

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.Медведев

" " 2018 г.

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ**  
**("дорожная карта") по развитию инструментария государственно-частного партнерства**

| №<br>п/п | Мероприятия | Вид документа | Ожидаемый результат | Срок внесения в<br>Правительство<br>Российской<br>Федерации | Исполнитель<br>(соисполнители) |
|----------|-------------|---------------|---------------------|---|--------------------------------|
|----------|-------------|---------------|---------------------|---|--------------------------------|

I. Создание механизмов развития строительства и реконструкции инфраструктуры в России

- |    |  |  |  |                 |   |
|----|--|--|--|-----------------|---|
| 1. | Разработка концепций новых механизмов развития строительства и реконструкции инфраструктуры  | доклад в<br>Правительство<br>Российской<br>Федерации | Разработаны концепции новых механизмов финансирования строительства и реконструкции инфраструктуры   | март<br>2018 г. | Минэкономразвития<br>России,<br>Минфин России при<br>участии АО "УК РФПИ",<br>Внешэкономбанка |
| 2. | Разработка актов Правительства Российской Федерации в целях создания и модернизации механизмов финансирования строительства и реконструкции инфраструктуры | акты<br>Правительства<br>Российской<br>Федерации     | Утверждены акты Правительства Российской Федерации в целях создания и модернизации механизмов финансирования строительства и реконструкции инфраструктуры, | март<br>2018 г. | Минэкономразвития<br>России,<br>Минфин России при<br>участии АО "УК РФПИ",<br>Внешэкономбанка |

| №<br>п/п | Мероприятия   | Вид документа                                    | Ожидаемый результат  | Срок внесения в<br>Правительство<br>Российской<br>Федерации | Исполнитель<br>(соисполнители)   |
|----------|---|--|--|---|--|
|          |   |  | <p>предусматривающие в том числе создание механизмов финансирования строительства и реконструкции инфраструктуры, призванных:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечить долгосрочное планирование и финансирование инфраструктурных расходов;</li> <li>- оказывать поддержку инфраструктурным проектам с наибольшим социально-экономическим эффектом с учетом их отраслевой принадлежности;</li> <li>- повышать доступность развития инфраструктуры, в том числе в регионах с низкой бюджетной обеспеченностью;</li> <li>- осуществлять мониторинг и контроль расходования средств на инфраструктуру.</li> </ul> |   |  |
| 3.       | Создание при Правительстве Российской Федерации комиссии, обеспечивающей координацию деятельности органов государственной власти, государственных корпораций и обществ с государственным участием, институтов развития, | акты<br>Правительства<br>Российской<br>Федерации | <p>Учреждена Правительственная комиссия по развитию инфраструктуры, утверждены ее состав, порядок и план работы, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- координация работы заинтересованных органов государственной власти и организаций</li> </ul>   | март<br>2018 г.   | Минэкономразвития<br>России,<br>Минфин России,<br>Минтранс России,<br>Минстрой России,<br>Минэнерго России,<br>ФАС России, |

| №<br>п/п | Мероприятия   | Вид документа | Ожидаемый результат   | Срок внесения в<br>Правительство<br>Российской<br>Федерации | Исполнитель<br>(соисполнители)  |
|----------|---|---------------|---|---|---|
|          | заинтересованных коммерческих и научных организаций при выработке государственной политики в сфере развития инфраструктуры в Российской Федерации |               | <p>по выработке государственной инфраструктурной политики, направленной на максимизацию объемов внебюджетного финансирования в инфраструктурных проектах;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- подготовка предложений по устранению препятствий для увеличения объемов внебюджетных инвестиций в инфраструктурные проекты, в том числе по внесению изменений в соответствующие нормативные правовые акты;</li> <li>- обеспечение приоритизации мероприятий по созданию, модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры с учетом принимаемых инвесторами обязательств по реализации инвестиционных проектов с использованием развиваемой инфраструктуры;</li> <li>- координация внесения изменений в государственные программы Российской Федерации, предусматривающие реализацию мероприятий по развитию инфраструктуры;</li> </ul> |   | заинтересованные органы государственной власти и организации, при участии АО "УК РФПИ", Внешэкономбанка |

| №<br>п/п | Мероприятия   | Вид документа                                   | Ожидаемый результат  | Срок внесения в<br>Правительство<br>Российской<br>Федерации | Исполнитель<br>(соисполнители)   |
|----------|---|---|--|---|--|
|          |   |   | <p>- расширение применения инновационных технологий и лучших мировых практик при развитии объектов инфраструктуры;</p> <p>- мониторинг исполнения принятых инвесторами и субъектами Российской Федерации обязательств по привлечению внебюджетного финансирования в инфраструктурные проекты и увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней;</p> <p>- координация и мониторинг исполнения настоящего плана мероприятий ("дорожной карты")</p> |   |  |
| 4.       | Формирование порядка создания "инфраструктурной карты" и открытого единого реестра проектов по строительству и реконструкции инфраструктуры в основных отраслях | акт<br>Правительства<br>Российской<br>Федерации | Утвержден порядок создания "инфраструктурной карты" - консолидированного долгосрочного плана инфраструктурного развития Российской Федерации, а также сводного открытого реестра реализованных, реализуемых и планируемых проектов ГЧП, МЧП и концессий и открытого единого реестра проектов по строительству и реконструкции инфраструктуры   | май<br>2018 г.  | Минэкономразвития<br>России, Минфин России,<br>Минтранс России,<br>Минстрой России,<br>Минэнерго России<br>при участии<br>АО "УК РФПИ",<br>Внешэкономбанка |

| № п/п | Мероприятия   | Вид документа  | Ожидаемый результат   | Срок внесения в Правительство Российской Федерации | Исполнитель (соисполнители)  |
|-------|---|--|---|--|--|
| 5.    | Формирование перечня "пилотных" проектов ГЧП (МЧП) и концессий в рамках реализации мероприятий дорожной карты по развитию инструментария государственно-частного партнерства  | распоряжение Правительства Российской Федерации  | Утвержден перечень "пилотных" проектов ГЧП (МЧП) и концессий, в отношении которых подтверждена социально-экономическая эффективность, для целей предоставления государственной поддержки  | апрель 2018 г.                                     | Минэкономразвития России, Минфин России при участии АО "УК РФПИ", Внешэкономбанка  |
| 6.    | Актуализация методических рекомендаций Минэкономразвития России по реализации проектов ГЧП (МЧП) и концессий: создание готовых форм, моделей и алгоритмов действий инвестора и публичной стороны (концедента), матрицы рисков, типовых проектов в различных отраслях                    | приказ Минэкономразвития России по согласованию с Минфином России или решение Правительственной комиссии | Рост качества и количества проектов ГЧП (МЧП) и концессий за счет упрощения подготовки комплексного обоснования инвестиционных проектов, унификации и повышения прозрачности обосновывающих материалов. Обеспечение прикладного характера и наглядности рекомендаций  | май 2018 г.  | Минэкономразвития России, Минтранс России, Минстрой России, Минфин России при участии АО "УК РФПИ"   |
| 7.    | 7.1. Утверждение концепции методики оценки социально-экономических эффектов от реализации проектов ГЧП (МЧП) и концессий (с учетом отраслевой специфики), для оценки проектов с участием бюджетных средств при формировании государственных программ и адресных инвестиционных программ | приказ Минэкономразвития России по согласованию с Минфином России  | Разработаны методика и процедура оценки и учета социально-экономических эффектов от реализации проектов ГЧП (МЧП) и концессий, как прямых (включая бюджетные), так и косвенных (национальная безопасность, экология и прочие). Сформированы объективные критерии отбора проектов, претендующих на получение | март 2018 г.                                       | Минэкономразвития России, Минтранс России, Минфин России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти при участии АО "УК РФПИ", |

| №<br>п/п | Мероприятия   | Вид документа                                   | Ожидаемый результат   | Срок внесения в<br>Правительство<br>Российской<br>Федерации | Исполнитель<br>(соисполнители)  |
|----------|---|---|---|---|---|
|          | как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях   |   | государственной поддержки в виде субсидий, платы концедента, налоговых льгот, государственных гарантий, обеспечения минимального гарантированного дохода и пр. Повышение прозрачности и предсказуемости решений о предоставлении государственной поддержки проектам ГЧП (МЧП) и концессиям. Оптимизация государственной поддержки и ее направление в наиболее эффективные проекты |   | Внешэкономбанка   |
|          | 7.2. Утверждение Методики, указанной в пункте 7.1. "дорожной карты" | распоряжение Правительства Российской Федерации | Методика утверждена Правительством Российской Федерации   | май<br>2018 г.  | Минэкономразвития России,<br>Минтранс России,<br>заинтересованные федеральные органы исполнительной власти при участии АО "УК РФПИ",<br>Внешэкономбанка |

| №<br>п/п | Мероприятия | Вид документа | Ожидаемый результат | Срок внесения в<br>Правительство<br>Российской<br>Федерации | Исполнитель<br>(соисполнители) |
|----------|-------------|---------------|---------------------|---|--------------------------------|
|----------|-------------|---------------|---------------------|---|--------------------------------|

## II. Законодательство в сфере государственно-частного партнерства

|    |  |   |  |                    |  |
|----|--|---|--|--------------------|--|
| 8. | <p>Совершенствование механизмов ГЧП для реализации долгосрочных инфраструктурных проектов и повышения их инвестиционной привлекательности для частных инвесторов путем внесения изменений в федеральные законы от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" и от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в иные законодательные акты Российской Федерации</p> | <p>проект<br/>федерального<br/>закона</p> | <p>Внесены изменения в законодательство, предусматривающие:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- передачу Минэкономразвития России полномочий по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ГЧП и концессий за исключением вопросов в сфере бюджетного законодательства;</li> <li>- механизм софинансирования проектов ГЧП (МЧП) и концессий выгодоприобретателями (пользователями) инфраструктурного объекта с возможностью их объединения в рамках одного соглашения;</li> <li>- установление долгосрочных обязательств по платному пользованию инфраструктурой в соответствии с установленным тарифом;</li> <li>- механизмы участия в соглашении на стороне публичного партнера (концедента) одновременно нескольких публично-правовых образований, в том числе разных уровней власти, предусматривающие распределение полномочий, прав и обязанностей этих</li> </ul> | <p>май 2018 г.</p> | <p>Минэкономразвития<br/>России,<br/>Минфин России,<br/>Минтранс России,<br/>Минстрой России,<br/>ФАС России,<br/>заинтересованные<br/>органы государственной<br/>власти и организации</p> |
|----|--|---|--|--------------------|--|

| №<br>п/п | Мероприятия | Вид документа | Ожидаемый результат | Срок внесения в<br>Правительство<br>Российской<br>Федерации | Исполнитель<br>(соисполнители) |
|----------|-------------|---------------|---------------------|---|--------------------------------|
|----------|-------------|---------------|---------------------|---|--------------------------------|

образований при реализации проекта ГЧП (концессионного соглашения);

- возможность проведения публичной стороной (концедентом) процедуры параллельного конкурентного финансирования (ПКФ) в целях выявления лучших условий привлечения долгового финансирования;
- полномочия федеральных органов исполнительной власти рассматривать частные концессионные инициативы во вверенных им отраслях;
- возможность заключения соглашений о ГЧП (МЧП) и концессионных соглашений в отношении объектов незавершенного строительства;
- обновление форм примерных концессионных соглашений;
- совершенствование конкурсных процедур отбора частных партнеров и концессионеров в целях минимизации рисков оспаривания результатов торгов;
- предусмотреть преференции для инициатора проекта ГЧП (лица, выступившего с частной концессионной инициативой) в конкурсе на право заключения соглашения о ГЧП (МЧП), концессионного соглашения



| № п/п                                       | Мероприятия   | Вид документа                               | Ожидаемый результат  | Срок внесения в Правительство Российской Федерации | Исполнитель (соисполнители)   |
|---|---|---|--|--|---|
| 9.  | Разграничение государственных закупок и ГЧП (МЧП), концессий  | проект федерального закона                  | Уточнены критерии возможности реализации проекта через механизмы ГЧП (МЧП) и концессии   | май 2018 г.  | Минэкономразвития России,<br>Минфин России,<br>ФАС России           |
| III. Бюджетное и налоговое законодательство |   |   |  |  |   |
| 10.   | Проработка вопроса необходимости внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части учета для целей налогообложения имущества и (или) имущественных прав при реализации проекта ГЧП (МЧП) | доклад в Правительство Российской Федерации | <p>Определен порядок налогообложения отношений и операций, связанных с реализацией проектов ГЧП (МЧП) в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- непризнания в качестве реализации передачи имущества и (или) имущественных прав, являющихся объектами ГЧП (МЧП);</li> <li>- непризнания в качестве доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль, доходов в виде имущества и (или) имущественных прав, являющихся объектами ГЧП (МЧП);</li> <li>- возможности отнесения платы частного партнера к прочим расходам, связанным с производством и (или) реализацией</li> </ul> | май 2018 г.  | Минфин России,<br>Минэкономразвития России при участии АО "УК РФПИ" |
| 11.   | Изменение процедуры ликвидации организаций, реализующих проекты ГЧП (МЧП) и концессии путем внесения изменений в Гражданский  | проект федерального закона                  | Исключено требование о ликвидации компании специального назначения, созданной для целей реализации проекта ГЧП (МЧП) или концессии, в  | апрель 2018 г.                                     | Минэкономразвития России,<br>Минфин России при участии АО "УК РФПИ" |

| №<br>п/п | Мероприятия  | Вид документа                                    | Ожидаемый результат  | Срок внесения в<br>Правительство<br>Российской<br>Федерации | Исполнитель<br>(соисполнители)  |
|----------|--|--|--|---|---|
|          | кодекс Российской Федерации, Федеральный закон об акционерных обществах и иные нормативные правовые акты Российской Федерации  |  | случае если по окончании второго отчетного года или каждого последующего отчетного года стоимость чистых активов общества окажется меньше величины минимального уставного капитала   |   |   |
| 12.      | Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2014 г. № 1119 в целях формирования источников финансового обеспечения проектов развития инфраструктуры путем совершенствования механизма финансирования таких проектов за счет дополнительных налоговых и таможенных поступлений от реализации инвестиционных проектов на базе создаваемой инфраструктуры | постановление Правительства Российской Федерации | Внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2014 г. № 1119 "Об отборе субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры промышленных парков, технопарков в сфере высоких технологий", предусматривающие возможность возмещения затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры управляющим компаниям частных промышленных парков, технопарков в сфере высоких технологий, частным управляющим | июнь 2018 г.  | Минфин России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, заинтересованные органы государственной власти и организации при участии АО "УК РФПИ", Внешэкономбанка |

| №<br>п/п   | Мероприятия   | Вид документа  | Ожидаемый результат  | Срок внесения в<br>Правительство<br>Российской<br>Федерации | Исполнитель<br>(соисполнители)  |
|------------|---|--|--|---|---|
|            |   |  | компаниям территорий опережающего социально-экономического развития и инвесторам, реализующим капиталоемкие инвестиционные проекты   |   |   |
| 13.        | Утверждение Концепции модернизации бюджетного процесса с внедрением процедуры финансового аудита, предусматривающей финансовую экспертизу различных вариантов реализации мероприятий, в том числе по развитию инфраструктуры в целях повышения обоснованности выбора модели их финансирования | распоряжение<br>Правительства<br>Российской<br>Федерации | Утверждена Концепция модернизации бюджетного процесса с внедрением процедуры финансового аудита, предусматривающая финансовую экспертизу различных вариантов реализации мероприятий, в том числе по развитию инфраструктуры, с использованием лучших практик обоснования и структурирования инициатив в виде проектов; утвержден план реализации Концепции | март 2018 г.  | Минфин России,<br>Минэкономразвития<br>России, при участии<br>Внешэкономбанка<br>и АО "УК РФПИ"               |
| IV. Прочее |   |  |  |   |   |
| 14.        | Устранение препятствий по использованию специализированных обществ проектного финансирования (СОПФ) и облигаций с залоговым обеспечением при финансировании концессионных проектов, а также проектов, реализуемых в рамках ГЧП (МЧП)  | доклад в<br>Правительство<br>Российской<br>Федерации     | Устранены препятствия для гибкого структурирования залога прав (требований) по облигациям при финансировании концессионных, ГЧП и МЧП-проектов   | май<br>2018 г.  | Минэкономразвития<br>России,<br>Минфин России,<br>Банк России при участии<br>АО "УК РФПИ",<br>Внешэкономбанка |

| №<br>п/п | Мероприятия   | Вид документа  | Ожидаемый результат   | Срок внесения в<br>Правительство<br>Российской<br>Федерации | Исполнитель<br>(соисполнители)   |
|----------|---|--|---|---|--|
| 15.      | Повышение квалификации государственных и муниципальных служащих и предпринимателей, занятых в сфере развития инфраструктуры, в том числе утверждение соответствующего профессионального стандарта | ведомственный акт  | Повышена осведомленность о механизмах ГЧП (МЧП) и концессиях и, как следствие, их популярность      | апрель 2018 г.  | Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти при участии АО "УК РФПИ" |
| 16.      | Создание комплекса мер по обеспечению конкуренции, стимулированию применения современных технологий и снижению издержек при проектировании и строительстве  | решение Правительственной комиссии или распоряжение Правительства Российской Федерации | Снижены издержки на подготовку территории, проектирование и строительство инфраструктурных объектов | июнь 2018 г.  | Минэкономразвития России, Минстрой России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти         |