

**Поправки к проекту федерального закона № 69251-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования оказания гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии", внесенному Правительством Российской Федерации, принятому Государственной Думой в первом чтении 24 марта 2017 г.**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона, предлагается внести в него следующие поправки.

Изложить законопроект в следующей редакции:

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и статьи 14.7 и 14.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2003, № 2, ст. 167; 2007, № 7, ст. 833; 2009, № 52, ст. 6441; 2010, № 32, ст. 4298; 2012, № 19, ст. 2281; 2015, № 27, ст. 3946; 2016, № 10, ст. 1323; № 15, ст. 2066; 2017, № 1, ст. 6) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в абзаце двенадцатом слова "и иных средств размещения" исключить;

б) дополнить абзацами следующего содержания:

гостиница - средство размещения (имущественный комплекс, включающий в себя здание или часть здания, помещение, оборудование и иное имущество), используемое для временного размещения и обеспечения временного проживания физических лиц и предназначенное для предоставления гостиничных услуг;

гостиничные услуги - комплекс услуг, включающий услуги по предоставлению средства размещения физическим лицам и иные услуги, предусмотренные Правилами предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации, утвержденными Правительством Российской Федерации, который предоставляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами;

классификация гостиниц - отнесение гостиниц к определенным категориям, установленным положением о классификации гостиниц, утвержденным Правительством Российской Федерации, на основании оценки соответствия гостиниц и предоставляемых в них гостиничных услуг требованиям, установленным этим положением;

классификация горнолыжных трасс, пляжей - отнесение горнолыжных трасс и пляжей к определенным категориям, установленным правилами классификации горнолыжных трасс, пляжей, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, на основании оценки соответствия горнолыжных трасс, пляжей требованиям, установленными этими правилами";

2) статью 31 изложить в следующей редакции:

Статья 31. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере туризма

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере туризма относятся:

выработка и реализация государственной политики в сфере туризма, в том числе формирование правовых основ единого туристского рынка в Российской Федерации, определение приоритетных направлений развития туризма в Российской Федерации;

разработка, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования в сфере туризма по вопросам, отнесенным к ведению Российской Федерации;

создание и обеспечение благоприятных условий для развития туристской индустрии в Российской Федерации;

установление порядка оказания услуг по реализации туристского продукта;

установление порядка и условий оказания экстренной помощи туристам;

установление порядка и условий финансирования расходов на оказание экстренной помощи туристам из резервного фонда объединения туроператоров в сфере выездного туризма (далее также - резервный фонд);

установление требований к критериям отбора кредитных организаций, в которых допускается размещение средств резервного фонда, фондов персональной ответственности туроператоров в сфере выездного туризма (далее также - фонд персональной ответственности туроператора);

формирование и ведение единого федерального реестра туроператоров;

утверждение положения о классификации гостиниц;

установление порядка аккредитации организаций, осуществляющих классификацию гостиниц, классификацию горнолыжных трасс, пляжей;

аккредитация организаций, осуществляющих классификацию гостиниц, классификацию горнолыжных трасс, пляжей;

установление порядка уведомления аккредитованными организациями о планируемом ими осуществлении классификации гостиниц и (или) горнолыжных трасс и (или) пляжей, уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых планируется осуществлять соответствующую классификацию, а также формы такого уведомления;

утверждение правил классификации горнолыжных трасс и пляжей;  
установление порядка ведения перечня аккредитованных организаций, осуществляющих классификацию гостиниц, классификацию горнолыжных трасс, пляжей, и размещения сведений, содержащихся в таком перечне, на официальном сайте уполномоченного федерального органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

установление порядка ведения перечня классифицированных гостиниц, горнолыжных трасс, пляжей и размещения сведений, содержащихся в таком перечне, на официальном сайте уполномоченного федерального органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

утверждение правил предоставления гостиничных услуг;

утверждение правил профессиональной деятельности, регулирующих порядок осуществления объединением туроператоров в сфере выездного туризма и его членами функций, связанных с формированием и использованием резервного фонда;

разработка национальных стандартов Российской Федерации в сфере туризма, профессиональных стандартов;

обеспечение безопасности туризма, защита прав и законных интересов туристов на территории Российской Федерации и за пределами ее территории;

информирование туроператоров, турагентов и туристов (экскурсантов) об угрозе безопасности туристов (экскурсантов) в стране (месте) временного пребывания;

информационное обеспечение туризма, включая содействие в создании и функционировании туристских информационных центров, систем навигации и ориентирования в сфере туризма;

содействие в создании и обеспечении благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территориях субъектов Российской Федерации, и средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи;

организация и проведение мероприятий по продвижению туристских продуктов в сфере внутреннего туризма и въездного туризма на внутреннем и мировом туристских рынках;

организация проведения научных исследований в сфере туризма;

содействие в организации профессионального обучения по программам подготовки специалистов в сфере туризма в соответствии с законодательством Российской Федерации;

учреждение государственных наград Российской Федерации, премий и других форм поощрения Российской Федерации в сфере туризма;

разработка и утверждение форм статистической отчетности, применяемых в сфере туризма;

организация и проведение всероссийских и межрегиональных мероприятий, направленных на поддержку приоритетных направлений развития туризма, в том числе на развитие внутреннего туризма, въездного туризма, социального туризма, детского туризма и самодетельного туризма (далее - мероприятия в сфере туризма), утверждение и реализация календарного плана мероприятий в сфере туризма;

осуществление взаимодействия с некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере туризма, включая объединение туроператоров в сфере выездного туризма, в том числе по приоритетным направлениям развития туризма, вопросам обеспечения безопасности туризма, защиты прав и законных интересов туристов;

осуществление взаимодействия с иностранными государствами, международными организациями в сфере туризма, в том числе через представительства уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти за пределами Российской Федерации;

организация международных мероприятий в сфере туризма, в том числе направленных на формирование имиджа России как страны, благоприятной для туризма, раскрытие культурно-исторического, природного, туристского потенциала России и субъектов Российской Федерации;

координация деятельности по реализации межправительственных соглашений в сфере туризма;

разработка и организация реализации комплекса мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями для обучающихся в общеобразовательных организациях;

иные установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации полномочия.

3) абзацы седьмой и восьмой части первой статьи 32 признать утратившими силу;

4) статью 5 изложить в следующей редакции:

"Статья 5. Классификация гостиниц, классификация горнолыжных трасс, пляжей

Классификация гостиниц, классификация горнолыжных трасс, пляжей осуществляется аккредитованными организациями. Аккредитация организаций, осуществляющих соответствующую классификацию, проводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Порядок аккредитации указанных организаций, включающий порядок отказа в аккредитации указанных организаций, прекращения действия аттестатов аккредитации, переоформления аттестатов аккредитации и форму аттестатов аккредитации, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Основаниями для отказа в аккредитации являются:

непредставление документов, необходимых для аккредитации в соответствии с порядком аккредитации организаций, осуществляющих классификацию гостиниц, классификацию горнолыжных трасс, пляжей;

наличие в документах, представленных для аккредитации, недостоверной информации;

несоответствие организации-заявителя требованиям к организациям, осуществляющим классификацию гостиниц, классификацию горнолыжных трасс, пляжей, установленным в порядке аккредитации организаций, осуществляющих классификацию гостиниц, классификацию горнолыжных трасс, пляжей.

Аккредитация организаций, осуществляющих классификацию гостиниц, классификацию горнолыжных трасс, пляжей, действует три года с даты принятия решения об аккредитации и позволяет указанным организациям осуществлять классификацию гостиниц или классификацию горнолыжных трасс или классификацию пляжей на всей территории Российской Федерации при условии уведомления уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых планируется осуществлять соответствующую классификацию. Порядок и форма данного уведомления устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Основаниями для прекращения действия аттестатов аккредитации организаций, осуществляющих классификацию гостиниц, классификацию горнолыжных трасс, пляжей являются:

выявление недостоверной информации в документах, послуживших основанием для аккредитации организации;

истечение срока действия аттестата аккредитации организации, осуществляющей классификацию гостиниц, классификацию горнолыжных трасс, пляжей;

прекращение деятельности организации по осуществлению классификации гостиниц, классификации горнолыжных трасс, пляжей;

осуществление аккредитованной организацией классификации гостиниц, классификации горнолыжных трасс, пляжей с нарушением требований положения о классификации гостиниц и (или) правил классификации горнолыжных трасс, пляжей;

выявление несоответствия аккредитованной организации требованиям к организациям, осуществляющим классификацию гостиниц, классификацию горнолыжных трасс, пляжей, установленным в порядке аккредитации организаций, осуществляющих классификацию гостиниц, классификацию горнолыжных трасс, пляжей.

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти ведет единый перечень аккредитованных организаций, осуществляющих классификацию гостиниц, классификацию горнолыжных трасс, пляжей, и размещает сведения, содержащиеся в таком перечне, на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке,

установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Положение о классификации гостиниц, утвержденное Правительством Российской Федерации, устанавливает порядок классификации гостиниц, в том числе порядок отказа в классификации гостиниц, приостановления и прекращения действия свидетельства о присвоении гостинице определенной категории, виды гостиниц, категории гостиниц, требования к категориям гостиниц каждого вида, а также форму свидетельства о присвоении гостинице определенной категории и требования к доведению до потребителей информации о присвоенной гостинице категории, в том числе к размещению и содержанию информационной надписи (информационного знака) о присвоенной гостинице категории.

Правила классификации горнолыжных трасс, пляжей, утвержденные уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, содержат порядок классификации горнолыжных трасс и пляжей, в том числе порядок отказа в проведении классификации горнолыжных трасс или пляжей, приостановления и прекращения действия свидетельства о присвоении горнолыжной трассе или пляжу определенной категории, категории горнолыжных трасс, пляжей, требования к категориям горнолыжных трасс, пляжей, а также формы свидетельств о присвоении горнолыжной трассе или пляжу определенной категории.

Основанием для отказа в проведении классификации гостиниц, классификации горнолыжных трасс, пляжей является наличие недостоверной информации в документах, представленных лицом, предоставляющим соответственно гостиничные услуги, услуги, связанные с использованием горнолыжных трасс или пляжей, для проведения классификации либо непредставление документов, необходимых для проведения классификации.

По результатам классификации гостиниц, классификации горнолыжных трасс, пляжей выдается свидетельство о присвоении гостинице, горнолыжной трассе или пляжу определенной категории. Свидетельство о присвоении гостинице, горнолыжной трассе или пляжу определенной категории действует три года с даты принятия решения о присвоении гостинице, горнолыжной трассе или пляжу определенной категории.

Аккредитованная организация, осуществляющая классификацию гостиниц, формирует перечень классифицированных ею гостиниц и представляет в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти копии свидетельств о присвоении гостиницам определенных категорий в порядке, установленном положением о классификации гостиниц.

Аккредитованная организация, осуществляющая классификацию горнолыжных трасс и (или) пляжей, формирует перечень классифицированных ею горнолыжных трасс и (или) пляжей и представляет в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти копии свидетельств о присвоении горнолыжным трассам и (или) пляжам

определенных категорий в порядке, установленном правилами классификации горнолыжных трасс, пляжей.

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти ведет перечень классифицированных гостиниц, горнолыжных трасс, пляжей и размещает сведения, содержащиеся в таком перечне, на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Информация о присвоении гостинице, горнолыжной трассе или пляжу определенной категории, в том числе информация о номере свидетельства о присвоении гостинице, горнолыжной трассе или пляжу определенной категории и о выдавшей его аккредитованной организации, а также информация о приостановлении или прекращении действия свидетельства о присвоении гостинице, горнолыжной трассе или пляжу определенной категории доводится лицом, предоставляющим соответственно гостиничные услуги, услуги, связанные с использованием горнолыжных трасс или пляжей, до потребителей в наглядной и доступной форме.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, предоставляющие гостиничные услуги, должны соблюдать требования к размещению и содержанию информационной надписи (информационного знака) о присвоенной гостинице категории, установленные в положении о классификации гостиниц.

Основаниями для приостановления действия свидетельства о присвоении гостинице, горнолыжной трассе или пляжу определенной категории являются:

выявление недостоверных сведений в документах, послуживших основанием для присвоения гостинице, горнолыжной трассе или пляжу определенной категории;

выявление несоответствия гостиниц и (или) предоставляемых в них гостиничных услуг требованиям, установленным положением о классификации гостиниц к категории гостиницы, указанной в свидетельстве о присвоении гостинице определенной категории, в том числе на основании жалобы от потребителя гостиничных услуг;

получение заявления от лица, предоставляющего гостиничные услуги, о произошедших в гостинице и (или) в предоставляемых гостиничных услугах изменениях, влияющих на соответствие гостиницы и (или) предоставляемых гостиничных услуг требованиям, установленным положением о классификации гостиниц к категории гостиницы, указанной в свидетельстве о присвоении гостинице определенной категории;

выявление несоответствия горнолыжной трассы или пляжа требованиям, установленным правилами классификации горнолыжных трасс, пляжей к категории горнолыжных трасс или пляжей, указанной в свидетельстве о присвоении горнолыжной трассе или пляжу определенной категории, в том числе на основании жалобы от потребителя услуг горнолыжных трасс или пляжей;

получение заявления от лица, предоставляющего услуги горнолыжной трассы или пляжа, о произошедших на горнолыжной трассе или пляже изменениях, влияющих на соответствие горнолыжной трассы или пляжа требованиям, установленным правилами классификации горнолыжных трасс, пляжей к категории горнолыжных трасс или пляжей, указанной в свидетельстве о присвоении горнолыжной трассе или пляжу определенной категории.

Действие свидетельства о присвоении гостинице, горнолыжной трассе или пляжу определенной категории приостанавливается на срок не более 90 дней.

Основаниями для прекращения действия свидетельства о присвоении гостинице, горнолыжной трассе или пляжу определенной категории являются:

неустранение в течение срока приостановления действия свидетельства о присвоении гостинице, горнолыжной трассе или пляжу определенной категории обстоятельств, послуживших основанием для приостановления действия свидетельства о присвоении гостинице, горнолыжной трассе или пляжу определенной категории;

истечение срока действия свидетельства о присвоении гостинице, горнолыжной трассе или пляжу определенной категории;

прекращение деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица по оказанию соответственно гостиничных услуг, услуг горнолыжной трассы или пляжа.

Категория, используемая в рекламе, названии гостиницы, горнолыжной трассы или пляжа, а также деятельности, связанной с использованием гостиницы, горнолыжной трассы или пляжа, должна соответствовать категории, указанной в свидетельстве о присвоении гостинице, горнолыжной трассе или пляжу определенной категории.

Предоставление гостиничных услуг без свидетельства о присвоении гостинице определенной категории, предусмотренной положением о классификации гостиниц, а также использование в рекламе, названии гостиницы и деятельности, связанной с использованием гостиницы, не соответствующей категории, указанной в таком свидетельстве, запрещается и влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.";

б) в части второй статьи 10:

в абзаце шестом слова "включая информацию о средствах размещения, об условиях проживания (месте нахождения средства размещения, его категории)" заменить словами "включая информацию о гостиницах, об условиях проживания (месте нахождения гостиницы, ее категории)";

абзац тринадцатый изложить в следующей редакции:

"условие выдачи туристу и (или) иному заказчику, приобретающим у туроператора услугу по размещению в гостинице отдельно либо в составе



туристского продукта, документа о бронировании и получении места в гостинице (ваучера) на условиях, согласованных с туристом и (или) иным заказчиком в договоре о реализации туристского продукта."

#### Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 50, ст. 4847; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; 2010, № 32, ст. 4298; 2013, № 30, ст. 4027; 2015, № 1, ст. 83) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 14.7 слова "и частью 1 статьи 14.33" заменить словами ", частью 1 статьи 14.33 и статьей 14.39";

2) статью 14.39 изложить в следующей редакции:

"Статья 14.39. Нарушение требований законодательства о предоставлении гостиничных услуг

Предоставление гостиничных услуг без свидетельства о присвоении гостинице категории, предусмотренной положением о классификации гостиниц, а также использование в рекламе, названии гостиницы и деятельности, связанной с использованием гостиницы, категории, не соответствующей категории, указанной в таком свидетельстве, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от одной сороковой до одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации или приобретению товаров (работ, услуг) в предшествующем календарном году, но не менее пятидесяти тысяч рублей.

Примечания:

1. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

2. Для целей применения настоящей статьи выручка от реализации товаров (работ, услуг) определяется в соответствии со статьей 249 Налогового кодекса Российской Федерации."

#### Статья 3

Абзацы девятый и десятый пункта 3 статьи 1 Федерального закона от 2 марта 2016 года № 49-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 10, ст. 1323) признать утратившим силу.

#### Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года, за исключением статьи 2 настоящего Федерального закона.

2. Статья 2 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 июля 2019 года.

3. За административные правонарушения, предусмотренные статьей 14.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции настоящего Федерального закона), административная ответственность наступает:

с 1 июля 2019 года в отношении предоставления гостиничных услуг в гостиницах с номерным фондом более 50 гостиничных номеров;

с 1 января 2020 года в отношении предоставления гостиничных услуг в гостиницах с номерным фондом более 15 гостиничных номеров;

с 1 января 2021 года в отношении предоставления гостиничных услуг во всех гостиницах.

4. Положения части девятнадцатой статьи 5 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона) применяются:

с 1 июля 2019 года в отношении гостиниц с номерным фондом более 50 гостиничных номеров;

с 1 января 2020 года в отношении гостиниц с номерным фондом более 15 гостиничных номеров;

с 1 января 2021 года в отношении всех гостиниц.

5. Аттестат аккредитации, выданный органом государственной власти субъекта Российской Федерации до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, считается действительным до окончания срока его действия.

6. Свидетельство о присвоении гостинице, горнолыжной трассе или пляжу определенной категории выданное аккредитованной организацией до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, считается действительным до окончания срока его действия."