

30 декабря 2014 г.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

("дорожная карта") "Совершенствование технического регулирования, ценообразования и сметного нормирования, саморегулирования в строительной сфере и развития контрактной системы (в части размещения государственных заказов на проектирование и строительство объектов капитального строительства)"

Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнители)	Срок	Ожидаемый результат
--------------------------	-------------------------------------------------------	-----------------------------	------	---------------------

I. Техническое регулирование

1. Обеспечение взаимной согласованности нормативно-технических документов (сводов правил, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, санитарных норм и правил) в строительной сфере:

исключение существующих коллизий между нормативно-техническими документами в строительной сфере, установление однозначных требований к строительной продукции

1.1. установление обязательных нормативно-технических требований в области строительства единым федеральным органом исполнительной власти (Минстроем России) в форме нормативных правовых актов, дополнительная регламентация, в том числе в рамках проведения оценки регулирующего воздействия, порядка подготовки и вступления в силу нормативных

федеральный закон о внесении изменений в федеральные законы: от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"; от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"

Минстрой России
Минэкономразвития России
Минпромторг России
Минэнерго России
МЧС России
Минтранс России
Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации
Роспотребнадзор

июнь 2015 г. - внесение в Правительство Российской Федерации август 2015 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона

сентябрь 2015 г. - декабрь 2015 г. - сопровождение

разграничение областей применения и уточнение процедур принятия стандартов, сводов правил (строительных норм) на национальном уровне

Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнители)	Срок	Ожидаемый результат
<p>правовых актов, устанавливающих или корректирующих обязательные нормативно-технические требования в сфере строительства, с учетом необходимости установления переходных положений во всех случаях введения новых требований к зданиям, сооружениям и проектно-сметной документации</p>		<p>Ростехнадзор Национальные объединения саморегулируемых организаций</p>	<p>рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	
	<p>федеральный закон о внесении изменений в федеральные законы: от 30 декабря 2009 г. от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"; от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности"</p>		<p>апрель 2015 г. - внесение в Правительство Российской Федерации</p> <p>июнь 2015 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона</p> <p>июль 2015 г. - октябрь 2015 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом</p>	

Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнители)	Срок	Ожидаемый результат
1.2. обеспечение взаимной согласованности сводов правил добровольного применения, в том числе с обязательными нормативно-техническими требованиями в строительной сфере	<p>постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. № 858 "О порядке разработки и утверждения сводов правил"</p>	<p>Минстрой России Минтранс России МЧС России Минэкономразвития России ФАС России</p>	<p>Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>апрель 2015 г. - внесение в Правительство Российской Федерации</p>	
2. Уточнение порядка подготовки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации	<p>федеральный закон о внесении изменений в федеральные законы: от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"; от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности"; от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о</p>	<p>Минстрой России МЧС России Минэкономразвития России Минтранс России Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации</p>	<p>июнь 2015 г.- внесение в Правительство Российской Федерации</p> <p>август 2015 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона</p> <p>сентябрь 2015 г. - декабрь 2015 г. -</p>	<p>установление информационной открытости, прозрачности принятия решений при разработке специальных технических условий</p>

Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнители)	Срок	Ожидаемый результат
	безопасности зданий и сооружений"			сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
	постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87	Минстрой России МЧС России Минэкономразвития России	март 2015 г. - внесение в Правительство Российской Федерации	
	приказ Министра России "О Порядке разработки и согласования специальных	Минстрой России МЧС России Минэкономразвития России	март 2015 г.	

Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнители)	Срок	Ожидаемый результат
	<p>технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства"</p> <p>приказ МЧС России о внесении изменений в Административный регламент МЧС России предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий, утвержденный приказом МЧС России от 28 ноября 2011 г. № 710</p>	<p>МЧС России Минстрой России Минэкономразвития России</p>	<p>март 2015 г.</p>	
<p>3. Принятие технического регламента ЕАЭС "О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий"</p>	<p>межгосударственный нормативно-правовой акт</p>	<p>Минстрой России Минэкономразвития России Минпромторг России Национальные объединения саморегулируемых организаций</p>	<p>в срок, установленный регламентом ЕЭК</p>	<p>установление единых норм и правил осуществления строительства обеспечение безбарьерного передвижения строительной продукции на территории стран - участниц ЕАЭС - Казахстана, Белоруссии и России</p>

Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнители)	Срок	Ожидаемый результат
4. Установление единой методики расчетных величин пожарного риска зданий и сооружений, в том числе классов пожарной опасности Ф 1.1, Ф 1.3, Ф 1.4.	приказ МЧС России о внесении изменений в приказ МЧС России от 30 июня 2009 г. № 382 "Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности"	МЧС России Минстрой России Минэкономразвития России	декабрь 2015 г.	устранение необоснованных ограничений при проектировании
5. Создание условий для принятия взаимосогласованных решений при рассмотрении техническими комитетами нормативно-технических документов	приказ Росстандарта	Росстандарт Минстрой России	февраль 2015 г.	оптимизация работы технических комитетов, обеспечение взаимной согласованности при проведении экспертизы проектов сводов правил и стандартов, установление порядка обязательного проведения экспертизы техническим комитетом "ТК 465 Строительство" сводов правил и стандартов, рассматриваемых смежными техническими комитетами в области строительства

Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнители)	Срок	Ожидаемый результат
6. Установление процедур и правил подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве в зоне единого экономического пространства	постановление Правительства Российской Федерации	Минстрой России Минэкономразвития России Минэнерго России Роспотребнадзор МЧС России Минтранс России ФАС России Ростехнадзор Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации	декабрь 2015 г. - внесение в Правительство Российской Федерации	сокращение сроков и повышение прозрачности процедуры подтверждения пригодности новых изделий, конструкций, технологий для применения в строительстве в зоне единого экономического пространства
7. Внедрение европейских стандартов в области строительства	приказ Минстроя России постановление Правительства Российской Федерации	Минстрой России Минстрой России Минпромторг России Росстандарт Минэкономразвития России ФАС России национальные объединения	февраль 2016 г. февраль 2015 г. - внесение в Правительство Российской Федерации	обеспечение гармонизации российских и европейских стандартов в области строительства, снятие барьеров при проектировании с использованием европейских стандартов в области строительства
отбор и направление в органы экспертизы "пилотных" проектов, проектирование которых осуществлялось с применением европейских	проектная документация	Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации Минстрой России	март 2015 г.	

Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнители)	Срок	Ожидаемый результат
стандартов: объект социально- культурного назначения; производственное здание; жилое здание				
проведение органами экспертизы "пилотных" проектов, подготовленных с использованием европейских стандартов	заключение экспертизы	органы экспертизы ФАУ "Главгосэкспертиза России" Минстрой России	апрель - июнь 2015 г.	
анализ результатов проектирования и экспертизы проектов, подготовленных с использованием европейских стандартов в целях выработки практики для их дальнейшего внедрения	доклад в Правительство Российской Федерации	Минстрой России Минэкономразвития России МЧС России Ростехнадзор	сентябрь 2015 г.	
8. Установление предельных нормативных сроков в целях определения срока договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, необходимых для: а) выполнения инженерных изысканий; б) осуществления архитектурно- строительного проектирования;	приказ Минстроя России	Минстрой России	январь 2015 г.	определение предельных нормативных сроков, необходимых для выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства зданий и сооружений

Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнители)	Срок	Ожидаемый результат
в) строительства зданий и сооружений				
9. Подготовка предложений о мерах, направленных на повышение ответственности производителей строительных материалов и подрядных организаций за соблюдение технологий производства и осуществления строительных работ	доклад в Правительство Российской Федерации	Минстрой России Минэкономразвития России Минпромторг России Ростехнадзор Национальные объединения саморегулируемых организаций	апрель 2015	повышение ответственности производителей строительных материалов и подрядных организаций за соблюдение технологий производства и осуществления строительных работ
II. Совершенствование ценообразования и сметного нормирования в строительной отрасли				
10. Совершенствование процедур разработки и утверждения сметных нормативов, включая индивидуальные сметные нормативы	приказ Минстроя России о внесении изменений в приказы Госстроя от 5 февраля 2013 г. № 17/ГС, от 4 декабря 2012 г. № 75/ГС, от 4 декабря 2012 г. № 76/ГС	Минстрой России Минфин России ФАС России	апрель 2015 г.	повышение прозрачности процедуры разработки сметных нормативов, повышение ответственности заказчика строительства объекта при принятии решения о применении индивидуальных сметных нормативов, исключение возможных злоупотреблений в данной сфере, нарушений антимонопольного законодательства, в том числе определение объектов исключительных прав в сфере ценообразования в строительстве

Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнители)	Срок	Ожидаемый результат
11. Совершенствование порядка определения индексов изменения стоимости строительно-монтажных работ с учетом выполняемых Росстатом статистических наблюдений за стоимостью строительных материалов и изделий	постановление Правительства Российской Федерации	Минстрой России Минэкономразвития России Минфин России Росстат	март 2015 г. - внесение в Правительство Российской Федерации	повышение качества данных о стоимости основных ценообразующих строительных ресурсов
	приказ Министра России	Минстрой России	март 2015 г.	
12. Создание Единой информационной системы данных, включающей в себя федеральный реестр сметных нормативов, а также информацию о стоимости основных строительных ресурсов	постановление Правительства Российской Федерации	Минстрой России ФАС России Минэкономразвития России Минкомсвязи России Минфин России	июнь 2015 г. - внесение в Правительство Российской Федерации	обеспечение доступности данных о стоимости строительной продукции
III. Совершенствование правового регулирования деятельности саморегулируемых организаций				
13. Повышение финансовой ответственности саморегулируемых организаций в строительной сфере за деятельность своих членов, в том числе установление субсидиарной ответственности саморегулируемых организаций в пределах средств компенсационных фондов по обязательствам своих членов, возникшим вследствие	федеральный закон "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"	Минстрой России Минэкономразвития России Ростехнадзор Национальные объединения саморегулируемых организаций	февраль 2015 г. - внесение в Правительство Российской Федерации апрель 2015 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона	повышение ответственности строительных организаций за качество и своевременность выполнения изыскательских, проектных, строительных работ, недопущение злоупотреблений в данной сфере

Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнители)	Срок	Ожидаемый результат
<p>ненадлежащего исполнения контрактов, в случае, если такие контракты были заключены по результатам проведенного конкурса (при условии, что проведение такого конкурса обязательно в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации)</p>			<p>май 2015 г. - сентябрь 2015 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	
<p>IV. Развитие контрактной системы в строительной отрасли</p>				
<p>14. Установление обязанностей подрядчика на выполнение проектных и (или) строительно-монтажных работ предоставлять гарантии обеспечения дополнительного финансирования выполнения указанных работ в случае увеличения их стоимости в ходе реализации контракта, а также запрет на выплату в полном объеме контрактной стоимости проектирования и (или) строительства объекта до ввода в его эксплуатацию. Введение нормы, предусматривающей передачу прав на повторное применение разработанной за счет или с</p>	<p>проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"</p>	<p>Минстрой России, Минэкономразвития России, Минфин России</p>	<p>январь 2015 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона</p> <p>февраль 2015 г. - апрель 2015 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	<p>Внедрение механизмов, препятствующих повышению стоимости строительства объектов капитального строительства в ходе выполнения соответствующих контрактов, повышение эффективности (муниципальных) закупок и сокращение бюджетных расходов на проектирование и строительство</p>

Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнители)	Срок	Ожидаемый результат
<p>привлечение бюджетных денежных средств проектной документации Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию, от имени которых выступает государственный или муниципальный заказчик</p>				
<p>15. Разработка типовых условий контрактов на выполнение изыскательских работ, проектных работ, строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение), методики составления смет контрактов, предусматривающих расчеты за выполненные работы в твердых договорных ценах, порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (цены контракта с единственным исполнителем)</p>	<p>постановление Правительства Российской Федерации</p>	<p>Минстрой России Минэкономразвития России Минфин России Минтранс России ФАС России Национальные объединения саморегулируемых организаций</p>	<p>апрель 2015 г. - внесение в Правительство Российской Федерации</p>	<p>наделение Министра России полномочиями по установлению порядка определения начальной (максимальной) цены контракта (цены контракта с единственным исполнителем) на выполнение изыскательских, проектных и строительных работ</p>
	<p>приказ Министра России об утверждении типовых условий контрактов</p>	<p>Минстрой России Минэкономразвития России Минфин России Минтранс России</p>	<p>июль 2015 г.</p>	<p>унификация требований к заключаемым контрактам на выполнение изыскательских, проектных и строительных работ</p>

Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнители)	Срок	Ожидаемый результат
	приказ Министра России об установлении порядка определения начальной (максимальной) цены таких контрактов	<p>ФАС России Ростехнадзор Национальные объединения саморегулируемых организаций</p> <p>Минстрой России, Минэкономразвития России Минфин России ФАС России Национальные объединения саморегулируемых организаций</p>	июль 2015 г.	обеспечение единообразия осуществления взаиморасчетов по заключаемым контрактам на выполнение изыскательских, проектных, строительных работ
	приказ Министра России об утверждении методики составления смет контрактов	<p>Минстрой России, Минэкономразвития России Минфин России ФАС России Национальные объединения саморегулируемых организаций</p>	в трехмесячный срок, после принятия федерального закона, указанного в пункте 14 Плана	