

**Поправки к проекту федерального закона №200303-6 «О любительском рыболовстве», внесённому Правительством Российской Федерации, принятому Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 10 декабря 2013 года**

Правительство Российской Федерации взамен поправок, направленных письмом от 29 января 2015 г. № 414п-П11, предлагает внести в указанный проект федерального закона следующие поправки.

1. Наименование изложить в следующей редакции:

"О любительском рыболовстве и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Законопроект изложить в следующей редакции:

"Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона  
Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в области любительского рыболовства.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем  
Федеральном законе

1. В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) любительское рыболовство - деятельность по добыче (вылову) водных биологических ресурсов (далее - водные биоресурсы), осуществляемая гражданами в целях удовлетворения личных потребностей, а также при проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

2) именная лицензия на любительское рыболовство - документ, удостоверяющий право гражданина (далее также - рыболов) на любительское рыболовство в установленных настоящим Федеральным законом случаях;

3) суточная норма добычи (вылова) водных биоресурсов - разрешенный гражданину для добычи (вылова) в течение суток объем (количество, вес) водных биоресурсов, не относящихся к видам водных биоресурсов, включенным в перечень видов водных биоресурсов в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона, а также к видам (подвидам и популяциям), занесенным в Красную книгу Российской Федерации;

4) лимит добычи (вылова) водных биоресурсов - объем водных биоресурсов, в пределах которого в определенный период (не более

календарного года) граждане осуществляют добычу (вылов) водных биоресурсов, включенных в перечень видов водных биоресурсов в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона;

5) индивидуальная норма добычи (вылова) водных биоресурсов - часть лимита добычи (вылова) водных биоресурсов, разрешенная одному гражданину в соответствии с выданным ему именованным разрешением рыбака для добычи (вылова) водных биоресурсов.

2. Иные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе, применяются в том значении, в каком они используются в Федеральном законе от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и Федеральном законе от 2 июля 2013 года № 148-ФЗ "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

### Статья 3. Сфера действия настоящего Федерального закона

Действие настоящего Федерального закона распространяется на внутренние воды Российской Федерации, в том числе внутренние морские воды Российской Федерации, а также на территориальное море Российской Федерации, сухопутную территорию Российской Федерации, которая используется в целях осуществления любительского рыболовства.

### Статья 4. Правовое регулирование отношений в области любительского рыболовства

Правовое регулирование отношений в области любительского рыболовства осуществляется на основании Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и настоящего Федерального закона.

### Статья 5. Право собственности граждан на водные биоресурсы, добытые (выловленные) при осуществлении любительского рыболовства

Граждане, которые осуществляют любительское рыболовство в соответствии с настоящим Федеральным законом, приобретают право собственности на добытые (выловленные) водные биоресурсы в соответствии с гражданским законодательством.

### Статья 6. Водные объекты, на которых допускается или запрещается осуществление любительского рыболовства

1) Любительское рыболовство осуществляется гражданами Российской

Федерации свободно и бесплатно на водных объектах общего пользования, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

2) На водных объектах, которые находятся в собственности граждан или юридических лиц, любительское рыболовство осуществляется в соответствии с гражданским и земельным законодательством.

3) Осуществление любительского рыболовства может быть запрещено или ограничено на водных объектах, которые расположены на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, иных землях, доступ граждан на которые запрещен или ограничен в соответствии с федеральными законами.

4) Любительское рыболовство запрещается осуществлять на:

5) используемых для прудовой аквакультуры не находящихся в собственности граждан или юридических лиц обводненных карьерах, прудах (в том числе образованных водоподпорными сооружениями на водотоках), и на водных объектах, используемых в процессе функционирования мелиоративных систем (включая ирригационные системы);

6) иных водных объектах, предоставленных для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), за исключением случаев, если в соответствии с федеральными законами на указанных водных объектах допускается осуществлять добычу (вылов) водных животных и растений, не являющихся объектами аквакультуры.

## Статья 7. Ограничения любительского рыболовства

1. В целях охраны окружающей среды, сохранения водных биоресурсов и среды их обитания дополнительно к ограничениям рыболовства, предусмотренным Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", устанавливаются следующие ограничения любительского рыболовства:

1) периоды добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления любительского рыболовства гражданами с применением сетных орудий добычи (вылова) водных биоресурсов в водных объектах, расположенных в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока, в целях личного потребления;

2) запрет на осуществление любительского рыболовства с использованием взрывчатых и химических веществ, а также электроточка;

3) запрет на осуществление любительского рыболовства с применением сетных орудий добычи (вылова) водных биоресурсов, за исключением случая,

установленного статьей 9 настоящего Федерального закона;

4) запрет на осуществление любительского рыболовства способом подводной добычи водных биоресурсов (подводной охоты):

а) в местах массового отдыха граждан;

б) с использованием индивидуальных электронных средств обнаружения водных биоресурсов под водой;

в) с использованием аквалангов и других автономных дыхательных аппаратов;

г) с применением орудий добычи (вылова), используемых для подводной добычи (вылова) водных биоресурсов, над поверхностью водных объектов;

5) суточная норма добычи (вылова) водных биоресурсов;

б) лимит добычи (вылова) водных биоресурсов.

2. При проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий суточная норма добычи (вылова) водных биоресурсов и лимит добычи (вылова) водных биоресурсов не устанавливаются.

3. Если иное не установлено правилами рыболовства, разрешается осуществлять любительское рыболовство с возвращением живых добытых (выловленных) водных биоресурсов в среду их обитания.

Статья 8. Правила рыболовства и иные регламентирующие осуществление любительского рыболовства правила

Правила любительского рыболовства, в том числе ограничения любительского рыболовства (за исключением лимитов добычи (вылова) водных биоресурсов), предусматриваются правилами рыболовства, установленными согласно Федеральному закону от 20 декабря 2004 года "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

В случаях, установленных Правительством Российской Федерации, особенности любительского рыболовства, содержащие в том числе ограничения любительского рыболовства (за исключением лимитов добычи (вылова) водных биоресурсов), не урегулированные указанными в абзаце первом настоящей статьи правилами любительского рыболовства, устанавливаются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденными в установленном законодательством порядке по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства.

Статья 9. Орудия добычи (вылова) водных биоресурсов при

## осуществлении любительского рыболовства

1) Виды разрешенных орудий добычи (вылова) водных биоресурсов, используемых при осуществлении любительского рыболовства, устанавливаются правилами любительского рыболовства с учетом ограничений любительского рыболовства, предусмотренных статьей 7 настоящего Федерального закона.

2) Любительское рыболовство с применением сетных орудий добычи (вылова) водных биоресурсов на водных объектах рыбохозяйственного значения, расположенных в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока, разрешается гражданам в целях удовлетворения личных потребностей в периоды добычи (вылова) водных биоресурсов, определенные правилами рыболовства, предусмотренными статьей 8 настоящего Федерального закона, после учета и обязательной поштучной маркировки таких орудий добычи (вылова) водных биоресурсов.

3) Учет сетных орудий добычи (вылова) водных биоресурсов и ведение реестра сетных орудий добычи (вылова) водных биоресурсов осуществляются территориальными органами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по оказанию государственных услуг в сфере рыбохозяйственной деятельности, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

4) Обязательная поштучная маркировка сетевого орудия добычи (вылова) водных биоресурсов осуществляется путем нанесения на него фамилии, имени, отчества (если имеется) рыболова, характеристик сетевого орудия добычи (вылова) водных биоресурсов и его учетного номера. Порядок обязательной поштучной маркировки сетных орудий добычи (вылова) водных биоресурсов и требования к данной маркировке устанавливаются Правительством Российской Федерации.

5)оборот жаберных сетей на территории Российской Федерации запрещается, за исключением районов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Особенности оборота и использования жаберных сетей в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации устанавливаются Правительством Российской Федерации.

6) Применение сетных орудий добычи (вылова) водных биоресурсов в целях любительского рыболовства на рыбоводных участках не допускается.

Статья 10. Особенности проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, предусматривающих добычу (вылов) водных биоресурсов

1. Официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, предусматривающие добычу (вылов) водных биоресурсов, проводятся в соответствии с законодательством о физической культуре и спорте с уведомлением федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по оказанию государственных услуг в сфере рыбохозяйственной деятельности.

Добычу (вылов) водных биоресурсов при проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий могут осуществлять граждане Российской Федерации, граждане иностранных государств и лица без гражданства.

2. Порядок уведомления о проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, предусматривающих добычу (вылов) водных биоресурсов, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта.

3. Порядком уведомления, указанным в части 2 настоящей статьи, устанавливаются процедура представления организаторами официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг в сфере рыбохозяйственной деятельности, уведомления о проведении соответствующих мероприятий и срок рассмотрения такого уведомления.

4. В уведомлении о проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий должны содержаться следующие сведения:

1) место и сроки проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

2) наименование, адрес и место нахождения (место жительства) организаторов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

3) планируемое количество участников официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

4) информация о включении официальных физкультурных мероприятий

и спортивных мероприятий в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий или календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

#### Статья 11. Добыча (вылов) водных биоресурсов по именованным разрешениям рыболова

1. Для добычи (вылова) видов водных биоресурсов, включенных в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень видов водных биоресурсов, гражданам выдается именованное разрешение рыболова. Указанный перечень видов водных биоресурсов формируется по представлению высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) на основании научных исследований, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", с учетом ценности видов водных биоресурсов, их значения, в том числе для обеспечения жизнедеятельности населения и сохранения водных биоресурсов.

Для добычи (вылова) водных биоресурсов при проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий именованное разрешение рыболова не выдается.

2) Лимиты добычи (вылова) водных биоресурсов в каждом субъекте Российской Федерации, а также во внутренних морских водах Российской Федерации, территориальном море Российской Федерации, прилегающих к территории соответствующего субъекта Российской Федерации, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг в сфере рыбохозяйственной деятельности, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3) Индивидуальные нормы добычи (вылова) водных биоресурсов в пределах лимита добычи (вылова) водных биоресурсов определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг в сфере рыбохозяйственной деятельности, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

4) Индивидуальные нормы добычи (вылова) водных биоресурсов закрепляются за гражданами в именованном разрешении рыболова.

5) Именованное разрешение рыболова выдается гражданину федеральным

органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг в сфере рыбохозяйственной деятельности, или его территориальным органом.

6. Бланк именного разрешения рыболова является документом строгой отчетности, имеет учетные серию и номер. Форма бланка именного разрешения рыболова утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области рыболовства. В именном разрешении рыболова указываются:

1) фамилия, имя, отчество (если имеется) гражданина, данные основного документа, удостоверяющего его личность;

2) сведения об органе государственной власти, который выдал именной разрешение рыболова;

3) дата выдачи и срок действия (в течение календарного года) именного разрешения рыболова;

4) орудия добычи (вылова) водных биоресурсов, сроки и место или места их добычи (вылова);

5) индивидуальная норма добычи (вылова) водных биоресурсов с указанием видов разрешенных для добычи (вылова) водных биоресурсов, общий объем (вес и количество) таких водных биоресурсов.

7. Копии именных разрешений рыболова, выданных для осуществления любительского рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации, информацию о внесении изменений в такие разрешения федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг в сфере рыбохозяйственной деятельности, направляет в органы федеральной службы безопасности, предусмотренные Федеральным законом от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ "О Федеральной службе безопасности".

8. Порядок выдачи именного разрешения рыболова, в том числе основания для отказа в его выдаче, порядок приостановления действия, аннулирования именного разрешения рыболова и внесения в него изменений, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 12. Участие граждан, общественных объединений, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов) в сохранении водных биоресурсов и среды их обитания

1) Граждане, общественные объединения, объединения юридических лиц (ассоциации и союзы) участвуют в сохранении водных биоресурсов и среды их

обитания в соответствии с настоящей статьей.

2) Граждане, общественные объединения, объединения юридических лиц (ассоциации и союзы) имеют право:

3) получать от органов государственной власти информацию о состоянии водных биоресурсов и среды их обитания, водных объектах, на которых осуществляется любительское рыболовство, нормативных правовых актах, регулирующих отношения в области любительского рыболовства, и другую информацию, если иное не установлено законодательством Российской Федерации;

4) участвовать в осуществлении общественного контроля в области любительского рыболовства, в том числе в форме общественного обсуждения;

5) участвовать в мероприятиях по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания.

### Статья 13. Общественный контроль в области любительского рыболовства

1) Общественный контроль за соблюдением установленного порядка подготовки и принятия органами государственной власти и органами местного самоуправления решений, затрагивающих предусмотренные настоящим Федеральным законом права граждан, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации гражданами, общественными объединениями и объединениями юридических лиц (ассоциаций и союзов).

2) Документы, подготовленные по результатам осуществления общественного контроля в области любительского рыболовства и представленные в органы государственной власти и органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации".

### Статья 14. Федеральный государственный контроль (надзор) в области любительского рыболовства

Федеральный государственный контроль (надзор) в области любительского рыболовства осуществляется должностными лицами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по федеральному государственному контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, и должностными лицами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в части морских биоресурсов в соответствии с Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических

ресурсов", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 15. Административная, уголовная ответственность за нарушение законодательства о любительском рыболовстве, возмещение вреда, причиненного водным биоресурсам

1. Лица, виновные в нарушении законодательства о любительском рыболовстве, несут административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Возмещение вреда, причиненного водным биоресурсам, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

Статья 16. О внесении изменений в Федеральный закон "О животном мире"

Внести в Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ "О животном мире" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 17, ст. 1462; 2005, № 1, ст. 25; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 21; № 50, ст. 6246; 2008, № 49, ст. 5748; 2009, № 30, ст. 3735; 2011, № 30, ст. 4590; 2013, № 19, ст. 2331; 2015, № 29, ст. 4359; 2016, № 27, ст. 4282) следующие изменения:

1) в абзаце одиннадцатом части первой статьи 6 слова ", любительского и спортивного" исключить;

2) статью 42 изложить в следующей редакции:

"Статья 42. Рыболовство и сохранение водных биологических ресурсов

Отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов регулируются Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", Федеральным законом "О любительском рыболовстве и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и настоящим Федеральным законом."

Статья 17. О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"

Внести в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2006, № 1,

ст. 10; № 23, ст. 2380; 2007, № 1, ст. 23; № 50, ст. 6246; 2008, № 49, ст. 5748; 2011, № 1, ст. 32; 2013, № 27, ст. 3440; 2014, № 45, ст. 6153) следующие изменения:

- 1) пункт 16 части 1 статьи 1 признать утратившим силу;
- 2) в пункте 6 части 1 статьи 16 слова "и спортивное" исключить;
- 3) статью 24 изложить в следующей редакции:

"Статья 24. Любительское рыболовство

К отношениям в области любительского рыболовства, не урегулированным настоящим Федеральным законом, применяются Федеральный закон "О любительском рыболовстве и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты Российской Федерации.";

4) часть 6 статьи 29<sup>1</sup> после слов "предусмотренного статьей 33<sup>3</sup> настоящего Федерального закона," дополнить словами "гражданами, осуществляющими любительское рыболовство в соответствии с настоящим Федеральным законом и Федеральным законом "О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации",";

5) пункт 6 части 1 статьи 30, часть 5 статьи 31, пункт 6 части 1 статьи 34 и пункт 5 части 3 статьи 43<sup>1</sup> признать утратившими силу.

Статья 18. О внесении изменения в Водный кодекс Российской Федерации

В части 8 статьи 6 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2015, № 29, ст. 4370) слова "и спортивного" исключить.

Статья 19. О внесении изменений в Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов"

Внести в статью 1 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 349-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и отдельные законодательные акты

Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4282) следующие изменения:

- 1) в абзаце четвертом пункта 5 слова ", а также для организации любительского и спортивного рыболовства" исключить;
- 2) пункт 9 исключить;
- 3) абзац третий подпункта "г" пункта 14 исключить;
- 4) пункт 25 признать утратившим силу.

#### Статья 20. О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации

Признать утратившими силу:

1) абзац восьмой подпункта "а" пункта 27 статьи 1 Федерального закона от 3 декабря 2008 года № 250-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 49, ст. 5748);

2) подпункт "б" пункта 22 статьи 1 Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 420-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 32).

#### Статья 21. Заключительные положения

1) Договоры о предоставлении рыбопромыслового участка для организации любительского и спортивного рыболовства и (или) договоры пользования рыболовным участком, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, срок действия которых не истек (далее - договоры), действуют до 31 декабря 2020 года.

2) Общие допустимые уловы, определяемые в соответствии с Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", распределяются применительно к квоте добычи (вылова) водных биоресурсов для организации любительского рыболовства федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для организации

любительского рыболовства между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, с которыми заключены договоры, указанные в части 2 настоящей статьи, распределяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 22. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года."