за счет средств федерального бюджета, с целью обеспечения преемственности разработок и последующего их внедрения в клиническую практику.

Данные по финансированию Госпрограммы № 20 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 16 598 770,0 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 12 861 382,9 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минпромторга России – 10 921 844,08 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 10 921 844,0 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 13 627 467,6 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 20 составил 41,0 процента.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 20 в 2015 году составляет 0,594 (или 59,4 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Информационное общество (2011 - 2020 годы)»
(ответственный исполнитель – Минкомсвязь России)**

Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» (далее – Госпрограмма № 23) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2015 г. № 157, от 17 июня 2015 г. № 602). Срок реализации Госпрограммы № 23 в соответствии с паспортом 2011–2020 годы (I этап – 2011–2014 годы, II этап – 2015–2020 годы). Количество соисполнителей – 2. Количество участников – 15.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 23 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 23 в 2015 году составила 71,5 процента. Согласно отчетным данным Минкомсвязи России в 2015 году из 46 показателей по 43 показателям предусмотрены плановые значения в 2015 году. Из указанных 43 показателей по 13 показателям (30,2 % от предусмотренных) данные представлены не были (их фактические значения рассчитываются позднее 1 марта года, следующего за отчетным).

В 2015 году не были достигнуты плановые значения 12 показателей (за исключением показателей, по которым представлены предварительными данными), из них:

- «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (план – 40 %, факт – 39,6 %), согласно письму Росстата от 8 апреля 2016 г. № КЛ-19-1/957-МВ относительная стандартная ошибка для показателя по России составляет 1,1 процента. Таким образом, плановое значение показателя можно считать достигнутым с учетом погрешности;

- «Сроки пересылки письменной корреспонденции федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» между городами Российской Федерации» (план – 8 дней, факт – 10 дней). При этом в соответствии с информацией, указанной ответственным исполнителем, причинами невыполнения планового значения данного показателя послужило нерегулярное курсирование почтовых вагонов в составах поездов, отмена авиарейсов, снятие с рейсов гарантированной нормы почтовой загрузки ввиду увеличения пассажиропотока;

- «Количество спутников связи и вещания государственной орбитальной группировки гражданского назначения, находящихся на геостационарной орбите» (план – 10/5 единиц, факт – 13/4 единиц). В соответствии со сведениями, отраженными в рамках дополнительных (обосновывающих) материалов к утвержденной версии госпрограммы (таблица 9а «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя (индикатора) государственной программы»), в числителе указанного показателя указывается общее количество космических аппаратов на геостационарной орбите. Знаменатель – космические аппараты «Экспресс-АМ-4R» орбитальной группировки на геостационарной орбите. Минкомсвязи России в годовом отчете указало, что на фактическое значение данного показателя оказал влияние нештатный запуск, произведенный с космодрома Байконур 16 мая 2014 года, ракеты-носителя «Протон-М», в результате которого был утерян космический аппарат «Экспресс-АМ-4R» (Акт межведомственной комиссии от 5 июня 2014 г.);

- «Доля паспортов нового поколения в общем количестве выданных паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» (план – 73,8 %, факт – 70,5). На фоне сложившейся экономической ситуации в стране, повлекшей снижение объемов выездного туризма в 2015 году, и как следствие, общей тенденции снижения спроса на выдачу загранпаспортов на 49,2 % и загранпаспортов нового поколения на 53 % по отношению к данным 2014 года, снижение показателя обусловлено: увеличением размера государственной пошлины за выдачу паспорта, возможностью оформления загранпаспорта при обращении гражданина Российской Федерации в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, не истекший срок действия ранее выданных загранпаспортов нового поколения, а также субъективные причины (отказ от сдачи отпечатков пальцев по личным убеждениям).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2009 г. № 985 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 августа 2015 г. № 911) внесены изменения в федеральную целевую программу «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2018 годы» (далее – ФЦП), в том числе в наименования и целевые значения включенных в нее показателей (индикаторов). В Госпрограмму № 23 изменения в части показателей ФЦП ответственным исполнителем в 2015 году не вносились.

Из 3 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, 597 и 601, ответственным

исполнителем Госпрограммы № 23 достигнуто значение 1 показателя и по 2 показателям не достигнуто.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 23 в 2015 году составила 81,3 процента. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 23 включено 62 контрольных события (реализовано – 46), в детальный план-график реализации Госпрограммы № 23 включено 174 контрольных события (реализовано – 131).

По данным Минкомсвязи России в отчетном году не были исполнены контрольных событий, из них:

- 1.13 «Определены условия применения локально-территориального принципа конверсии радиочастотного спектра в интересах внедрения перспективных радиотехнологий подвижной радиосвязи четвертого поколения за счет модернизации радиолокационных средств управления воздушным движением и полетами авиации» (из соображений эффективного использования бюджетных средств в 2015 году было принято решение указанные работы не проводить);

- 2.15. «Доведен объем государственного телевидения в 2015 году до 33617,58 часа» (в связи с прекращением производства СМИ «Телеканал "Россия 2» (Россия-2) с 1 августа 2015 г. (приказ ВГТРК от 31.07.2015 № 398) во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № Пр-1261 о создании общедоступного спортивного канала и решением Федеральной конкурсной комиссии от 24 июня 2015 г. об уступке ВГТРК лицензии на осуществление телевизионного вещания «Телеканал "Россия-2» (Россия-2), объемы вещания телеканала в 2015 году уменьшены на 3 664 часа);

- 3.3 «Доведена до 100 процентов доля государственных услуг, по которым Роскомнадзор обеспечил возможность заявителю получить юридически значимый результат в электронном виде (документ, подписанный электронной подписью), в общем количестве государственных услуг, предоставляемых Роскомнадзором» (результатом оказания государственной услуги по выдаче разрешений на применение франкировальных машин является выдача разрешения, которое оформляется по результатам обследования франкировальной машины. При подготовке бланка разрешения, к оборотной стороне разрешения прикрепляется контрольный оттиск клише франкировальной машины, разрешение ламинируется);

- 4.2 «Осуществлен перевод торгов по распределению имущества и имущественных прав со стороны государства и муниципальных образований

исключительно в электронную форму» (в настоящее время осуществляется процедура согласования законопроекта);

- 4.8 «Отменено взимание дополнительной платы за национальный роуминг» (получен отрицательный отзыв Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013г. № 6631п-П10 на проект федерального закона № 155486-6 «О внесении изменений в Федеральный закон о связи». Указанный отзыв содержит информацию о нецелесообразности отмены взимания дополнительной платы за национальный роуминг, так как данная мера носит административный характер на конкурентном рынке услуг подвижной радиотелефонной связи. Также 13 октября 2015 г. прошло заседание профильного комитета Государственной Думы Российской Федерации на которой законопроект был отклонен, как утративший актуальность);

- 4.10 «Обеспечена технологическая готовность государственной системы, обеспечивающей оформление, выдачу и использование удостоверения личности гражданина Российской Федерации, оформляемого в виде пластиковой карты с электронным носителем информации, в качестве основного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» (в настоящее время осуществляется процедура согласования);

- 4.29 «Обеспечено взаимное признание и применение электронных подписей на территориях стран Таможенного союза» (проект приказа проходит процедуру согласования);

- 5.4 «Завершено техническое перевооружение центра для учета, реставрации и цифровизации» (недостаточное финансирование мероприятия).

На 2015 год Минкомсвязью России было запланировано принятие 8 нормативных правовых актов, из них 5 нормативных актов приняты не были.

Данные по финансированию Госпрограммы № 23 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 95 168 584,0 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 120 286 769,8 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 121 569 044,0 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 121 795 163,1 тыс. рублей.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 23 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 522 039,2 тыс. рублей (уровень фактического исполнения от предполагаемого – 82,0 %) и юридических лиц – 7 053 562,4 тыс. рублей (уровень фактического исполнения от предполагаемого – 36,6 %).

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 23 составил 95,6 процента.

По данным Минкомсвязи России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 23 в 2015 году, являются:

своевременная и синхронизированная межведомственная проработка и реализация плановых обязательств;

организация скоординированной деятельности взаимодействующих федеральных органов исполнительной власти при разработке и принятии решений межведомственной рабочей группой на площадке Минкомсвязи России по вопросам развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры выдачи и использования идентификационных документов нового поколения и межведомственной рабочей группой по вопросам использования информационных технологий при реализации миграционной политики Российской Федерации, создания и развития инфраструктуры и технологий, обеспечивающих переход к выпуску и применению в Российской Федерации идентификационных и социальных документов нового поколения;

применение при реализации подходов единой технической политики, определяемой Минкомсвязью России;

своевременное заключение ежегодного государственного контракта по техническому обслуживанию и сопровождению межведомственного сегмента ГСПВДНП;

контроль качества исполнения работ в соответствии с требованиями технического задания государственного контракта, нормативно-методическими и регламентными положениями;

регулярный контроль сроков и качества работ исполнителя по государственным контрактам, периодическая выборочная экспертиза и проверка технических решений, привлечение экспертов со стороны координатора ЕМИСС (Росстата) для выработки корректных методологических решений, включение в работу органов власти, заинтересованных в реализации ЕМИСС;

контроль и мониторинг работы программно-аппаратных средств, контроль отчетной документации по результатам выполненных работ;

использование элементов современных методологий управления реализацией проекта и доступных технических инструментов для успешного планирования и контроля задач;

положительным образом сказался большой интерес московских концертных площадок к деятельности творческих коллективов РГМЦ, что привело к увеличению числа концертов на ведущих концертных площадках Москвы, в том числе таких, как Государственный Кремлевский Дворец, Большой зал Московской консерватории, Московский Международный Дом Музыки, а также повышению качества производимого музыкального контента.

В качестве предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 23 Минкомсвязью России отмечена необходимость:

ускорить внесение поправок в законодательство Российской Федерации, разрешающих совместное использование радиочастотного спектра;

обеспечить работу маломощных базовых станций в отдаленных населенных пунктах по заранее согласованному частотно-территориальному плану;

предусмотреть включение средств, собранных в рамках отчислений операторов за универсальные услуги связи, на организацию универсальных услуг связи в полном объеме в соответствии с их целевым назначением;

реализовать меры по поддержке разработчиков отечественного программного обеспечения и содействию импортозамещению в сфере ИКТ;

провести анализ и выявить приоритеты финансирования в сфере развития медиасреды с учетом макроэкономических и иных рисков реализации государственной программы;

обеспечить финансирование Росстата на проведение федерального статистического наблюдения за использованием населением информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей путем включения соответствующих объемов бюджетных ассигнований в проект федерального закона о федеральном бюджете.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 23 в 2015 году составляет 0,776 (или 77,6 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие транспортной системы»
(ответственный исполнитель – Минтранс России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – Госпрограмма № 24) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. №319. Срок реализации Госпрограммы № 24

в соответствии с паспортом – 2013–2020 годы. Количество соисполнителей - 5. Количество участников – 1.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 24 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Сообщаем, что по информации Минтранса России отчетные значения показателей за 2015 год определены на основе предварительных данных Росстата и управленческого учета. Учитывая это обстоятельство, степень достижения показателей Госпрограммы № 24 в 2015 году составила 80,0 процентов. Не достигнуты плановые значения 32 из 73 показателей Госпрограммы № 24.

Вместе с тем необходимо отметить достижение показателя «Протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям» (план – 31 593 км, факт – 32 880 км), который обеспечивает достижение соответствующего показателя Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598.

Не достигнуты плановые значения показателей:

- «Экспорт транспортных услуг (по отношению к 2011 году)» (план – 125 %, факт (прогноз) – 97,3 %). По информации Минтранса России отклонение от планового значения показателя обусловлено изменениями макроэкономической ситуации, геоэкономической и геополитической конъюнктуры на мировом рынке товаров и услуг в 2014-2015 годах. Изменения геополитической ситуации сократили спрос на услуги по перевозке пассажиров воздушным транспортом, которые составляют около 40% от общего объема экспорта транспортных услуг. По предварительной оценке экспорт транспортных услуг составил в 2015 г. 14,2 млрд. долларов США;

- «Прирост объема транзитных перевозок» (план – 1,2 млн. тонн, факт (прогноз) – 3,7 млн. тонн). В 2015 году по предварительным данным ОАО «РЖД» значение показателя не достигнуто, что обусловлено изменением конъюнктуры мирового рынка нефти, нефтепродуктов и угля и, как следствие, сокращением спроса на транзитные перевозки железнодорожным транспортом из Казахстана через территорию России;

- «Обновление парка грузовых вагонов» (план – 35,5 тыс. ед., факт (прогноз) – 28,6 тыс. ед.), «Обновление парка моторвагонного подвижного состава» (план – 294 ед., факт (прогноз) – 230 ед.), «Пополнение транспортного флота (морской транспорт)» (план – 652 400 дедвейт - тонна, факт (прогноз) – 215 100 дедвейт - тонна). В числе причин прогнозируемых отклонений ответственный исполнитель Госпрограммы № 24 указывает ухудшение макроэкономической ситуации, влияющей на снижение спроса на перевозку

грузов, сохранение геополитической напряженности, а также санкций, введенных рядом стран в отношении Российской Федерации, сокращение спроса на морские перевозки, ухудшение финансового состояния компаний и, как следствие, сокращение инвестиционных программ по обновлению парка подвижного состава.

Стоит отметить недостижение планового значения показателя «Производительность труда на водном транспорте (по отношению к 2011 году)» (план – 119,9 %, факт (прогноз) – 113,5 %), характеризующего достижение соответствующего показателя Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596. Причины данного отклонения не указываются, ответственный исполнитель Госпрограммы № 24 сообщает, что в соответствии с пунктом 4 раздела I Протокола заседания Правительства Российской Федерации от 19 июня 2014 г. № 23 в состав показателей, характеризующих результаты реализации Программы, предлагается включить показатель «Динамика производительности труда в транспорте (в процентах к предыдущему году)» (без учета трубопроводного транспорта).

Также не было достигнуто плановое значение иного показателя, характеризующего достижение соответствующего показателя Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – «Инвестиции в основной капитал по транспортному комплексу за счет всех источников финансирования (в процентах от валового внутреннего продукта)» (план – 2,26 %, факт (прогноз) – 1,7 %). По информации Минтранса России снижение показателя в 2015 году обусловлено изменением макроэкономической ситуации, снижением инвестиционной активности крупных транспортных компаний и оптимизацией бюджетных расходов, а также внесением в 2015 году Росстатом изменений в методы оценки ВВП, которые привели к увеличению его объема в текущих ценах.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 24 в 2015 году составила 96,2 % (наступили 38 контрольных событий плана реализации из запланированных 43. Наступили 118 контрольных событий детального плана-графика реализации Госпрограммы № 24 из 126 запланированных).

Так, например, в связи с задержкой ввода объектов и сложностью вопросов согласования по переносу коммуникаций и сносу имущества третьих лиц не наступило в установленный срок контрольное событие 6 «Строительство объекта «Малое кольцо Московской железной дороги (железнодорожная инфраструктура открытого акционерного общества «Российские железные дороги)» завершено»;

Фактическая интенсивность движения на участке М-4 «Дон» значительно превысила прогнозные данные, предусмотренные проектной документацией, что потребовало

пересмотра проектных и технических решений по организации системы взимания платы. Данное обстоятельство повлекло перенос сроков завершения строительно-монтажных работ на 2016 год в рамках контрольного события 66 «Платные участки на автомобильных дорогах Государственной компании «Российские автомобильные дороги» протяженностью 348,7 км в 2015 году введены в эксплуатацию».

Причины невыполнения контрольного события 92 «Проектная документация по созданию Дмитровского межрегионального мультимодального логистического центра разработана. Заключение федерального автономного учреждения «Главгосэкспертиза России» получено» связаны с необходимостью корректировки проектной документации проекта, что привело к задержке ее передачи в ФАУ «Главгосэкспертиза России». По сведениям Минтранса России заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» будет получено в 2016 году.

Контрольное событие программы 109 «Реконструкция и развитие аэродрома аэропорта «Краснодар» в Краснодарском крае завершены» не было исполнено, так как ввод в эксплуатацию объекта был невозможен по причинам отсутствия внешнего энергоснабжения объекта. В настоящее время согласовано поэтапное предоставление электрических мощностей для энергоснабжения объекта.

По данным Минтранса России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 24 в 2015 году, является изменение макроэкономических параметров, усиленное неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктурой, а также некачественное выполнение подрядчиком работ в соответствии с договором.

В качестве предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 24 Минтранс России предлагает провести оптимизацию показателей и подпрограмм Госпрограммы № 24, уточнить их наименования, а также актуализировать задачи и мероприятия Госпрограммы № 24 с учетом их соответствия приоритетам и задачам социально-экономического развития, объемам и источникам финансирования, в том числе из федерального бюджета.

Данные по финансированию Госпрограммы № 24 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 735 896 477,7 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 827 021 058,8 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минтранса России – 829 915 519,37 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 829 938 967,9 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 861 333 483,0 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 24 составил 96,0 процентов.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 24 в 2015 году составляет 0,805 (или 80,5 процента).

**Справка по Государственной программе развития сельского хозяйства
и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья
и продовольствия на 2013 - 2020 годы**
(ответственный исполнитель – Минсельхоз России)

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (далее – Госпрограмма № 25) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598, от 15 апреля 2014 г. № 315, от 19 декабря 2014 г. № 1421). Срок реализации Госпрограммы № 25 в соответствии с паспортом 2013–2020 годы. Соисполнители – отсутствуют. Количество участников – 3.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 25 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 25 в 2015 году составила 82,4 процента. Согласно отчетным данным Минсельхоза России в 2015 году из 132 показателей по 125 показателям предусмотрены плановые значения на 2015 год.

Фактические значения 14 показателей в годовом отчете за 2015 год не приведены, из них:

- «Удельный вес затрат на приобретение энергоресурсов в структуре затрат на основное производство продукции сельского хозяйства» (срок предоставления отчетности – 1 июня);

- «Увеличение реализации молока, собранного кооперативами у сельскохозяйственных товаропроизводителей» (срок реализации проектов участников мероприятия 18 месяцев с момента перечисления грантовой поддержки. Средства гранта на реализацию проектов были получены в ноябре – декабре 2015 года);

- «Количество введенных в действие селекционно-генетических центров» (по данным Минсельхоза России реализацию мероприятий планируется осуществлять с 2016 г., при этом на 2015 г. предусмотрено ввод в действие 2 центров);

- «Рост рынка сельскохозяйственного коммерческого лизинга к предыдущему году», «Рост применения биологических средств защиты растений и микробиологических

удобрений в растениеводстве к 2012 году», «Прирост мощностей по хранению картофеля и овощей открытого грунта», «Прирост производства овощей защищенного грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах включая индивидуальных предпринимателей» (по причине отсутствия финансирования).

Согласно годовому отчету в 2015 году не были достигнуты плановые значения 39 показателей (индикаторов), из них:

- «Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах) к предыдущему году» (план – 103,5 %, факт – 102,0 %), по причине снижения потребительского спроса;

- «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к предыдущему году» (план – 104,7 %, факт – 87,1 %) снижение значения показателя по сравнению с 2014 годом вызвано нестабильной экономической ситуацией, а также ослаблением курса национальной валюты;

- «Количество высокопроизводительных рабочих мест» (план 375 тыс. ед., факт – 320,5 тыс. ед.) при прогнозировании числа высокопроизводительных рабочих мест (ВПРМ) в качестве базы использовались данные Росстата по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство», где на долю лесного хозяйства и охоты приходится в среднем по России 15 процентов. Минсельхоз России не имеет рычагов, обеспечивающих создание в ВПРМ в лесном хозяйстве и охоте. В 2013-2014 годы в связи с дефицитом средств федерального бюджета для субсидирования было отобрано ограниченное количество инвестиционных проектов, реализация которых намечена на 2015-2016 годы и в значительной мере определяет создание рабочих мест, в том числе высокопроизводительных.

- «Валовой сбор льноволокна и пеньковолокна в хозяйствах всех категорий» (план – 58,7 тыс. тонн, факт – 46,6 тыс. тонн), по причине низкой площади сева этих культур, а также неблагоприятными природно-климатическими условиями;

- «Площадь закладки виноградников» (план – 9,024 тыс. га, факт – 3,35 тыс. га), только Республики Чечня и Ингушетия, Ставропольский край, Ростовская и Саратовская области выполнили индикатор на 100 процентов. По информации Краснодарского края, причинами невыполнения индикатора стали нехватка посадочного материала;

- «Производство соли пищевой» (план – 933,7 тыс. тонн, факт – 872,3 тыс. тонн), производство соли пищевой выросло в Российской Федерации в 2015 г. на 45 % по сравнению с 2014 г., при этом высокий уровень конкуренции с белорусской солью не позволяет значительно увеличить производства отечественным производителям;

- «Площадь подготовки низкопродуктивной пашни» (план – 860 тыс. га, факт – 795,3 тыс. га), связано с ростом затрат на подготовку 1 га низкопродуктивной пашни;

- «Производство муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур, смеси из них» (план – 10080 тыс. тонн, факт – 9964,9 тыс. тонн), производство продукции в Российской Федерации за 2015 г. увеличилось на 2,1 % по отношению к 2014 г., при этом снижение потребительского спроса не способствовало увеличению объемов производства. Достижение индикаторов возможно при увеличении потребительского спроса;

- «Удельный вес зерна российского производства в общих ресурсах внутреннего рынка этой продукции (с учетом структуры переходящих запасов)» (план – 99,6 %, факт – 99,2 %), связано с незначительным снижением производства (на 0,5 %) и сохраняющемся импорте отдельных видов зерна;

- «Прирост мощностей по хранению плодов» (план – 87,7 тыс. тонн, факт – 60,8 тыс. тонн), по причине недостаточности собственных финансовых средств у сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- «Удельный вес картофеля российского производства в общих ресурсах внутреннего рынка этой продукции (с учетом структуры переходящих запасов)» (план – 98,5 %, факт – 97,3 %), связано с сохраняющимся импортом картофеля во внесезонный период;

- «Поголовье мясных табунных лошадей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» (план – 415 тыс. голов, факт – 400,053 тыс. голов), по причине неблагоприятных погодных условий (пожароопасной обстановкой) в Республиках Саха (Якутия) и Хакасия;

- «Выявляемость возбудителя африканской чумы свиней на территории Российской Федерации (положительных проб от общего количества исследований)» (план – 3,4 %, факт – 0,3 %). Показатель зависит от количества проведенных диагностических исследований на АЧС;

- «Площадь земельных участков, оформленных в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами» (план 228 тыс. га, факт – 136 тыс. га), по причине низкого качества планирования предоставления государственной поддержки в ряде субъектов Российской Федерации;

- «Объемы реализации производителями сельскохозяйственной техники тракторов сельскохозяйственным товаропроизводителям» (план – 1 360 штук, факт – 979 штук),

произошло изменение структуры закупок отечественной сельскохозяйственной техники в сторону увеличения поставок зерноуборочных комбайнов;

- «Объемы реализации производителями сельскохозяйственной техники кормоуборочных комбайнов сельскохозяйственным товаропроизводителям» (план – 207 штук, факт – 106 штук), произошло изменение структуры закупок отечественной сельскохозяйственной техники в сторону увеличения поставок зерноуборочных комбайнов;

- «Количество реализованных инновационных проектов» (план – 5 штук, факт – 2 штуки), по причине сокращения бюджетных ассигнований;

- «Вовлечение земель сельскохозяйственного назначения в оборот в результате снятия карантина и сокращения площадей карантинных фитосанитарных зон (площадей от общего количества земель сельскохозяйственного назначения)» (план – 0,3 %, факт – 0,03 %). Установление карантинных фитосанитарных зон, а также их упразднение (непосредственно показатель индикатора) фактически стало возможным только один раз в три года;

- «Количество населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в которых реализованы проекты комплексного обустройства площадок под жилищную застройку» (план – 19 ед., факт – 15 ед.), постановлением Правительства Российской Федерации от 16 января 2015 г. № 17 внесены изменения в федеральную целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (далее - ФЦП УРСТ). Плановое значение индикатора определено в размере 11 единиц. По итогам 2015 года в 15 населенных пунктах были реализованы проекты комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку. Соответствующие изменения будут внесены в Госпрограмму при очередной корректировке;

- «Прирост площадей теплиц» (план – 329,4 га, факт – 33,47 га), Госпрограммой № 25 предусмотрено финансирование за счет средств федерального бюджета в объеме 3 млрд рублей. Фактически из федерального бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат на строительство и (или) модернизацию тепличных комплексов направлены средства в объеме 945,95 млн руб. на поддержку 5 проектов, за счет реализации которых введено 33,47 га теплиц, в том числе в Амурской области – 3,15 га, в Белгородской области – 5,32 га, в Московской области – 11 га, в Ставропольском крае – 10,9 га, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра – 3,1 га;

- «Производство молока в хозяйствах всех категорий» (план – 33,65 тыс. тонн, факт – 30,78 тыс. тонн), сложная ситуация, сложившаяся в молочном скотоводстве является следствием ряда объективных причин: высокий уровень процентных ставок по кредитам, недостаточный уровень субсидирования из федерального бюджета на 1 литр (килограмм) реализованного молока; природные катаклизмы, особенно остро отражающиеся на молочном скотоводстве; социальный фактор (отсутствие необходимого уровня развития инфраструктуры на селе и, как следствие, острая нехватка кадров и другие причины. Одним из сдерживающих факторов развития подотрасли по-прежнему остается высокая доля личных подсобных хозяйств, характеризующихся использованием экстенсивных технологий производства продукции и в которых, в силу причин социального характера, идет процесс сокращения поголовья коров;

- «Количество скотомест на строящихся, модернизируемых и введенных в эксплуатацию животноводческих комплексах молочного направления (молочных фермах)» (план – 40 тыс. скотомест, факт – 8,4 тыс. скотомест), в связи с тем, что из федерального бюджета выделено около 10 % от предусмотренных Госпрограммой № 25 на 2015 год средств целевой индикатор (ввод 40000 скотомест) был выполнен на 21 % (ввод составил 8400 скотомест);

- «Реализация племенного молодняка крупного рогатого скота молочных пород на 100 голов маток» (план – 10 %, факт – 8 %), по причине использования животных, предназначенные для реализации для ремонта и наращивания поголовья собственных стад.

Из 3 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, ответственным исполнителем Госпрограммы № 25 достигнуто значение 1 показателя и по 2 не достигнуто.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 25 в 2015 году составила 78,8 процента. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 25 включено 46 контрольных событий (реализовано – 38), в детальный план-график реализации Госпрограммы № 25 включено 142 контрольных событий (реализовано – 135). Так, не наступили 3 контрольных события плана реализации:

- 2.7. «Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий в 2015 году составит 102,5 процента»;

- 10.2. «В установленном порядке отобраны инвестиционные проекты по созданию оптово-распределительных центров в 2015 году» (пояснения ответственным исполнителем не были представлены);

- 6.4. «В Единую федеральную информационную систему о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства, в составе земель иных категорий по результатам государственного мониторинга земель включены сведения о 40 процентах площади земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации» (в 2015 году бюджетные ассигнования не были предусмотрены).

По 5 контрольным событиям данные Минсельхозом России не представлены:

- 2.4 «Отобраны экономически значимые региональные программы развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации в области животноводства в 2015 году»;

- 4.27 «Предоставлена поддержка из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий грантовой поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы в 2015 году»;

- 4.29 «Во II квартале 2015 г. грантовая поддержка предоставлена 0 кооперативам»;

- 4.30 «В III квартале 2015 г. грантовая поддержка предоставлена 7 кооперативам»;

- 4.31 «В IV квартале 2015 г. грантовая поддержка предоставлена 10 кооперативам».

Позже установленного срока наступило 1 контрольное событие 1.4. «Отобраны экономически значимые региональные программы развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации в области растениеводства на 2015 год в соответствии с критериями отбора».

На 2015 год Минсельхозом России было запланировано принятие 16 нормативных правовых актов, из них 3 проекта федеральных законов приняты не были.

Данные по финансированию Госпрограммы № 25 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 187 864 108,8 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 197 875 015,6 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минсельхоза России – 222 275 321,2 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 222 274 134,6 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 234 055 435,5 тыс. рублей.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 25 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 47 459 815,3 тыс. рублей (уровень

фактического исполнения от предполагаемого – 97,1 %), юридических лиц – 7 530 886,5 тыс. рублей (уровень фактического исполнения от предполагаемого – 49,8 %).

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 25 составил 92,5 процента.

По данным Минсельхоза России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 25 в 2015 году, являются высокая инфляция при одновременном удорожании кредитных и материально-технических ресурсов, которая не полностью компенсировалась выделением дополнительных бюджетных средств, может привести к снижению привлекаемых в отрасль инвестиций, следовательно, и к невыполнению плановых значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы № 25.

Кроме того, развитие агропромышленного комплекса Российской Федерации в 2015 году происходило под влиянием ряда факторов внутреннего и внешнего характера, в том числе таких как: членство России в ВТО и ее одновременное участие в региональных интеграционных объединениях на экономическом пространстве СНГ; наличие сложных внутренних макроэкономических условий и системных проблем в развитии аграрной сферы; введение и продление в отношении России экономических санкций и ответных мер; повышение конкуренции на внутреннем и мировом рынках; усиление монополизации отдельных наиболее важных продуктовых сегментов агропродовольственного рынка.

Минсельхозом России предложена в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации в целях повышения эффективности системы межбюджетного субсидирования с 2017 года консолидация (объединение) мер государственной поддержки в рамках Госпрограммы № 25.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 25 в 2015 году составляет 0,808 (или 80,8 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»
(ответственный исполнитель – Минсельхоз России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – Госпрограмма № 26) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2014 г., 3 апреля 2015 г. № 319). Срок

реализации Госпрограммы № 26 в соответствии с паспортом 2013–2020 годы. Количество соисполнителей – 1. Количество участников – 1.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 26 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 26 в 2015 году составила 90,2 процента. Согласно отчетным данным Минсельхоза России в 2015 году из 42 показателей госпрограммы и ее подпрограмм по 37 показателям предусмотрены плановые значения в 2015 году. Из указанных 37 показателей по 4 показателям (10,1 % от предусмотренных) отсутствуют или представлены предварительные данные (их фактические значения рассчитываются позднее 1 мая года, следующего за отчетным).

Согласно годовому отчету в 2015 году не были достигнуты плановые значения 11 показателей (за исключением показателей с предварительными данными):

- «Динамика выпуска водных биологических ресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения (к базовому периоду)» (план – 90,3 %, факт – 88,2 %) и «Количество выращиваемой и выпускаемой молоди (личинок) водных биологических ресурсов (годовое значение)» (план - 9 423,4 млн. штук, факт – 9 331,293 млн. штук). Выпуск водных биологических ресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения организациями всех форм собственности составил 9331,293 млн. штук. Снижение бюджетных ассигнований в течении 2015 года на государственное задание в рамках подпрограммы 2 «Развитие аквакультуры» привело к уменьшению работ в рамках государственного задания и соответственно, утвержденных показателей;

- «Освоение общих допустимых уловов во внутренних морских водах Российской Федерации, территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации и исключительной экономической зоне Российской Федерации российскими пользователями (годовое значение)» (план – 91,3 %, факт – 86,0 %). Уменьшение национальных квот по Российской Федерации выделяемых в рамках международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения биологических ресурсов;

- «Объем производства продукции товарной аквакультуры (годовое значение)» (план – 179,6 тыс. тонн, факт – 177,88 тыс. тонн). Без указания причин.

- «Площадь мелиорируемых водных объектов рыбохозяйственного значения (в части уничтожения жесткой и мягкой растительности) (годовое значение)» (план – 8 377 тыс. га, факт – 7 999,9 тыс. га), «Количество водных биологических ресурсов, биологический анализ которых осуществлен» (план – 61,7 тыс. шт., факт – 53,03 тыс. шт.)

и «Количество проведенных тестирований технических средств контроля (годовое значение)» (план – 2 871 единиц, факт – 2 309 единиц). Снижение бюджетных ассигнований на государственные задания привело к уменьшению работ;

- «Количество научно-практических рекомендаций в области формирования инфраструктуры и развития рыбохозяйственного комплекса (количество работ в рамках тематического плана) (годовое значение)» (план – 13 единиц, факт – 0 единиц). В 2015 году не предусмотрено бюджетное финансирование по данному направлению;

- «Стабильность функционирования береговых объектов Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству (годовое значение)» (план – 365 дней, факт – 359,2 дня). В результате чрезвычайных событий техногенного характера и сложных климатических условий вышли из строя технические устройства и сооружения (антенное оборудование и оборудование энергоснабжения, телекоммуникационные каналы);

- «Прирост объема оцененного протенциала сырьевой базы водных биологических ресурсов за счет строительства и реконструкции научно-исследовательских судов (годовое значение)» (план – 20 тыс. тонн, факт – 0 тыс. тонн). В соответствии с приказом Росрыболовства внесены изменения в федеральную адресную инвестиционную программу по перераспределению объемов финансирования между объектами капитального строительства. По объекту «Проведение комплексной капитальной реконструкции (модернизации) НИС СТМ «Атлантниро» перераспределено финансирование с 2015 года на период 2015–2017 годы. В 2015 году проведены проектные и изыскательские работы, а также разработка проекта реконструкции судна при этом объём финансирования составил 1 600,0 тыс. рублей;

- «Число дополнительных совместных с Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой безопасности Российской Федерации контрольно-надзорных мероприятий в области рыболовства, в том числе в отношении незаконной добычи (вылова) осетровых видов рыб (годовое значение)» (план – 1 281 единиц, факт – 1 155 единиц). Сокращение объема бюджетных ассигнований на усиление борьбы с браконьерством осетровых видов рыб и с незаконным оборотом продукции из них, включая икру, вместе с недостаточной численностью инспекторского состава органов рыбоохраны и его материально-технического обеспечения, привело к невыполнению плана мероприятий в полном объеме.

Из 2 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, ответственным исполнителем

Госпрограммы № 26 по 1 показателю официальные данные Росстата, содержащие данный показатель за 2015 год будет опубликован после 30 мая 2016 года и по 1 показателю в 2015 году плановое значение не предусмотрено.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 26 в 2015 году составила 96,4 процента. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 26 включено 33 контрольных события (реализовано – 31), в детальный план-график реализации Госпрограммы № 26 включено 60 контрольных событий (реализовано – 57). Так, не наступили контрольные события плана реализации:

- 7.2 «Введен в эксплуатацию завод по выращиванию молоди стерляди и щуки, г. Самара». Не завершены работы по сезонные работы по благоустройству территории. Планируемый срок ввода в эксплуатацию – II квартал 2016 года;

- 7.3 «Введено в эксплуатацию научно-исследовательское судно – средний траулер морозильный «Атлантниро» по причине сокращения финансирования были внесены изменения в федеральную адресную инвестиционную программу. Планируемый срок ввода в эксплуатацию перенесен на 2017 год.

На 2015 год Минсельхозом России было запланировано принятие 3 нормативных правовых актов, из них 1 проекта указа Президента Российской Федерации принят не был. Мероприятия по открытию представительства Росрыболовства в Республике Куба исключено из плана реализации госпрограммы распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2015 г. № 1993-р «О внесении изменения в план реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 17 октября 2014 г. № 2067-р». Разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Государственную программу «Развитие рыбохозяйственного комплекс» в котором указанное мероприятие исключено.

Данные по финансированию Госпрограммы № 26 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 13 413 725,9 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 11 933 906,3 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минсельхоза России – 12 140 352,4 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 12 140 352,5 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 12 487 693,8 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 26 составил 81,7 процента.

По данным Минсельхоза России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 26 в 2015 году, явились:

1. Благоприятная промысловая обстановка в традиционных районах добычи (вылова) водных биоресурсов.

2. Увеличение объема вылова водных биологических ресурсов, за счет увеличения общего уровня ОДУ в 2015 году по сравнению с 2014 годом.

3. Увеличение квот добычи (вылова) минтая в Охотском море с 936,0 тыс. тонн в 2014 году до 1006,8 тыс. тонн в 2015 году, в Беринговом море с 505,1 в 2014 году до 524,6 в 2015 году.

4. Увеличение квот добычи (вылова) трески в Охотском море с 19,9 тыс. тонн в 2014 году до 24,8 тыс. тонн в 2015 году, крабов с 32,3 тыс. тонн в 2014 году до 37,7 тыс. тонн в 2015 году.

5. В Северном бассейне увеличение национальных квот по пикше на 21,8 тыс. тонн и мойвы на 22 тыс. тонн в 2015 году, позволило компенсировать снижение национальной квоты по треске на 44,2 тыс. тонн.

6. Увеличение добычи (вылова) водных биологических ресурсов в Балтийском море на 13,5 тыс. тонн и в Азовском и Черном морях на 70,4 тыс. тонн в 2015 г. по сравнению с 2014 годом.

7. В зонах иностранных государств, конвенционных районах и открытой части Мирового океана увеличился вылов на 73,9 тыс. тонн за счет увеличения национальных квот добычи (вылова) путассу и скумбрии для российских пользователей (в районе регулирования НЕАФК), что в свою очередь позволило компенсировать снижение квоты сельди в экономической зоне Норвегии.

Предложениями по дальнейшей реализации Госпрограммы № 25, в рамках годового отчета явились достижение планового показателя добычи (вылова) водных биоресурсов на 2016 год, установленного в объеме 4280 тыс. тонн, одновременно ожидается освоение общих допустимых уловов и квот добычи (вылова) водных биоресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации в 2016 г. на уровне, установленном Госпрограммой № 26.

Минсельхоз России планирует в 2016 году:

- повысить эффективности освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов;

- провести работы по привлечению российских пользователей к освоению перспективных объектов рыболовства в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне, в первую очередь скумбрия и сардина-иваси;

- провести работы по привлечению российских пользователей к освоению водных биологических ресурсов, ОДУ которых не устанавливается, в первую очередь сайры, кальмаров;

- провести работы по привлечению российских пользователей к освоению перспективных видов водных биоресурсов в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, в исключительных экономических зонах иностранных государств (в первую очередь стран западного побережья Африки) и открытой части Мирового океана.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 26 в 2015 году составляет 0,857 (или 85,7 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие внешнеэкономической деятельности»
(ответственный исполнитель – Минэкономразвития России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» (далее – Госпрограмма № 27) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330. Срок реализации Госпрограммы № 27 в соответствии с паспортом – 2013–2018 годы. Количество соисполнителей – 2. Количество участников – 2.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 27 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 27 в 2015 году составила 77,2 %.

Согласно отчетным данным в 2015 году из 36 показателей Госпрограммы № 27 и ее подпрограмм по 2 показателям представлены прогнозные (предварительные) данные.

Не достигнуты плановые значения 7 индикаторов:

- «Рейтинг Всемирного банка Doing business по показателю «Международная торговля» (план – 79 позиция; факт – 169 позиция). Данный показатель является отражением оценки Всемирного банка и существенным образом связан с оценкой тенденций внешнеторговой позиции России;

- «Объем операций международных экономических организаций и институтов развития в России (AnnualBusinessVolume, ABV)» (план – 95 000 000 тыс. руб.; факт –

9 000 000 тыс. руб.) в связи с приостановкой проектной деятельности ряда МФО (ЕБРР, ЕИБ, Всемирный банк) в России в результате санкционного режима;

- «Число зарубежных выставочно-ярмарочных мероприятий, включенных в выставочную программу федеральных органов исполнительной власти» (план – 11 ед.; факт – 6 ед.);

- «Доля экспорта в страны, в развитии сотрудничества с которыми используются программно-целевые методы и проектный подход, в общем экспорте товаров России» (план – 94 %; факт – 88,43 %) по причине завершения нескольких внешнеэкономических проектов в ряде стран;

- «Предельное время рассмотрения обращений в рамках работы подкомиссии по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции» (план – 97,2 дней; факт – 98,9 дней) обусловлено необходимостью более тщательного анализа товарных рынков при принятии решений;

- «Изменение стоимости имущества, принятого на содержание в оперативное управление в пунктах пропуска» (план – 103 %; факт – 138 %) в связи с приемом на баланс имущества пунктов пропуска от ФТС России.

- «Доля функционирующих пунктов пропуска от общего числа установленных пунктов пропуска» (план – 89,7 %; факт – 80,4 %) в связи с проведенной в 2015 году оптимизацией количества пунктов пропуска и уточнением количества функционирующих пунктов пропуска.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 27 в 2015 году составила 82,4 % (из 13 контрольных событий плана реализации наступили 12, вместе с тем из 75 контрольных событий детального плана-графика наступило 42 контрольных события).

В отчетном году не было исполнено следующее контрольное событие плана реализации Госпрограммы № 27:

- «Реализован проект «Реконструкция автомобильного пункта пропуска Борисоглебск» в рамках программы приграничного сотрудничества «Коларктик» Европейского инструмента соседства и партнерства (2007-2013 годы)».

Обоснование невыполнения указанных контрольных событий представлено не было.

Данные по финансированию Госпрограммы № 27 в 2015 году:

– в соответствии с паспортом – 72 885 231,31 тыс. рублей;

– утверждено Федеральным законом о бюджете – 78 055 669,60 тыс. рублей;

– кассовое исполнение по данным Минэкономразвития России – 82 246 845,89 тыс. рублей;

– кассовое исполнение по данным Минфина России – 82 246 845,4 тыс. рублей;

– сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 83 481 299,9 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 27 составил 88,4 процента.

Следует отметить, что в рамках уточненного годового отчета данные о сводной бюджетной росписи на 1 января и на 31 декабря 2015 г. были актуализированы.

Сведения о факторах, повлиявших на ход реализации Госпрограммы № 27, а также предложения по дальнейшей реализации Госпрограммы № 27 ответственный исполнитель не приводит.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 27 в 2015 году составляет 0,769 (или 76,9 процентов).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Воспроизводство и использование природных ресурсов»
(ответственный исполнитель – Минприроды России)**

Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – Госпрограмма № 28) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322. Срок реализации Госпрограммы № 28 в соответствии с паспортом – 2013–2020 годы. Соисполнители отсутствуют. Количество участников – 7.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 28 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 28 в 2015 году составила 77,5 %.

В Госпрограмме № 28 предусмотрено 160 показателей. При этом согласно утвержденной версии Госпрограммы № 28, в 2015 году плановые значения представлены по 139 показателям. Согласно отчетным данным Минприроды России в 2015 году из указанных 139 показателей Госпрограммы № 28, ее подпрограмм и федеральной целевой программы по 7 показателям представлены прогнозные (предварительные) данные.

Не достигнуты плановые значения 71 индикатора:

- «Прирост мелкомасштабной геологической изученности, определяемой в процентах от площади территории России и ее континентального шельфа» (план – 7,5 %, факт – 7 %). В связи с сокращением объемов бюджетных ассигнований на реализацию

государственной программы в качестве приоритетного направления работ предлагается установить работы по среднемасштабной съемке, направленные на выявление перспективных объектов. В этой связи сокращается объем мелкомасштабных работ;

- «Отношение фактической численности охотничьих ресурсов к расчетной численности охотничьих ресурсов по видам: Кабан» (план – 17,5 %, факт – 10,3 %). Снижение показателя произошло в связи с проведением мероприятий по регулированию численности кабана в целях предупреждения африканской чумы свиней (АЧС);

- «Уран С1+С2» (план – 13,3 тыс. тонн, факт – 0 тыс. тонн) по причине переноса сроков завершения работ недропользователями в связи с удорожанием проведения геологоразведочных работ;

- «Подземные воды Р» (план – 4800 тыс.м3/сут., факт – 0 тыс.м3/сут.). В связи с отсутствием утвержденной методики подсчета и учета ресурсов подземных вод, учет не ведется;

- «Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления» (план – 82,3 км, факт – 53,9 км). Показатель не достигнут из-за переноса срока реализации мероприятия с 2015 года на 2017 год по объекту «Защита территорий Крымского района Краснодарского края от негативного воздействия вод рек Адагум, Неберджай, Баканка» в связи с решением вопроса по землеотводу.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 28 в 2015 году составила 84,5 % (из 28 контрольных событий плана реализации наступило 21, из них 3 наступило позже установленного срока, вместе с тем из 94 контрольных событий детального плана-графика наступило 78 контрольных событий).

По данным Минприроды России в отчетном году не были исполнены 7 контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 28:

- «Уточнены критерии отнесения участков недр к участкам недр федерального значения». Проект федерального закона № 371615-6 «О внесении изменений в статью 2.1 Закона Российской Федерации «О недрах» в части уточнения критериев отнесения участков недр к участкам недр федерального значения одобрен в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. В настоящее время Минприроды подготовлен проект поправок Правительства Российской Федерации на указанный законопроект, который после внесения в Правительство Российской Федерации направлен на дополнительное согласование с Минфином России;

- «Установлен порядок создания компаниями-недропользователями ликвидационных фондов, формируемых для финансирования мероприятий,

обеспечивающих консервацию и ликвидацию горных выработок, восстановление природной среды, рекультивацию земель и благоустройство территорий». Минприроды России подготовлены проект федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности пользователей недр по созданию ликвидационных фондов» и «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Однако, создание фондов попало под мораторий, который в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации (протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 01.06.2015 г. № ДМ-П13-48пр) введен до 01.01.2019 г. в отношении неналоговых платежей предпринимателей и организаций, в том числе в части переноса сроков создания резервов материальных и финансовых ресурсов, необходимых для ликвидации ЧС потенциально опасных и критически важных объектов

- «Введены гарантии недропользователям, ведущим геологическое изучение участков недр, гарантии на право их промышленного освоения в случае отнесения таких участков к участкам недр федерального значения». Минприроды России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.1 и 10.1 Закона РФ «О недрах» в части предоставления недропользователям, ведущим геологическое изучение участков недр, гарантий на право их промышленного освоения в случае отнесения таких участков к участкам недр федерального значения. Указанный законопроект 28.07.2015 г. внесен в Правительство Российской Федерации, но был возвращен. На него поступили замечания от различных организаций и в настоящее время Минприроды России ведет работу по корректировке законопроекта с учетом этих замечаний.

- «Утверждены Методические указания по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета». В качестве обоснования ответственный исполнитель сообщает, что Руководством Минприроды России принято решение о проведении апробации разработанных методических рекомендаций, в том числе в подведомственных Минприроды России учреждениях;

- «Реконструированы объекты Краснодарского водохранилища, сооружения напорного фронта» (обоснование отсутствует).

Позже установленного срока наступили 3 контрольных события плана реализации Госпрограммы № 28:

- «Сформированы годовые перечни проведения геолого-разведочных работ по выявлению перспективных участков углеводородного сырья на 2015 год»;

- «Внесены изменения в Положение о федеральном государственном охотничьем надзоре»;

- «Утверждены перечни участков недр, передаваемых в пользование в 2016 году».

При этом по ряду контрольных событий не было представлено обоснование невыполнения и нарушения установленных сроков.

На 2015 год Минприроды России было запланировано принятие 3 нормативных правовых актов, из них ни один не был принят.

Данные по финансированию Госпрограммы № 28 в 2015 году:

– в соответствии с паспортом – 63 648 331,3 тыс. рублей;

– утверждено Федеральным законом о бюджете – 54 780 196,80 тыс. рублей;

– кассовое исполнение по данным Минприроды России – 52 690 595,3 тыс. рублей;

– кассовое исполнение по данным Минфина России – 52 690 595,3 тыс. рублей;

– сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 55 031 522,9 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 28 составил 93,9 процента.

По данным Минприроды России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 28 в 2015 году, являются:

- макроэкономические и финансовые риски. Связаны с кризисными явлениями в российской экономике, ускорением инфляции, колебаниями обменного курса, изменениями мировых и внутренних цен на сырьевые товары, которые могут привести как к снижению объемов финансирования программных мероприятий из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, так и к недостатку средств внебюджетных источников финансирования;

- геополитические риски. Связаны с введением санкций против Российской Федерации, ограничивающие возможности привлечения кредитных ресурсов и импорта оборудования для проведения геологоразведочных работ на континентальном шельфе Российской Федерации. Оказывают высокое влияние как на сроки достижения результатов всех подпрограмм (и в особенности подпрограммы 1), так и на возможность проведения отдельных видов работ;

- операционные риски. Связаны с несвоевременным внесением назревших изменений в нормативную правовую базу, а также с возможным перепрофилированием геологических организаций при их приватизации;

- социальные риски. Обусловлены дефицитом высококвалифицированных кадров геологической отрасли для осуществления научных исследований, геолого-разведочных работ и полномочий на федеральном и региональном уровнях;

- природные риски, в том числе климатического характера (наводнения, засухи, морозные зимы, чрезмерно высокий снежный покров, лесные пожары, неурожаи растений, служащих кормовой базой и прочие).

В качестве предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 28 Минприроды России отмечена необходимость:

- обеспечения финансирования мероприятий государственной программы в полном объеме, предусмотренное федеральным законом о федеральном бюджете;

- проведения приоритезации мероприятий, реализуемых в рамках государственной программы;

- корректировки целевых значений показателей государственной программы по приросту ресурсов и запасов твердых полезных ископаемых;

- включения новых показателей в состав государственной программы;

- внесения соответствующих изменений в государственную программу, план реализации и детальный план-график реализации государственной программы;

- с целью обеспечения исполнения международных обязательств Российской Федерации перед Международным органом по морскому дну планируется выделить соответствующие работы в рамках отдельного основного мероприятия по подпрограмме 1.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 28 в 2015 году составляет 0,732 (или 73,2 процентов).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы
(ответственный исполнитель – Минприроды России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы (далее – Госпрограмма № 29) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318. Срок реализации Госпрограммы № 29 в соответствии с паспортом – 2013–2020 годы. Количество соисполнителей – 1. Участники отсутствуют.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 29 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 29 в 2015 году составила 84,3 %.

Согласно отчетным данным Минприроды России в 2015 году из 37 показателей Госпрограммы № 29 и ее подпрограмм не достигают своих плановых значений фактические значения 20 индикаторов. В их числе показатели:

- «Доля площади лесов, выбывших из состава покрытых лесной растительностью земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов, в общей площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда» (план – 0,151 %; факт – 0,174 %) в связи с тем, что в отчетном году не было предусмотрено финансирование на приобретение противопожарной техники и оборудования, а также в связи с сокращением объема финансирования госпрограммы на 10 %;

- «Лесистость территории Российской Федерации» (план – 46,6 %; факт – 46,5 %) по причине рубке лесных насаждений и гибели лесов от пожаров 2013 года;

- «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины» (план – 36,0 %; факт – 29,3 %) в связи с падением экспорта;

- «Отношение площади земель лесного фонда, пройденных лесными пожарами в отчетном году, к средней площади земель лесного фонда, которые были пройдены пожарами в течение последних 5 лет» (план – 92 %; факт – 117 %) по причине сокращения объема финансирования госпрограммы на 10 %, низкого уровня координации и взаимодействия региональных органов государственной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), а также в связи со сложной пожарной ситуацией в отдельных субъектах Российской Федерации;

- «Отношение площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади погибших и поврежденных лесов» (план – 26 %; факт – 12 %) по причинам: отсутствия покупателей на низкосортную дровяную древесину; невыполнения своих договорных обязательств арендаторами лесных участков; расторжения договора аренды в судебном порядке (новые заключенные договоры аренды не вступили в права); отсутствия достаточного количества отведенных лесосек в доступных для освоения местах;

- «Отношение площади искусственного лесовосстановления к площади выбытия лесов в результате сплошных рубок» (план – 19,6 %; факт – 19,4 %) по причине сокращения объема финансирования госпрограммы на 10 % и снижения объемов искусственного лесовосстановления при увеличении объема естественного лесовосстановления при поведении сплошных рубок.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 29 в 2015 году составила 94,4 % (из 17 контрольных событий плана реализации наступило 13, вместе с тем из 42 контрольных событий детального плана-графика наступило 33 контрольных события).

Вместе с тем обращаем внимание, что информация Минприроды России о выполненных в срок контрольных событиях не подтверждается данными о степени достижения показателей государственной программы. Так, например, указано, что контрольное событие 1.2. «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по количеству случаев), в общем количестве лесных пожаров в 2015 году составила не менее 78,5 процента» плана реализации фактически выполнено в плановый срок 28 декабря 2015 г. При этом по показателю «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток со дня обнаружения (по количеству случаев), в общем количестве лесных пожаров» с плановым значением 78,5 %, фактически достигнутое значение составило 70,8 %. По контрольному событию 1.24 «Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров в 2015 году составила не более 4 %» плана реализации аналогичная ситуация.

Кроме того, согласно сведениям, представленным ответственным исполнителем, фактические сроки окончания реализации контрольных событий «Принят приказ Минприроды России об установлении правил лесовосстановления для каждого лесного района» и «Принят приказ Минприроды России об установлении правил ухода за лесами для каждого лесного района» соответствуют плановым срокам, что отражает их выполнение. При этом ответственным исполнителем указано, что проекты приказов Минприроды России готовятся для направления на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, а по завершении процедуры согласования будет издан приказ Минприроды России.

Также отмечаем, что ответственным исполнителем отражено выполнение контрольного события 3.3.3.3. «Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда в 2016 году составила 70,54 %», реализация которого была запланирована на 28 декабря 2016 года, согласно данным утвержденного детального плана-графика. При этом в представленных материалах плановый и фактический сроки окончания реализации данного контрольного события 28 декабря 2015 года.

Таким образом, информация ответственного исполнителя о количестве и сроках выполненных контрольных событий полностью не отражает степень выполнения контрольных событий 94,4 %.

На 2015 год Минприроды России было запланировано принятие 4 нормативных правовых актов, из них 2 принято не было.

Данные по финансированию Госпрограммы № 29 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 31 844 982 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 31 001 969,7 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минприроды России – 29 636 998,7 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 29 636 998,7 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 31 113 153,8 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 29 составил 88,5 процента.

По данным Минприроды России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 29 в 2015 году, являются:

- резкое и слабо прогнозируемое негативное изменение климатических и погодных условий в ряде регионов Сибири и Дальнего Востока, что повлекло значительное увеличение числа пожаров, что, в свою очередь, потребовало незапланированного изменения ресурсного обеспечения большей части мероприятий программы (в том числе перераспределения трудовых ресурсов);

- изменение общих экономических условий, что повлияло на сокращение спроса на древесину и лесоматериалы на внутреннем рынке, произошли изменения цен на лесоматериалы на внешнем рынке, что в целом повлекло снижение объемов заготовки древесины и замедлило темпы роста показателей мероприятий по использованию лесов;

- изменение (сокращение) параметров финансирования отдельных подпрограмм и мероприятий не позволило их реализовать в полной мере и достигнуть показатели (индикаторы) государственной программы.

В качестве предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 29 Минприроды России сообщает, что соответствующие предложения отражены в новой редакции Госпрограммы № 29.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 29 в 2015 году составляет 0,842 (или 84,2 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Энергоэффективность и развитие энергетики»
(ответственный исполнитель – Минэнерго России)**

Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» (далее – Госпрограмма № 30) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 9 октября 2015 г. № 1079, от 7 декабря 2015 г. № 1339). Срок реализации Госпрограммы № 30 в соответствии с паспортом – 2013–2020 годы. Соисполнители отсутствуют. Количество участников – 1.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 30 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 30 в 2015 году составила 96,4 %.

Согласно отчетным данным Минэнерго России в 2015 году из 59 показателей Госпрограммы № 30 и ее подпрограмм по 2 показателям либо фактические значения отсутствуют, либо представлены прогнозные (предварительные) данные (их фактические значения рассчитываются в рамках статистических работ позднее 1 марта года, следующего за отчетным).

Не достигнуты плановые значения 22 индикаторов:

- «Добыча газа природного и попутного» (план - 668 млрд. куб. метров; факт - 635,5 млрд. куб. метров) в связи с теплыми погодными условиями осенне-зимнего периода 2014/2015 и значительным сокращением поставок газа Украине;

- «Количество прошедших обучение работников, ответственных за энергосбережение и повышение энергетической эффективности, нарастающим итогом» (план – 53 тыс. человек; факт - 32,5 тыс. человек) в связи с тем, что в 2015 году не предусмотрены бюджетные средства по данному направлению;

- «Количество аварий в генерации» (план – 4,10 тыс. штук; факт – 4,32 тыс. штук) по причине невыполнения планов капитальных и средних ремонтов оборудования электростанций, превышения нормативного межремонтного ресурса, а также сокращения плановой продолжительности ремонтов оборудования в связи с исключением из годового плана объемов работ из-за срыва сроков;

- «Ввод генерирующих мощностей на территории Дальневосточного федерального округа в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1564» (план – 120 МВт; факт – 0 МВт) ввиду того, что мощность не аттестована ОАО «СО ЕЭС» в соответствии с регламентом аттестации мощности;

- «Количество модернизированных установок вторичной переработки нефти в год» (план – 27 шт.; факт – 11 шт.) в связи с изменением макроэкономической ситуации в России, снижением инвестиций в модернизацию в 2015 году, а также переносом ввода установок на более поздние сроки.

- «Добыча торфа» (план – 1,7 млн. тонн в год; факт – 0,86 млн. тонн в год) по причине дождливой погоды в основных районах торфодобычи, а также снижения спроса на торфяную продукцию.

Вместе с тем необходимо отметить недостижение показателя «Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе (к предыдущему году)» (план – 104,1 %, факт – 102,9 %), который обеспечивает достижение соответствующего показателя Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 30 в 2015 году составила 81,5 % (из 21 контрольного события плана реализации наступили 18, из них 2 наступили позже установленного срока, вместе с тем из 65 контрольных событий детального плана-графика наступили 54 контрольных события).

По данным Минэнерго России в отчетном году не были исполнены следующие контрольные события плана реализации Госпрограммы № 30:

- «Представлены в Правительство Российской Федерации результаты комплексного мониторинга реализации проектов по разработке участков недр, содержащих запасы трудноизвлекаемой нефти, за 2015 год и предложения по их дальнейшей реализации» по причине утверждения Минприроды России Порядка определения показателей проницаемости с целью установления единого подхода к определению показателей проницаемости и эффективной нефтенасыщенной толщины пласта;

- «Введена в эксплуатацию 1-я очередь угольной шахты на Межегейском месторождении с годовой добычей 1,3 млн. тонн» ввиду дефицита финансовых средств для инвестиционной деятельности;

- «Запущена в промышленную эксплуатацию государственная информационная система топливно-энергетического комплекса» по причине принятия решения о проведении в I полугодии 2016 г. расширенной опытной эксплуатации ГИС ТЭК, предусматривающей увеличение количества участвующих в ней субъектов ГИС ТЭК.

Позже установленного срока наступили 2 контрольных события:

- «Разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации нормативные правовые акты в соответствии с мероприятиями «дорожной карты» «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» по причине внесения изменений в

дорожную карту «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», которые предусматривали изменение сроков и состава мероприятий, в том числе данного контрольного события;

- «Представлены в Правительство Российской Федерации результаты комплексного мониторинга реализации проектов по разработке участков недр, содержащих запасы трудноизвлекаемой нефти, за 2014 год и предложения по их дальнейшей реализации».

На 2015 год Минэнерго России было запланировано принятие 7 нормативных правовых актов, из них 3 не было принято.

Данные по финансированию Госпрограммы № 30 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 9 282 717,1 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 9 118 735,9 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минэнерго России – 8 368 194,7 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 8 368 194,6 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 9 236 039,0 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 30 составил 94,5 процента.

По данным Минэнерго России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 30 в 2015 году, являются:

- макроэкономические факторы. Значительное ухудшение внутренней и внешней конъюнктуры на мировых финансовых и сырьевых рынках. Прежде всего, почти трехкратное падение цен на нефть, а также другие сырьевые товары, составляющие весомую часть российского экспорта. Кроме того, продолжение необоснованных и незаконных внешнеэкономических ограничений и давления на российскую экономику со стороны стран Европы и США, что проявляется, в том числе в закрытии европейского рынка капитала для коммерческих компаний и государственных финансовых институтов Российской Федерации;

- техногенные и экологические факторы;

- недостаточный уровень бюджетного финансирования. В связи с неблагоприятной ситуацией на сырьевых рынках в 2015 году, бюджет был исполнен со значительным дефицитом, приближающимся к 3% ВВП. В этой связи, мероприятия Программы были в значительной мере недофинансированы.

В качестве предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 30 Минэнерго России отмечена необходимость:

- корректировки Программы в соответствии с параметрами Федерального закона от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год»;

- повышения энергоэффективности объектов добычи газа, направленное на эффективное использование эксплуатационного фонда газовых скважин газодобывающими предприятиями за счет внедрения энергоэффективных и энергосберегающих технологий, что позволит сохранить процент действующих скважин от эксплуатационного фонда газовых скважин на уровне 92%;

- реализации проектов по строительству новых транспортных мощностей, включая формирование газотранспортной системы на востоке страны, повышения надежности, промышленной и экологической безопасности транспортировки газа, энергетической безопасности страны, а также повышения экономической эффективности транспортировки газа, включая энергосбережение и использование инновационных технологий;

- организации и проведении научно-исследовательских работ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, направленных на практическую реализацию одобренных руководством страны инициатив, на активизацию государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в 2016–2018 гг.;

- в целях увеличения показателей по максимальной суточной производительности и объема оперативного резерва газа в среднесрочной перспективе реализация запланированных мероприятий по реконструкции и расширению существующих и строительство новых объектов ПХГ;

- с целью увеличения доли российского присутствия на мировом рынке углеводородов реализация проектов по строительству новых заводов по производству СПГ.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 30 в 2015 году составляет 0,875 (или 87,5 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»
(ответственный исполнитель – Минвостокразвития России)**

Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (далее – Госпрограмма № 34) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308 .

Соисполнители отсутствуют. Количество участников согласно утвержденному паспорту Госпрограммы - 11 (при этом Минрегион России упразднен).

Срок реализации Госпрограммы № 34 в соответствии с паспортом: 2014–2025 годы.

В Госпрограмму № 34 включены 37 индикаторов и показателей, по которым предусмотрены плановые значения на 2015 год. В их числе плановые значения не достигнуты – 3, нет данных о достижении либо представлены предварительные данные (их фактические значения рассчитываются в рамках статистических работ позднее 1 марта года, следующего за отчетным (с существенной задержкой, в августе-сентябре 2016г.) – 13 показателей (индикаторов). Средняя степень достижения показателей Госпрограммы № 34 – 64,6 процента.

В качестве причин недостижения ряда показателей ответственный исполнитель указывает снижение объема обрабатывающих производств, удорожанием импортируемых инвестиционных товаров, экономической неуверенностью инвесторов.

Сведения об основных мероприятиях (мероприятиях), осуществляемых в рамках Госпрограммы № 34, плановым сроком завершения которых указан 2015 год, не приводятся.

План реализации Госпрограммы № 34 не утвержден, в связи с чем, данные о наступлении контрольных событий не приводятся.

Сведения о запланированных и фактических принятых мерах правового не приводятся.

Данные по финансированию Госпрограммы № 34 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 73 259 506,4 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 25 576 330,9 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минвостокразвития России – 24 371 788,20 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 24 371 788,2 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 25 548 062,0 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 34 составил 97,0 процента.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 34 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 3 866 125,70 тыс. руб. (85,7 % от планируемого уровня) и юридических лиц 5 362 399,7 (40,0 % от планируемого уровня)

К числу факторов, повлиявших на ход реализации Госпрограммы № 34, ответственных исполнитель отмечает несвоевременную подготовку государственными

заказчиками проектной документации по планируемым к реализации объектам, необеспечение получения положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России» на указанную документацию, нарушение сроков исполнения государственных контрактов, ненадлежащее исполнение генеральным проектировщиком законтрактованных обязательств, длительная процедура расторжения и заключения государственных контрактов.

В качестве предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 34 ответственный исполнитель указывает планируемое изменение структуры Госпрограммы № 34 с целью повышения инвестиционной активности на Дальнем Востоке и в Байкальском регион.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 34 в 2015 году составляет 0,455(или 45,5 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года
(ответственный исполнитель – Минкавказ России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года (далее – Госпрограмма № 35) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2016 г. № 148).

Соисполнители отсутствуют. Количество участников согласно утвержденному паспорту Госпрограммы - 6 (согласно редакции 2015 года - 8).

Срок реализации Госпрограммы № 35 в соответствии с паспортом 2013–2025годы.

В Госпрограмме № 35 предусмотрено 71 индикаторов и показателей. В их числе плановые значения не достигнуты – 18, нет данных о достижении либо представлены предварительные данные (их фактические значения рассчитываются в рамках статистических работ позднее 1 марта года, следующего за отчетным) – 13 показателей (индикаторов). Средняя степень достижения показателей Госпрограммы № 35 – 89,5 процента.

В качестве причин недостижения ряда показателей ответственный исполнитель указывает ухудшение ряда макроэкономических показателей в 2015 году (например, ВВП), ухудшение темпов роста российской экономики, кризисные явления.

Сведения об основных мероприятиях (мероприятиях), осуществляемых в рамках Госпрограммы № 35, плановым сроком завершения которых указан 2015 год, не приводятся.

Из 71 контрольного события, запланированного в плане реализации Госпрограммы № 35, приводятся данные о наступлении в срок 39 контрольных событий, позже срока – 4 контрольных событий, ненаступлении – 15, сведения о 13 контрольных событиях не приводятся.

Запланирован и фактически принят 1 нормативно-правовой акт в сфере реализации Госпрограммы № 35.

Данные по финансированию Госпрограммы № 35 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309) – 19514462,1 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 19 514 462,1 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минкавказа России – 21 070 092,34 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 21 070 091,4 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 21 104 024,7 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 35 составил 97,7 процента.

При это стоит отметить несоответствие данных о запланированных расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц, представленных в годовом отчете и уточненном годовом отчете (так, первоначально ответственным исполнителем направлялась информация об оценке расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на уровне 2 021 090,00 тыс. руб., в уточненном годовом отчете - 1 374 399,15 тыс. руб., юридических лиц - 87 748 982,96 тыс. руб., при этом в уточненном годовом отчете представлены сведения, что расходы юридических лиц составляют 0,00 тыс. руб. и в рамках Госпрограммы № 35 не были запланированы.). Таким образом, оценить фактическое исполнение Госпрограммы № 35 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц не представляется возможным.

Среди факторов, негативно повлиявших на ход реализации Госпрограммы № 35, ответственных исполнитель отмечает следующие:

- позднее заключение соглашений между государственными заказчиками и субъектами Российской Федерации, входящими в состав Северо-Кавказского федерального округа;
- позднее внесение изменений в ФЦП «Юг России» и ФЦП «Ингушетия», а также в заключенные соглашения;

- изменение курса валют в части закупки высокотехнологичного импортного оборудования;

- сокращение активности кредитных организаций.

Предложений по дальнейшей реализации, кроме корректировки структуры Госпрограммы № 35, ответственный исполнитель не приводит.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 35 в 2015 году составляет 0,532 (или 53,2 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и
ответственного управления региональными и муниципальными финансами»
(ответственный исполнитель – Минфин России)**

Государственная программа Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации» (далее – Госпрограмма № 36) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 310. Срок реализации Госпрограммы № 36 в соответствии с паспортом – 2013–2020 годы. Соисполнители отсутствуют. Количество участников – 1.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 36 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 36 в 2015 году составила 77,4 процента.

Согласно отчетным данным Минфина России в 2015 году из 18 показателей Госпрограммы № 36 и ее подпрограмм по 2 показателям не предусмотрены плановые значения, а 4 показателя дублируются.

Таким образом, не достигнуты плановые значения 8 из 12 индикаторов:

- «Количество субъектов Российской Федерации, в которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) превышает 20 процентов» (план – 45 шт.; факт – 48 шт.). Отклонение обусловлено в том числе тем, что при установлении значения показателя не учитывались Республика Крым и г. Севастополь, в бюджетах которых доли межбюджетных трансфертов из федерального бюджета превышают 20 процентов;

- «Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации» (план – 0,19 %; факт – 0,34 %). Отклонение

вызвано реализацией макроэкономических рисков, низким качеством бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне;

- «Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по 10 наименее обеспеченным субъектам Российской Федерации (нарастающим итогом к уровню 2012 года)» (план – 136,2 %; факт – 124,9 %). Отклонение вызвано реализацией макроэкономических рисков, снижением темпов экономического роста;

- «Количество субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами» (план – 74 шт.; факт – 68 шт.). Отклонение обусловлено учетом в оценке качества управления региональными финансами нарушения условий соглашений с субъектами Российской Федерации по предоставлению бюджетных кредитов;

- «Доля дотаций в объеме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (план – 42 %; факт – 41 %). Отклонение обусловлено реализацией административных рисков и предоставлением значительного объема субсидий в рамках реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году;

- «Оптимизация количества субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (план – 70 шт.; факт – 95 шт.). В связи с тем, что в Федеральном законе от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» предусмотрено предоставление 95 субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации;

- «Доля субъектов Российской Федерации, выполнивших соглашения о предоставлении бюджетам дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы» (план – 91 %; факт – 0 %). В 2015 году не заключались соглашения о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы;

- «Доля субъектов Российской Федерации, получивших субсидию на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов (накопленным итогом)» (план – 42 %; факт – 30 %). Недостижение планового значения по данному показателю обусловлено изменением макроэкономической конъюнктуры и последующей оптимизацией расходов федерального бюджета, в том числе на предоставление субсидий на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов. Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015

год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предоставление субсидий на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов в 2015 году не предусмотрено.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 36 в 2015 году составила 69,1 процента. Из 13 контрольных событий плана реализации наступили 10, из них 2 наступили позже установленного срока. Вместе с тем из 41 контрольного события детального плана-графика наступили 33 контрольных события.

По данным Минфина России в отчетном году не были исполнены следующие контрольные события плана реализации Госпрограммы № 36:

- «Скорректированы Правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов». В качестве обоснования ответственным исполнителем сообщается, что проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2016 год» внесен в Правительство Российской Федерации в установленные сроки (письмо Минфина России от 10.12.2015 № 01-02-01/06-72234). При этом принято указанное постановление 27 января 2016 г. по независящим от Минфина России причинам, в связи с чем фактическим сроком исполнения контрольного события является 27 января 2016г.;

- «Распределены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов в 2015 году». В связи с тем, что Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» не предусмотрено предоставление средств на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов в 2015 году, исполнение контрольного события не представляется возможным;

- «Разработаны методические рекомендации, способствующие увеличению доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Ввиду того, что реализация Мероприятия 3.4.1. «Разработка методических рекомендаций субъектам Российской Федерации, оказание консультационной и иной помощи субъектам Российской Федерации» перенесена на 2017 год, исполнение данного контрольного события (3.4.1.3.) не представляется возможным.

Позже установленного срока наступили 2 контрольных события:

- «Подготовлены предложения по консолидации субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках государственных программ Российской Федерации»;

- «Сформирован перечень субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, распределение которых подлежит утверждению приложениями к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период».

Отклонение контрольных событий обусловлено упразднением Министерства регионального развития Российской Федерации, в связи с чем были изменены сроки исполнения данных контрольных событий в рамках графика подготовки и рассмотрения в 2015 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (поручение Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2015 г. № ИШ-П13-2280).

Данные по финансированию Госпрограммы № 36 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 647 204 436,9 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 660 197 212,0 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным ответственного исполнителя – 660 213 762,0 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 659 331 690,8 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 650 213 762,0 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 36 составил 100 процентов.

По данным Минфина России основным фактором, повлиявшим на ход реализации Госпрограммы № 36 в 2015 году, является изменение макроэкономических параметров и ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры в 2015 году, что привело к необходимости оптимизации расходов федерального бюджета и формированию «антикризисного фонда». По причине ухудшения финансового положения субъектов Российской Федерации осуществлялось предоставление дополнительной финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе на компенсацию выпадающих доходов в связи с созданием консолидированных групп налогоплательщиков.

Также из федерального бюджета в 2015 году были предоставлены дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов субъектов Федерации на реализацию целей, соответствующих указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Кроме того, были увеличены лимиты предоставления бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации, которые предоставлялись в том числе в целях замещения рыночных заимствований.

Вместе с тем неблагоприятные изменения во внешнеэкономической конъюнктуре повлекли ухудшение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне.

Вследствие ухудшения финансового положения субъектов Российской Федерации произошло увеличение количества субъектов Российской Федерации, в которых дефицит бюджета превышает уровень, установленный законодательством, а доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации возросла по сравнению с прошлым годом и плановым значением.

Реализация административных рисков привела к увеличению количества узкоцелевых направлений государственной поддержки.

В качестве предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 36 Минфин России отмечено, что во исполнение пункта 82 поручения Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2015 г. № ИШ-П13-7553, пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 24 января 2015 г. № ИШ-П13-297, а также в соответствии с письмами Аппарата Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2015 г. № П13-57174 и от 24 декабря 2015 г. № П13-64188 направлен в Правительство Российской Федерации (письмо Минфина России от 12 февраля 2016 г. № 01-02-01/06-7811) проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 36 в 2015 году составляет 0,617 (или 61,7 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Социально-экономическое развитие Калининградской области
на период до 2020 года»**

(ответственный исполнитель – Минэкономразвития России)

Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области на период до 2020 года» (далее – Госпрограмма № 37) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 311.

Срок реализации Госпрограммы № 37 в соответствии с паспортом: 2013–2020 годы.

Соисполнители отсутствуют. Количество участников – 16.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 37 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

В Госпрограмме № 37 предусмотрено 49 индикаторов и показателей. В их числе плановое значение достигнуто или перевыполнено – 18, не достигнуто – 19. Средняя степень достижения показателей Госпрограммы № 37 – 76,1 процента.

Из указанных 49 показателей по 12 показателям (24,4% от предусмотренных) фактические данные не сформированы.

Так, например, в 2015 году не были достигнуты плановые значения показателей:

– Рост промышленного производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства». В 2015 году индекс производства обрабатывающей промышленности снизился на 7,4%, что обусловлено действием санкций и контрсанкций. Несмотря на начатые шаги по развитию импортозамещения, промышленность Калининградской области продолжает оставаться преимущественно импортозамещающей;

– Рост производства по виду экономической деятельности «Производство транспортных средств и оборудования». Холдинг «Автотор» был вынужден из-за кризиса и ухода компании GM сдвинуть сроки реализации проекта строительства крупного автомобильного кластера в Калининграде и сократить производство автомобилей. По итогам 2015 года производство легковых автомобилей сократилось в 2 раза от уровня аналогичного периода 2014 года.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 37 в 2015 году составила 40,0 процента. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 37 включено 6 контрольных событий (реализовано – 5), не наступило контрольное событие 2.11.2. «Объект строительства берегоукрепительных сооружений и Парадной набережной о. Октябрьский в г. Калининграде (1-й этап) введен в эксплуатацию». Отклонения возникли в связи с необходимостью корректировки проектной и разработки рабочей документации в части конструктива набережной. Разработаны графики завершения работ в срок - до августа 2016 года.

В отчетном году принято 2 непринятых в 2014 году постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающих разработку порядка субсидирования расходов на транспортировку товаров, производимых на территории Калининградской области, а также сырья, строительных материалов и комплектующих для их производства (Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 423) и внесение изменений в некоторые законодательные акты в части регулирования цен на электрическую энергию (мощность) в субъектах Российской Федерации, не имеющих административных границ с другими субъектами Российской Федерации и не относящихся к территориям островов (Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2015 г. № 1116). При этом не принят федеральный закон, предусматривающий

внесение изменений в некоторые законодательные акты в части упрощения визового режима. По мнению МИДа России, нецелесообразно введение в одностороннем порядке визовых упрощений для иностранных граждан в условиях осложненной международной обстановки, роста исламского экстремизма и санкционной политики западных государств. Вместе с тем МИД России поддержал инициативу Губернатора Калининградской области Цуканова Н.Н. о продлении в 2016 году эксперимента по выдаче краткосрочных виз на 72 часа иностранным туристам непосредственно на границе.

Данные по финансированию Госпрограммы № 37 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 11 580 132,3 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 12 731 210,8 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минэкономразвития России – 9 295 407,08 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 9 295 407,1 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 10 725 783,6 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 4 составил 86,7 процента.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 37 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 698 646,44 тыс. руб. (92,02 % от планируемого уровня) и юридических лиц 1 060 301,88 (54,37 % от планируемого уровня).

Факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 37 является сокращение объема бюджетных ассигнований на 2015 год по федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2020 год более чем на 10 процентов. Отсутствие решения Правительства Российской Федерации о восстановлении средств федерального бюджета и корректировки указанной федеральной целевой программы не позволяли своевременно заключить соглашение о предоставлении субсидий и осуществить финансирование объектов капитального строительства.

Также с учетом представленной Правительством Калининградской области информации одним из основных факторов, повлиявшим на не завершение запланированных работ на объектах капитального строительства, является невыполнение подрядчиками обязательств по муниципальным контрактам.

Предложения по дальнейшей реализации Госпрограммы № 37 заключаются в необходимости рекомендовать Правительству Калининградской области:

усилить организацию и контроль по своевременному заключению и исполнению муниципальных контрактов;

обеспечить выполнение своих обязательств в рамках заключенных соглашений о предоставлении субсидий в части своевременного предоставления необходимых материалов и документов.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 37 в 2015 году составляет 0,561 (или 56,1 процента).

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Управление федеральным имуществом»
(ответственный исполнитель – Минэкономразвития России)**

Государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» (далее – Госпрограмма № 39) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 327. Срок реализации Госпрограммы № 39 в соответствии с паспортом – 2013-2018 годы. Соисполнитель – 1, участник – 1.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 39 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей (индикаторов) Госпрограммы № 39 в 2015 году составила 93,5 %. Не достигнуты плановые значения 5 из 22 показателей (индикаторов) Госпрограммы № 39.

Не достигнуто плановое значение следующего показателя (индикатора) уровня государственной программы: «Средние темпы сокращения количества организаций с государственным участием».

Не достигнуты плановые значения следующих показателей (индикаторов) уровня подпрограмм государственной программы:

- «Процент ежегодного сокращения количества федеральных государственных унитарных предприятий по отношению к предыдущему году»;

- «Продажи крупных инвестиционно-привлекательных объектов через публичное предложение акций (из числа таких объектов, предусмотренных к продаже решениями Президента Российской Федерации и/или Правительства Российской Федерации в текущем году) (биржевые сделки и стратегические продажи)»;

«Доля государственных служащих в органах управления и контроля акционерных обществ с государственным участием»;

«Доля электронного юридически значимого документооборота, применение которого не противоречит действующему законодательству, между Росимуществом и его

территориальными органами с государственными организациями от общего документооборота с государственными организациями».

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 39 в 2015 году составила 93,9 % (наступили 164 контрольных событий из 198, из них 29 контрольных событий наступили позже установленного срока, 7 контрольных событий плана реализации включены в детальный план-график).

По данным Минэкономразвития России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 39 в 2015 году являются:

1. Внесение изменений в действующую нормативно-правовую базу Российской Федерации повлияло на:

- увеличение сроков акционирования и завершения приватизационных процедур; упразднение деления акционерных обществ на закрытые и открытые, без внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», предусматривающий в качестве способа приватизации преобразование ФГУП в открытое акционерное общество;

- подготовку схемы расположения земельного участка с учетом утвержденных документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, проекта планировки территории, землеустроительной документации и т.д.;

- порядок раздела земельных участков.

2. Отсутствие в проектах нормативно-правовых актов о создании вертикально-интегрированных структур положений по объемам и источникам финансирования затрат на оформление прав предприятий на объекты недвижимого имущества и земельные участки, в том числе с привлечением головной компании формируемой вертикально-интегрированной структуры;

3. Отсутствие со стороны отраслевых федеральных органов исполнительной власти должного контроля за оформлением подведомственными предприятиями документов технической инвентаризации и регистрации прав на принадлежащие предприятиям объекты недвижимого имущества и земельные участки в соответствии с подпунктом «м» пункта 1.1. постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия»;

4. Формальный подход при рассмотрении отраслевыми федеральными органами исполнительной власти вопросов, связанных с прекращением трудовых отношений с

руководителями федеральных государственных унитарных предприятий, не обеспечивающими подготовку необходимых для приватизации документов в установленные сроки;

5. Отсутствие в должностных инструкциях государственных служащих обязанности по осуществлению функций управления предприятием и персональной ответственности за реализацию целевой функции управления предприятием ведет к размыванию ответственности и неисполнению (затягиванию исполнения) решений о преобразовании ФГУП;
6. Отсутствие у Росимущества полномочий по прекращению трудовых отношений с руководителями федеральных государственных унитарных предприятий с момента их включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества.

Среди факторов, повлиявших на реализацию дорожных карт по приватизации можно выделить:

- Неблагоприятная рыночная конъюнктура;
- Введенные по отношению к Российской Федерации санкции;
- Необходимость подготовки и принятия соответствующих нормативно-правовых актов;
- Сложная и длительная процедура согласования позиции заинтересованными федеральными органами исполнительной власти по изменениям в нормативные акты;
- Наличие временного лага при прохождении процедуры согласования направляемых документов, обусловленного внешними факторами, в том числе несоблюдением со стороны ряда заинтересованных федеральных органов исполнительной власти сроков и порядка согласования;
- Трудности в изменении нормативного правового регулирования, в том числе в области реализации госпрограммы;
- Перераспределение функциональных и должностных обязанностей участников реализации государственной программы;
- Ограниченность трудовых ресурсов в ряде случаев повлекла за собой смещение сроков контрольных событий государственной программы;
- Основным фактором, повлиявшим на формирование системы внутреннего контроля органов, уполномоченных в сфере управления федеральным имуществом, в 2015 году стали задержки в организации ИТ инфраструктуры (сетевое хранилище данных, выгрузка баз данных, определение формата выгрузки и обработки данных);

- В части инвентаризации необходимо отметить, что затягивание правообладателями сроков предоставления информации о ходе инвентаризации федерального имущества, находящегося у них на соответствующем вещном праве, значительно замедляло процедуру сбора и анализа представленных данных, актуализацию сведений о федеральном имуществе, содержащихся в реестре. В ходе проводимых мероприятий по сбору и анализу результатов инвентаризации федерального имущества Росимуществом был выявлен ряд правообладателей, не преступивших к отражению результатов инвентаризации по причине нахождения в процедуре реорганизации, либо ликвидации;

- Динамичное изменение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и, как следствие, ошибки делопроизводства, допускаемые при подготовке конкурсной документации, а также увеличение срока согласования конкурсной документации в связи с внесением изменений в законодательство.

В качестве предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 39 Минэкономразвития России указано следующее:

- завершение процесса приведения к единому описанию процессов и процедур взаимодействия в Росимуществе, внедрение механизмов контроля;

- ежегодный анализ основных процессов в Росимуществе и рекомендации в части повышения эффективности контрольных механизмов в указанных процессах (аудит процессов).

- проведение на регулярной основе анализа выполнения структурными подразделениями Росимущества планов устранения нарушений по итогам ранее проведенных проверок Счетной палаты Российской Федерации и подготовка доклада руководителю Росимущества с соответствующими рекомендациями.

- ежегодный мониторинг и внутренний аудит выполнения мероприятий государственной программы «Управление федеральным имуществом» за 2015 год;

- наполнение информационного ресурса для регулярного мониторинга и отражения результатов проверочных мероприятий в разрезе направлений деятельности, подразделений центрального аппарата и территориальных органов Росимущества, анализ введенных данных;

- обновление карт рисков по итогам проверочных мероприятий территориальных органов и структурных подразделений.

- продолжение работы по развитию и внедрению интеграционной шины для обмена данными в электронном виде с информационными системами правообладателей, в которых ведется бухгалтерский учет и формируется отчетность, с тем чтобы сведения об

объектах федерального имущества, вносимые в указанные системы, могли направляться в реестр федерального имущества без дублирования ручного ввода. В этой связи в первом квартале 2016 года запланировано проведение дополнительной конференции с правообладателями федерального имущества по использованию интеграционной шины.

- продолжение разработки АСУ ФИ и модуля правообладателя в связи с переходом на учет и ведение реестра федерального имущества исключительно в электронном виде, в плановом порядке будут готовиться разъяснения и методические рекомендации по возникающим у сотрудников ТУ Росимущества и правообладателей федерального имущества, повторно будет проводиться обучение для сотрудников ТУ Росимущества.

Данные по обеспечению бюджетными ассигнованиями Госпрограммы № 39 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 27 537 626,3 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 26 897 496,2 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минэкономразвития России - 27 651 030,41 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 27 650 948,0 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 27 942 121,3 тыс. рублей;

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 39 составил 96,1 процентов.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 39 в 2015 году составляет 0,927 или 92,7 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Управление государственными финансами
и регулирование финансовых рынков»
(ответственный исполнитель – Минфин России)**

Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – Госпрограмма № 40) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320. Срок реализации Госпрограммы № 40 в соответствии с паспортом – 2013-2020 годы. Соисполнитель – 1, количество участников – 3.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 40 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 40 в 2015 году составила 91 процент. Согласно отчетным данным Минфина России в 2015 году из 58 показателей

(индикаторов) Госпрограммы № 40 и ее подпрограмм по 55 показателям предусмотрены плановые значения на 2015 год. Из указанных 55 показателей (индикаторов) по 1 показателю (индикатору) отсутствует фактическое значение. Не достигнуты плановые значения 10 показателей (индикаторов).

Вместе с тем, необходимо отметить перевыполнение в 2015 году запланированных на 2020 год значений по 14 показателям (индикаторам).

Не достигнуты плановые значения следующих показателей (индикаторов) уровня Госпрограммы № 40:

1) Показатель 1 «Ненефтегазовый дефицит по отношению к объему валового внутреннего продукта». Фактическое значение показателя ниже планового на 0,1 %, что связано с увеличением расходов федерального бюджета, в том числе за счет отражения некассовых операций в соответствии с частями 5-7 статьи 9 Федерального закона от 1 декабря № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», дополнительными межбюджетными трансфертами на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, а также с реализацией дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, малого и среднего предпринимательства, рынка труда, монопрофильных муниципальных образований и социальной поддержке граждан. При расчете показателя учитывалась оценка ВВП в размере 80 412,5 млрд. рублей (по данным Росстата);

2) Показатель 2 «Государственный долг Российской Федерации по отношению к объему валового внутреннего продукта». В целях повышения ликвидности рынка государственных ценных бумаг была проведена операция обмена ОФЗ с амортизацией долга (ОФЗ-АД) и в результате обмена государственный внутренний долг Российской Федерации сократился на 43,6 млрд. рублей;

3) Показатель 4 «Долгосрочный кредитный рейтинг Российской Федерации по международной шкале ведущих международных рейтинговых агентств (Standard&Poor's, Fitch Ratings, Moody's)». Понижение суверенного кредитного рейтинга России международными рейтинговыми агентствами в 2015 году было обусловлено, по мнению рейтинговых агентств, снижением гибкости денежно-кредитной политики Российской Федерации и темпов экономического роста российской экономики, а также санкциями, введенными иностранными государствами в отношении ряда российских компаний;

4) Показатель 5 «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством». Методология расчета Индекса открытости

бюджета предполагает оценку мероприятий, предпринятых Правительствами стран с двухлетним «временным лагом», итоговая оценка, опубликованная Международным бюджетным партнерством в 2015 году, содержит оценку бюджетного процесса 2013 года. Таким образом, мероприятия, реализованные в 2014 году (программная структура федерального бюджета, усовершенствованный «Бюджет для граждан» и многие другие), не учитывались. На фактическое значение индекса также повлияло изменение методики его расчета в 2015 году.

Не достигнуты плановые значения следующих показателей (индикаторов) уровня подпрограмм Госпрограммы № 40:

1) Показатель 1.2 «Охват бюджетных ассигнований федерального бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования». Отклонение ожидаемого значения за 2015 год от планового обусловлено переносом срока разработки и утверждения государственной программы «Развитие пенсионной системы» на 2016 год, а начала ее реализации - на 2017 год (распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2015 г. № 234-р «О внесении изменений в Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р» слова «Развитие пенсионной системы» дополнены словами «на 2017 - 2025 годы»). После утверждения указанной государственной программы охват бюджетных ассигнований федерального бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования, составит более 70 %;

2) Показатель 5.8 «Процентное соотношение сумм требований, рассмотренных судами в пользу налоговых органов, относительно общих сумм по судебным спорам с налогоплательщиками». Отклонение связано с введением с 1 января 2014 года обязательного досудебного порядка обжалования практически всех не нормативных актов налоговых органов;

3) Показатель 5.10 «Соотношение числа жалоб по налоговым спорам, рассмотренных в досудебном порядке (вышестоящими налоговыми органами), и числа заявлений по налоговым спорам, предъявленных к налоговым органам и рассмотренных судами». 3 августа 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 02 июля 2013 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации», которым концептуально изменена система досудебного обжалования налоговых споров. С 1 января 2014 года обязательный досудебный порядок обжалования распространяется не только на решения по налоговым проверкам, но и на все виды действий (бездействия) налоговых органов. Учитывая изменения законодательства, ФНС

России внесла изменения в методику формирования отчетности по форме № 3-НС «Сведения о результатах работы по урегулированию споров в досудебном порядке», при внесении изменений в Госпрограмму № 40 планируется скорректировать плановые значения показателя в связи с изменением алгоритма расчета;

4) Показатель 6.5 «Целевое значение доходности к погашению портфеля облигаций федеральных займов на конец соответствующего года». Значительное снижение цен на нефть, высокая волатильность курса рубля в сочетании с сохранением режима санкций в отношении ряда российских компаний оказали негативное влияние на рынок ОФЗ. Несмотря на значительное снижение ключевой ставки Банком России, доходность и дюрация портфеля ОФЗ не вышли на запланированный уровень;

5) Показатель 6.7 «Дюрация рыночного портфеля облигаций федеральных займов». На отклонение повлияли значительное снижение цен на нефть, высокая волатильность курса рубля в сочетании с сохранением режима санкций в отношении ряда российских компаний оказали негативное влияние на рынок ОФЗ. Несмотря на значительное снижение ключевой ставки Банком России, доходность и дюрация портфеля ОФЗ не вышли на запланированный уровень;

6) Показатель 11.2 «Отношение суммы начисленного акциза на маркируемую алкогольную продукцию к сумме обеспечения исполнения обязательств об использовании приобретаемых федеральных специальных марок в соответствии с их назначением». Плановое значение показателя достигнуто с учетом предусмотренного в дополнительных и обосновывающих материалах к Госпрограмме № 40 в части порядка расчета показателей возможного допуска в $\pm 8\%$ фактически рассчитываемого значения показателя к плановому (возможно отклонение прогнозных данных на $\pm 8\%$, так как при расчете показателя используются данные ФНС России о суммах начисленных акцизов (которые в связи с изменением налогового законодательства (порядка исчисления, срока уплаты, ставок) и иных обстоятельств могут корректироваться).

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 40 в 2015 году составила 83,6 % (из 59 контрольных событий плана реализации наступили 49, вместе с тем из 293 контрольных событий детального плана-графика наступило 278 контрольных событий).

В отчетном году не были исполнены следующие контрольные события плана реализации Госпрограммы № 40:

1) Контрольное событие 1.3.2.1 (1.7.*) «Внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона об оказании государственных

(муниципальных) услуг и выполнении работ от имени публично-правового образования физическим и (или) юридическим лицам на конкурентной основе»;

2) Контрольное событие 2.4.1.25 (2.17.*) «Принят приказ Федерального казначейства об утверждении плана счетов казначейского учета и инструкции по его применению»;

3) Контрольное событие 2.4.1.26 (2.18*) «Принят приказ Федерального казначейства об утверждении форм казначейской отчетности и инструкции о порядке ее составления»;

4) Контрольное событие 2.4.1.27 (2.19*) «Принят приказ Федерального казначейства об утверждении форм первичных учетных документов и регистров казначейского учета, применяемых органами Федерального казначейства, и методических указаний по их применению»;

5) Контрольное событие 3.1.1.2. (3.9.*) «Утверждены методические рекомендации для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по порядку публикации финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе, подлежащей размещению в открытом доступе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации»;

6) Контрольное событие 4.5.1.1 (4.4.*) «Завершено комплексное проектирование системы автоматизации деятельности Росфиннадзора»;

7) Контрольное событие 6.1.1.2 (6.2.*) «Внесены в Правительство Российской Федерации основные направления государственной долговой политики Российской Федерации на 2016 - 2018 годы»;

8) Контрольное событие 8.1.3.2 (8.2*) «Утверждены методические указания по вопросу формирования системы учета и отчетности гуманитарной, финансовой, технической и иной помощи, оказываемой Российской Федерацией иностранным государствам»;

9) Контрольное событие 9.1.1.4 (9.1.*) «Обеспечено планирование закупок на этапе составления проекта бюджета, определение поставщиков (исполнителей, подрядчиков), заключение и исполнение контрактов, оценка результативности закупок, исполнение Федеральным казначейством контрольных функций в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в системе «Электронный бюджет»;

10) Контрольное событие 9.5.2.1 (9.7.*) «Разработаны требования к структуре, способам и формам информационного взаимодействия при размещении информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации».

По данным Минфина России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 40 в 2015 году являются:

- ухудшение внешне- и внутриэкономической конъюнктуры (в значительной части в результате усложнения геополитической обстановки, в том числе в условиях режима наложенных на Российскую Федерацию санкций, снижения и нестабильности цен на энергоносители).

- действующие на сегодняшний день санкции в отношении Российской Федерации накладывают серьезные ограничения на возможности развития значительной части отраслей экономики страны, в том числе с точки зрения доступности международных рынков капитала, несут с собой значительные риски реализации Госпрограммы № 40.

- длительность и сложность процедур согласования (в том числе межведомственного) проектов документов нормативно-методического и иного характера.

В качестве предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 40 Минфином России указано следующее:

1) В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации» и от 2 февраля 2016 г. № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» предусматривается уточнение состава и функций федеральных органов исполнительной власти, в том числе Минфина России и подведомственных ему служб, что требует учета при корректировке Госпрограммы № 40;

2) Реализацию Госпрограммы № 40 в текущем году Минфин России планирует осуществлять на основе утвержденных на период 2014-2016 годов Плана реализации Госпрограммы № 40 и детального плана-графика ее реализации;

3) В части управления дальнейшей реализацией Госпрограммы № 40 в 2016 году планируется реализовать ряд мер с целью повышения эффективности ее реализации, в том числе:

- продолжить осуществлять на регулярной основе оперативный мониторинг реализации Госпрограммы № 40, направленный на выявление потенциальных рисков по исполнению контрольных событий, реализации мероприятий;

- в большей степени учитывать при планировании мероприятий и контрольных событий Плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 40 особенности

внутри- и межведомственного обсуждения и согласования проектов нормативных правовых документов с целью соблюдения сроков реализации мероприятий и контрольных событий;

- разработать проект регламента по работе с Госпрограммой № 40, что позволит достичь более высокого уровня систематизации работы;

- продолжить перевод работы участников и соисполнителя в части администрирования Госпрограммы № 40 в АИС «Госпрограммы», в том числе с целью уменьшения бумажного документооборота и автоматизации процессов планирования и отчетности по Госпрограмме № 40 с учетом имеющихся в работе указанного портала технических ограничений.

Данные по обеспечению бюджетными ассигнованиями Госпрограммы № 40 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 789 638 626 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 859 425 326,8 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 785 541 224,4 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 876 206 373,9 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 40 составил 82,5 процента.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 40 в 2015 году составляет 79,7 процента.

Справка по государственной программе Российской Федерации «Юстиция» (ответственный исполнитель – Минюст России)

Государственная программа Российской Федерации «Юстиция» (далее – Госпрограмма № 42) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 312. Срок реализации Госпрограммы № 42: 2013–2020 годы. В реализации Госпрограммы № 42 принимают участие 2 соисполнителя. Участники отсутствуют.

Реализация в 2015 году мероприятий Госпрограммы № 42 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 42 составила 95,3 %. Не достигнуты плановые значения 11 из 34 показателей Госпрограммы № 42.

Так, не достигнуты плановые значения следующих целевых показателей (индикаторов):

– «Соотношение общего количества адвокатов, имеющих действующий статус, сведения о которых внесены в реестр, к населению Российской Федерации» (план – 0,07 %, факт – 0,05 %) и «Соотношение общего количества нотариусов, сведения о которых внесены в реестр, к населению Российской Федерации» (план – 0,007 %, факт – 0,005 %) в связи со сложившейся неблагоприятной экономической ситуацией, что привело к снижению притока лиц, желающих приобрести статус адвоката или нотариуса.

– «Доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств (в процентном отношении от общего количества находящихся на исполнении в отчетном периоде исполнительных производств)» (план – 47,5 %; факт – 38,6 %). Основными причинами невыполнения данного показателя в 2015 году явилось:

увеличение количества поступивших на принудительное исполнение исполнительных документов. Так, в 2015 году возбуждено более 45,6 млн. исполнительных производств, что на 6 млн. исполнительных производств больше, чем в 2014 году;

рост нагрузки на судебного пристава-исполнителя по общему количеству исполнительных производств составил 2 882 исполнительных производств (2014 год – 2 506 исполнительных производств);

высокая текучесть кадров.

– «Количество следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации (в процентах от общего количества следственных изоляторов)» (план – 65,7%; факт - 64,3%) и «Количество следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с международными стандартами (в процентах от общего количества следственных изоляторов)» (план – 2,6%; факт - 1,9%). Плановые значения не достигнуты в связи с сокращением в соответствии с Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»» бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007–2016 годы)» в 2015 году на 1,5 млрд. рублей.

– «Предоставление государственной услуги по регистрации некоммерческих организаций в электронной форме (доля заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций, поступивших в электронной форме, к общему количеству

поступивших заявлений)». Показатель обусловлен активностью населения Российской Федерации, пользующихся преимуществом получения государственных услуг в электронном виде. С учетом того, что Минюстом России приняты исчерпывающие меры по обеспечению доступа к получению гражданами предоставляемых им государственных услуг в сфере некоммерческих организаций в электронном виде, достижение данного показателя зависит от заинтересованности граждан в использовании электронного способа получения государственных услуг в электронном виде.

– «Доля судебных экспертиз и экспертных исследований, проведенных с нарушением сроков, в общем количестве судебных экспертиз и экспертных исследований» ввиду недостаточной штатной численности системы судебно-экспертных учреждений Минюста России и существенно выросшим количеством назначений в судебно-экспертных учреждениях Минюста России.

– «Количество лабораторий, прошедших аккредитацию на соответствие международным стандартам (единиц)». Значение ниже запланированного в связи с отсутствием необходимого бюджетного финансирования на проведение соответствующих мероприятий по аккредитации.

– «Уровень побегов из-под охраны на 1000 осужденных и заключенных»:

ухудшение качественного состояния инженерных средств охраны (ИСО), являющихся главным сдерживающим фактором, обеспечивающим задержание совершающих побег осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в границах запретных зон до прибытия резервных групп караулов;

недостаточное бюджетное финансирование мероприятий по реконструкции, капитальному ремонту и обслуживанию ИСО и сокращение этих расходов в среднесрочной перспективе. В 2015 году сумма бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт ИСО на 37,8 % меньше, чем в 2014 году;

сокращение численности персонала охраны (в период с 2011 года по декабрь 2015 года численность персонала охраны сокращена на 18 147 штатных единиц или 23,7%).

– «Точность планирования деятельности учреждений (отклонение фактического выполнения государственного задания от планируемого)». Превышение параметров установленного государственного задания связано с увеличением количества назначаемых судами и следственными органами экспертиз и выполнением экспертами работ с существенным превышением установленных норм экспертной нагрузки.

– «Уровень денежного довольствия сотрудников ФСИН России». В связи с сокращением на 10,0 % лимитов бюджетных обязательств на обеспечение денежным

довольствием сотрудников УИС в 2015 году Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

3. Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 42 в 2015 году составила 78,7 % (наступили 15 контрольных событий плана реализации из 19, из них 3 наступили позже установленного срока, а также наступило 60 из 69 контрольных событий детального плана-графика, из них 5 наступили позже установленного срока).

Не наступили контрольные события плана реализации:

– «Разработана и утверждена концепция регулирования рынка профессиональной юридической помощи, направленная на обеспечение доступа граждан и юридических лиц на получение квалифицированной юридической помощи»;

– «Разработан и утвержден нормативным правовым актом Минюста России порядок заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния»;

– «Создан центр обработки данных и управления сетевыми ресурсами в г. Москве для повышения надежности работы информационно-телекоммуникационной сети, хранения и защиты информации»;

– «Введен следственный изолятор на 500 мест в г. Борисоглебске, соответствующий международным стандартам (УФСИН России по Воронежской области)».

На 2015 год Госпрограммой № 42 было запланировано принятие 5 нормативных правовых актов, из которых принят 1.

Минюстом России отмечается ряд объективных специфических факторов, повлиявших на ход реализации Госпрограммы № 42 и, в частности, достижение плановых значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы № 42 в 2015 году.

В качестве основных предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 42 Минюстом России указана необходимость корректировки состава и плановых значений целевых показателей (индикаторов).

Данные по финансированию Госпрограммы № 42 в 2015 году:

- в соответствии с паспортом – 301 398 868,6 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 278 248 671,9 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минюста России – 285 693 282,0 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 319 595 391,8 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2015 г. – 287 272 703,3 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2015 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 42 составил 96,5 процентов.

Значение показателя эффективности реализации Госпрограммы № 42 в 2015 году составляет 0,914 (или 91,4 процентов).