



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 7 июля 2016 г. № 643

МОСКВА

О порядке оценки эффективности функционирования особых экономических зон

В соответствии с Федеральным законом "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые Правила оценки эффективности функционирования особых экономических зон.

2. Министерству экономического развития Российской Федерации:

а) представить в Правительство Российской Федерации отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2015 год до 1 октября 2016 г.;

б) при неподписании органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (за исключением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых созданы особые экономические зоны, объединенные решением Правительства Российской Федерации в кластер) соглашения о передаче полномочий по управлению особой экономической зоной, предусмотренного частью 2 статьи 7 Федерального закона "Об особых экономических зонах в Российской Федерации", до 1 сентября 2016 г. и при наличии любого из оснований, предусмотренных частью 7 статьи 6 указанного Федерального закона, до 1 ноября 2016 г. представить в Правительство Российской Федерации предложение о досрочном прекращении существования соответствующей особой экономической зоны.

3. Признать утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 г. № 491 "Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 25, ст. 3155).

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 7 июля 2016 г. № 643

П Р А В И Л А
оценки эффективности функционирования
особых экономических зон

I. Общие положения

1. Настоящие Правила устанавливают порядок оценки эффективности функционирования особых экономических зон (далее - оценка эффективности).

Для оценки эффективности применяются абсолютные и относительные количественные показатели, расчетные показатели, а также критерии оценки эффективности.

2. Настоящие Правила не распространяются на оценку эффективности созданных и функционирующих в соответствии с федеральными законами "Об Особой экономической зоне в Магаданской области" и "Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" особых экономических зон.

3. Оценка эффективности осуществляется Министерством экономического развития Российской Федерации.

4. Оценка эффективности осуществляется в отношении каждой особой экономической зоны. Результаты этой оценки обобщаются по типам особых экономических зон и в целом по особым экономическим зонам за отчетный период (календарный год) и за период с начала функционирования особой экономической зоны.

Результатами оценки эффективности являются итоги достижения значений показателей эффективности функционирования особой экономической зоны, предусмотренных соглашением о передаче

полномочий по управлению особой экономической зоной органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации или дополнительным соглашением к соглашению об управлении особой экономической зоной, заключенным Министерством экономического развития Российской Федерации с управляющей компанией в отношении туристско-рекреационной особой экономической зоны, входящей в состав туристического кластера, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 833 "О создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея" (далее - показатели эффективности).

5. Оценка эффективности осуществляется ежегодно по итогам функционирования особой экономической зоны за календарный год, предшествующий текущему году, в отношении особых экономических зон, созданных до 1 июля года оценки.

II. Показатели эффективности

6. Для оценки эффективности применяются следующие расчетные показатели эффективности:

а) показатель эффективности, отражающий деятельность резидентов особой экономической зоны;

б) показатель эффективности, отражающий рентабельность вложения средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в создание объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры особой экономической зоны;

в) показатель эффективности, отражающий деятельность органов управления особой экономической зоны;

г) сводный показатель эффективности.

7. Для оценки эффективности применяются следующие абсолютные и относительные количественные показатели эффективности:

а) количество резидентов особой экономической зоны, в том числе количество резидентов с участием иностранных инвесторов в составе акционеров (участников) и резидентов, реализующих соглашения об осуществлении деятельности в особой экономической зоне с привлечением иностранных инвестиций (прогнозные и фактические значения);

б) количество рабочих мест, созданных резидентами особой экономической зоны на территории особой экономической зоны (плановое и фактическое значения);

в) объем инвестиций, в том числе капитальных вложений, осуществленных резидентами особой экономической зоны на территории особой экономической зоны в соответствии с соглашениями об осуществлении деятельности в особой экономической зоне (плановое и фактическое значения);

г) объем выручки от продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг за вычетом налога на добавленную стоимость, акцизов (в соответствии с отчетом о прибылях и убытках бухгалтерской отчетности резидентов, применяющих общую систему налогообложения) и (или) сумма доходов (в соответствии с налоговой декларацией по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, резидентов, применяющих упрощенную систему налогообложения), полученных резидентами в результате реализации соглашений об осуществлении деятельности в особой экономической зоне (прогнозное и фактическое значения);

д) объем средств федерального бюджета, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры особой экономической зоны (плановое и фактическое значения);

е) объем средств бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры особой экономической зоны (плановое и фактическое значения);

ж) объем налогов, уплаченных резидентами особой экономической зоны в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (плановое и фактическое значения);

з) объем таможенных платежей, уплаченных резидентами особой экономической зоны (плановое и фактическое значения);

и) объем используемых резидентами особой экономической зоны налоговых льгот в части, зачисляемой в федеральный бюджет (плановое и фактическое значения);

к) объем используемых резидентами особой экономической зоны льгот по уплате таможенных платежей (плановое и фактическое значения);

л) объем используемых резидентами особой экономической зоны налоговых льгот в части, зачисляемой в бюджет субъекта Российской Федерации и местный бюджет (плановое и фактическое значения);

м) количество объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры особой экономической зоны, построенных на территории особой экономической зоны и введенных в эксплуатацию (плановое и фактическое значения), а также их проектная мощность;

н) объем неосвоенных денежных средств (остаток), фактически выделенных из федерального бюджета на создание объектов инфраструктуры особой экономической зоны, накопленным итогом по состоянию на конец отчетного года;

о) объем неосвоенных денежных средств (остаток), фактически выделенных из бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета на создание объектов инфраструктуры особой экономической зоны, накопленным итогом по состоянию на конец отчетного года;

п) доля суммарной площади земельных участков, предоставленных в аренду и (или) находящихся в собственности резидентов особой экономической зоны, в общей полезной площади особой экономической зоны (плановое и фактическое значения);

р) доля мощности объектов инфраструктуры, заявленной и подтвержденной контрактными обязательствами резидентов особой экономической зоны, в общей мощности объектов инфраструктуры, введенных в эксплуатацию, созданных или создаваемых (плановое и фактическое значения).

8. Расчетный показатель эффективности, предусмотренный подпунктом "а" пункта 6 настоящих Правил ($E_{рез}$), рассчитывается по формуле:

$$E_{рез} = \frac{\left(\frac{Q_{факт}^{раб}}{Q_{план}^{раб}} \times 100\% \right) + \left(\frac{Q_{факт}^{инв}}{Q_{план}^{инв}} \times 100\% \right) + \left(\frac{Q_{факт}^{выр}}{Q_{прогноз}^{выр}} \times 100\% \right)}{3},$$

где:

$Q_{факт}^{раб}$ - фактическое значение показателя эффективности, предусмотренного подпунктом "б" пункта 7 настоящих Правил;

$Q_{\text{план}}^{\text{раб}}$ - плановое значение показателя эффективности, предусмотренного подпунктом "б" пункта 7 настоящих Правил;

$Q_{\text{факт}}^{\text{инв}}$ - фактическое значение показателя эффективности, предусмотренного подпунктом "в" пункта 7 настоящих Правил;

$Q_{\text{план}}^{\text{инв}}$ - плановое значение показателя эффективности, предусмотренного подпунктом "в" пункта 7 настоящих Правил;

$Q_{\text{факт}}^{\text{выр}}$ - фактическое значение показателя эффективности, предусмотренного подпунктом "г" пункта 7 настоящих Правил;

$Q_{\text{прогноз}}^{\text{выр}}$ - прогнозное значение показателя эффективности, предусмотренного подпунктом "г" пункта 7 настоящих Правил.

9. Расчетный показатель эффективности, предусмотренный подпунктом "б" пункта 6 настоящих Правил ($R_{\text{фб}}$), рассчитывается по формуле:

$$R_{\text{фб}} = \frac{V_{\text{рб}}}{V_{\text{фб}} \times K} \times 100\% ,$$

где:

$V_{\text{рб}}$ - сумма значений показателей эффективности, предусмотренных подпунктами "в", "е", "ж" и "л" пункта 7 настоящих Правил;

$V_{\text{фб}}$ - сумма значений показателей эффективности, предусмотренных подпунктами "д", "и" и "к" пункта 7 настоящих Правил;

K - коэффициент, устанавливаемый для промышленно-производственных особых экономических зон в размере 3, для технико-внедренческих особых экономических зон в размере 2, для портовых особых экономических зон в размере 2, для туристско-рекреационных особых экономических зон в размере 1.

В случае если значение показателя эффективности $V_{\text{фб}}$ равно 0, то применяется значение показателя эффективности $R_{\text{фб}}$, равное 100 процентам.

10. Расчетный показатель эффективности, предусмотренный подпунктом "в" пункта 6 настоящих Правил ($E_{\text{оу}}$), рассчитывается по формуле:

$$E_{oy} = \frac{\left(\frac{Q_{\text{факт}}^{\text{рез}}}{Q_{\text{прогноз}}^{\text{рез}}} \times 100\% \right) + \left(\frac{Q_{\text{факт}}^{\text{инф}}}{Q_{\text{план}}^{\text{инф}}} \times 100\% \right) + \left(\frac{Q_{\text{факт}}^{\text{зем}}}{Q_{\text{план}}^{\text{зем}}} \times 100\% \right)}{3},$$

где:

$Q_{\text{факт}}^{\text{рез}}$ - фактическое значение показателя эффективности, предусмотренного подпунктом "а" пункта 7 настоящих Правил;

$Q_{\text{прогноз}}^{\text{рез}}$ - прогнозное значение показателя эффективности, предусмотренного подпунктом "а" пункта 7 настоящих Правил;

$Q_{\text{факт}}^{\text{инф}}$ - фактическое значение показателя эффективности, предусмотренного подпунктом "м" пункта 7 настоящих Правил;

$Q_{\text{план}}^{\text{инф}}$ - плановое значение показателя эффективности, предусмотренного подпунктом "м" пункта 7 настоящих Правил;

$Q_{\text{факт}}^{\text{зем}}$ - фактическое значение показателя эффективности, предусмотренного подпунктом "п" пункта 7 настоящих Правил;

$Q_{\text{план}}^{\text{зем}}$ - плановое значение показателя эффективности, предусмотренного подпунктом "п" пункта 7 настоящих Правил.

11. Сводный расчетный показатель эффективности ($E_{\text{оэз}}$) рассчитывается по формуле:

$$E_{\text{оэз}} = 0,65 \times R_{\text{фб}} + 0,2 \times E_{\text{рез}} + 0,15 \times E_{\text{oy}}.$$

12. В случае если значения расчетных показателей эффективности, указанных в пунктах 8 - 10 настоящих Правил, превышают 100 процентов, то для расчета сводного расчетного показателя эффективности, указанного в пункте 11 настоящих Правил, применяются значения указанных расчетных показателей эффективности, равные 100 процентам.

III. Критерии оценки эффективности

13. Оценка эффективности производится по сводному расчетному показателю эффективности ($E_{\text{оэз}}$), указанному в пункте 11 настоящих Правил.

14. На основании полученного значения сводного расчетного показателя эффективности ($E_{\text{оэз}}$) производится оценка эффективности за

отчетный период и за период с начала функционирования особой экономической зоны с применением следующих критериев:

- а) эффективное функционирование особой экономической зоны (при значении показателя $E_{оэз}$ более 90 процентов);
- б) достаточно эффективное функционирование особой экономической зоны (при значении показателя $E_{оэз}$ от 50 до 90 процентов);
- в) неэффективное функционирование особой экономической зоны (при значении показателя $E_{оэз}$ менее 50 процентов).

IV. Результаты оценки эффективности

15. По итогам проведенной оценки эффективности и обобщения результатов указанной оценки эффективности Министерство экономического развития Российской Федерации ежегодно, до 1 июля года, следующего за отчетным годом проведения оценки эффективности, представляет в Правительство Российской Федерации отчет о результатах функционирования особых экономических зон (далее - отчет).

Отчет размещается на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.ecomony.gov.ru) в течение 3 дней со дня его направления в Правительство Российской Федерации.

16. По результатам проведения оценки эффективности за 2018, 2021 и 2025 отчетные годы в отношении особых экономических зон, созданных до утверждения настоящих Правил, а также по результатам проведения оценки эффективности за 3-й, 6-й и 10-й годы функционирования особых экономических зон, созданных после утверждения настоящих Правил, в отчет включаются предложения о досрочном прекращении существования особых экономических зон, функционирование которых за период с начала функционирования особой экономической зоны признано неэффективным, в соответствии с Федеральным законом "Об особых экономических зонах в Российской Федерации".

17. Министерством экономического развития Российской Федерации в соглашениях о передаче полномочий по управлению особой экономической зоной органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации предусматривается финансовая ответственность, которая применяется по результатам проведения оценки эффективности

за 2018, 2021 и 2025 отчетные годы в отношении особых экономических зон, созданных до утверждения настоящих Правил, а также по результатам проведения оценки эффективности за 3-й, 6-й и 10-й годы функционирования особых экономических зон, созданных после утверждения настоящих Правил, в виде возврата субъектом Российской Федерации средств из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет за достаточно эффективное или неэффективное функционирование особой экономической зоны в объеме ($V_{\text{возвратаОЭЗ}}$), рассчитываемом по формуле:

$$V_{\text{возвратаОЭЗ}} = ((100\% - E_{\text{ОЭЗ}}) \times V_{\text{фб}}) - V_{\text{возврата}}$$

где $V_{\text{возврата}}$ - объем средств, подлежащих возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет при нарушении им условий предоставления субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, рассчитанный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В случае если значение показателя $V_{\text{возвратаОЭЗ}}$ принимает отрицательное значение, то значение показателя $V_{\text{возвратаОЭЗ}}$ принимается равным нулю.

18. Материалы, представляемые Министерством экономического развития Российской Федерации в отчете, должны содержать аналитические таблицы, графики, диаграммы, иллюстрирующие сводные результаты, а также сравнительную рейтинговую оценку эффективности функционирования особых экономических зон по типам особых экономических зон за отчетный период и за период с начала функционирования особых экономических зон.
