

## **Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации по итогам 2013 года**

1. Общие сведения о государственных программах Российской Федерации .....	5
1.1. Государственные программы как инструмент достижения целей Правительства Российской Федерации .....	5
1.2. Сведения об утверждении государственных программ, планов реализации государственных программ и представлении ответственными исполнителями отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ в 2013 году.....	8
2. Сводные данные о ходе реализации государственных программ Российской Федерации за 2013 год .....	15
2.1. Сведения о степени соответствия установленных и достигнутых целевых индикаторов и показателей государственных программ .....	15
2.2. Сведения об основных результатах реализации государственных программ и наступлении контрольных событий.....	19
2.3. Сведения о выполнении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ .....	33
3. Характеристика итогов реализации отдельных государственных программ в 2013 году.....	46
3.1. О ходе реализации государственной программы «Развитие здравоохранения» .....	46
3.2. О ходе реализации государственной программы «Развитие образования» .....	51
3.3. О ходе реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан» .....	55
3.4. О ходе реализации государственной программы «Доступная среда» на 2011-2015 годы».....	59
3.5. О ходе реализации государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».....	63
3.6. О ходе реализации государственной программы «Содействие занятости населения» .....	66
3.7. О ходе реализации государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».....	70
3.8. О ходе реализации государственной программы «Противодействие незаконному обороту наркотиков».....	73
3.9. О ходе реализации государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» .....	78

3.10. О ходе реализации государственной программы «Развитие культуры и туризма».....	81
3.11. О ходе реализации государственной программы «Охрана окружающей среды» .....	87
3.12. О ходе реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта».....	92
3.13. О ходе реализации государственной программы «Развитие науки и технологий» .....	94
3.14. О ходе реализации государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика».....	99
3.15. О ходе реализации государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» .....	104
3.16. О ходе реализации государственной программы «Развитие авиационной промышленности» .....	107
3.17. О ходе реализации государственной программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» .....	110
3.18. О ходе реализации государственной программы «Информационное общество (2011–2020 годы)» .....	114
3.19. О ходе реализации государственной программы «Развитие транспортной системы» .....	117
3.20. О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы .....	123
3.21. О ходе реализации государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» .....	127
3.22. О ходе реализации государственной программы «Развитие внешнеэкономической деятельности».....	130
3.23. О ходе реализации государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов».....	135
3.24. О ходе реализации государственной программы «Развитие лесного хозяйства».....	140
3.25. О ходе реализации государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» .....	143
3.26. О ходе реализации государственной программы «Региональная политика и федеративные отношения» .....	145
3.27. О ходе реализации государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» .....	147

3.28. О ходе реализации государственной программы «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» .....	149
3.29. О ходе реализации государственной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов Российской Федерации».....	152
3.30. О ходе реализации государственной программы «Управление федеральным имуществом» (в части сведений, не отнесенных к государственной тайне).....	156
3.31. О ходе реализации государственной программы «Управление государственными финансами» .....	159
3.32. О ходе реализации государственной программы «Юстиция».....	162
4. Оценка деятельности ответственных исполнителей в части, касающейся реализации государственных программ.....	166

## **Введение**

Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2013 год (далее – Сводный доклад) подготовлен в соответствии с пунктом 38 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, на основе сведений, представленных в Минэкономразвития России ответственными исполнителями государственных программ Российской Федерации.

К Сводному докладу прилагается информация:

«О достижении целевых показателей и индикаторов государственных программ Российской Федерации за 2013 год» (приложение № 1);

«О кассовом исполнении государственных программ Российской Федерации в 2013 году» (приложение № 2);

«О средней степени достижения показателей государственных программ Российской Федерации в 2013 году» (приложение № 3);

«О средней степени реализации контрольных событий, предусмотренных планами реализации государственных программ Российской Федерации в 2013 году» (приложение № 4).



## **1. Общие сведения о государственных программах Российской Федерации**

### **1.1. Государственные программы как инструмент достижения целей Правительства Российской Федерации**

В соответствии с программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р, одним из направлений бюджетного реформирования в 2010–2012 годах следует отметить внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления и переход к системе государственных программ на федеральном уровне.

В рамках развития данного институционального направления Минэкономразвития России совместно с Минфином России обеспечило формирование и утверждение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, далее – Порядок).

Согласно Порядку разработка государственных программ Российской Федерации (далее – государственные программы) осуществляется на основании перечня государственных программ, который был сформирован Минэкономразвития России совместно с Минфином России и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р.

Указанный Перечень государственных программ сформирован по отраслевому признаку, исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, отраженных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, и Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденных распоряжением Правительства

Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р:

- новое качество жизни (качественное развитие отраслей, ориентированных на человека, включающее развитие здравоохранения, образования, поддержка семьи и улучшение качества жизни социально незащищенных групп населения, развитие пенсионной системы и другие);

- инновационное развитие и модернизация экономики (вопросы развития отраслей промышленности, науки, внешнеэкономической деятельности);

- сбалансированное региональное развитие (региональная политика и развитие макрорегионов, межбюджетные отношения);

- обеспечение национальной безопасности (оборонеспособность, госбезопасность);

- эффективное государство (управление федеральным имуществом, управление госфинансами, развитие финансовых и страховых рынков, внешнеполитическая деятельность, юстиция).

Наличие нормативно-правовой и методической базы по разработке и реализации государственных программ позволило федеральным органам исполнительной власти приступить к их непосредственной разработке с 2010 года. Однако, учитывая принципиальную новизну механизмов разработки и утверждения государственных программ, необходимость целевого планирования деятельности федеральных органов исполнительной власти на среднесрочный период с учетом всего многообразия функций в закрепленной сфере ответственности, в 2011 году были утверждены только 2 государственные программы «Доступная среда» и «Информационное общество».

Остальные государственные программы были утверждены в 2012–2013 годах. К настоящему времени в связи с отдельными поручениями Правительства Российской Федерации остались неутвержденными 3 государственные программы («Развитие пенсионной системы» и «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации до 2020 года», которые должны быть утверждены в 2014 году, а также «Обеспечение

обороноспособности страны», срок разработки которой продлен Правительством Российской Федерации до конца 2015 год).

Учитывая, что практически все государственные программы к началу 2013 года были утверждены, важно было обеспечить эффективное управление их реализацией.

Для этого с использованием проектных методов управления в форме сетевых графиков разрабатывались планы реализации государственных программ.

Указанные планы реализации государственных программ позволяют определить промежуточные реперные точки – контрольные события, характеризующие промежуточную успешность реализации государственной программы в течение года.

Таким образом, мониторинг наступления контрольных событий государственной программы ориентирован на раннее предупреждение возникновения каких-либо проблем и отклонений хода реализации государственных программ.

В целях повышения оперативности работы федеральных органов исполнительной власти автоматизирован процесс подготовки, рассмотрения и оценки эффективности реализации государственных программ.

Так, утвержденные государственные программы, планы их реализации в соответствии с требованиями Порядка подлежат размещению на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru), далее – Портал государственных программ, АИС «Государственные программы»), и ежеквартально ответственные исполнители государственных программ совместно с соисполнителями и участниками с помощью указанной электронной системы отчитываются о выполнении контрольных событий, а по итогам года – о реализации всей государственной программы в целом.

По итогам II и III кварталов 2013 г. Минэкономразвития России были проведены с помощью АИС «Государственные программы» мониторинги реализации данных государственных программ и представлены в Правительство Российской Федерации соответствующие отчеты.

Следует отметить, что в соответствии с Порядком государственной программой является система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

Целью формирования и реализации государственных программ является не охват расходов на выполнение какой-либо функции, а необходимость решения крупных, значимых социально-экономических задач, стоящих перед Российской Федерацией.

Реализация государственных программ в 2013 году была направлена на решение ключевых задач и достижение важнейших стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития российской экономики в среднесрочной перспективе, определенных Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации до 2018 года, отраслевыми и региональными стратегиями развития.

## **1.2. Сведения об утверждении государственных программ, планов реализации государственных программ и представлении ответственными исполнителями отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ в 2013 году**

В течение 2011–2013 гг. Правительством Российской Федерации были утверждены 39 государственных программ, из них в 2013 году осуществлялась реализация 38 государственных программ:

1. Развитие здравоохранения.
2. Развитие образования.
3. Социальная поддержка граждан.
4. Доступная среда на 2011-2015 года.

5. Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации.
6. Содействие занятости населения.
7. Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности.
8. Противодействие незаконному обороту наркотиков.
9. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.
10. Развитие культуры и туризма.
11. Охрана окружающей среды.
12. Развитие физической культуры и спорта.
13. Развитие науки и технологий.
14. Экономическое развитие и инновационная экономика.
15. Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности.
16. Развитие авиационной промышленности.
17. Развитие судостроительной промышленности.
18. Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности.
19. Развитие фармацевтической и медицинской промышленности.
20. Космическая деятельность России.
21. Развитие атомного энергопромышленного комплекса.
22. Информационное общество (2011-2020 годы).
23. Развитие транспортной системы.
24. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы.
25. Развитие рыбохозяйственного комплекса.
26. Развитие внешнеэкономической деятельности.
27. Воспроизводство и использование природных ресурсов.
28. Развитие лесного хозяйства на 2013-2020 годы.
29. Энергоэффективность и развитие энергетики.
30. Обеспечение государственной безопасности.

31. Региональная политика и федеративные отношения.

32. Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года.

33. Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации.

34. Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года.

35. Управление федеральным имуществом.

36. Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков.

37. Внешнеполитическая деятельность.

38. Юстиция.

Реализация государственных программ в 2013 году осуществлялась в соответствии с планами их реализации на 2013–2015 годы. Из 39 утвержденных государственных программ утверждены 33 плана реализации государственных программ на 2013–2015 годы.

Из них размещены на Портале государственных программ 23 плана реализации. При этом 5 планов госпрограмм, содержащих сведения государственной тайны ограниченного распространения, не подлежат введению в АИС «Госпрограммы».

Не утверждены Правительством Российской Федерации 6 планов реализации:

1. «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».
2. «Развитие Северо-Кавказского федерального округа».
3. «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».
4. «Энергоэффективность и развитие энергетики».
5. «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».
6. «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

В соответствии с пунктом 31 Порядка ответственным исполнителем совместно с соисполнителями до 1 марта года, следующего за отчетным, подготавливается и направляется в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы (далее – годовой отчет).

Подготовка годового отчета производится в соответствии с Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690, с использованием аналитической информационной системы.

На дату формирования Сводного доклада в Минэкономразвития России представлены 38 отчетов ответственных исполнителей, в том числе подготовлены отчеты по 3 государственным программам, ответственным исполнителем которых является Минэкономразвития России. Из 35 годовых отчетов в установленные Порядком сроки в Минэкономразвития России направлены отчеты по 4 государственным программам:

1. Доступная среда на 2011–2015 года.
2. Развитие науки и технологий.
3. Обеспечение государственной безопасности.
4. Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации.

С незначительным нарушением сроков (до 10 дней) в Минэкономразвития России поступили отчеты по 11 государственным программам:

1. Содействие занятости населения.
2. Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности.
3. Противодействие незаконному обороту наркотиков.
4. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.
5. Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности.
6. Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности.

7. Развитие атомного энергопромышленного комплекса.
8. Развитие транспортной системы.
9. Региональная политика и федеративные отношения.
10. Внешнеполитическая деятельность.
11. Юстиция.

После 10 марта 2014 г. в Минэкономразвития России поступили отчеты по 12 государственным программам:

1. Развитие образования.
2. Развитие культуры и туризма.
3. Космическая деятельность России.
4. Информационное общество (2011–2020 годы).
5. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы.
6. Развитие рыбохозяйственного комплекса.
7. Воспроизводство и использование природных ресурсов.
8. Развитие лесного хозяйства на 2013–2020 годы.
9. Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков.
10. Развитие физической культуры и спорта.
11. Охрана окружающей среды.
12. Развитие судостроения.

Со значительным нарушением сроков представлены отчеты о ходе реализации 8 государственных программ:

1. Развитие здравоохранения.
2. Социальная поддержка граждан.
3. Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации.
4. Развитие авиационной промышленности.
5. Энергоэффективность и развитие энергетики.



6. Развитие фармацевтической и медицинской промышленности.
7. Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года.
8. Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года.

Кроме того, в Минэкономразвития России поступили дополнительные либо переработанные отчетные материалы по государственным программам:

1. Развитие образования.
2. Социальная поддержка граждан.
3. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.
4. Развитие физической культуры и спорта.
5. Охрана окружающей среды.
6. Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности.

На Портале государственных программ сформированы отчеты по 32 государственным программам:

1. Содействие занятости населения.
2. Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности.
3. Противодействие незаконному обороту наркотиков.
4. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.
5. Развитие науки и технологий.
6. Экономическое развитие и инновационная экономика.
7. Информационное общество (2011–2020 годы).
8. Развитие транспортной системы.
9. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы.
10. Развитие рыбохозяйственного комплекса.
11. Развитие внешнеэкономической деятельности.
12. Воспроизводство и использование природных ресурсов.

13. «Развитие лесного хозяйства» на 2013–2020 годы.
14. Региональная политика и федеративные отношения.
15. Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации.
16. Управление федеральным имуществом.
17. Юстиция.
18. Развитие физической культуры и спорта.
19. Охрана окружающей среды.
20. Энергоэффективность и развитие энергетики.
21. Развитие здравоохранения.
22. Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков.
23. Развитие авиационной промышленности.
24. Доступная среда на 2011–2015 года.
25. Социальная поддержка граждан.
26. Развитие культуры и туризма.
27. Развитие образования.
28. Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности.
29. Развитие авиационной промышленности.
30. Развитие фармацевтической и медицинской промышленности.
31. «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года.
32. Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года.

Следует отметить, что 6 годовых отчетов содержат сведения государственной тайны и сведения ограниченного доступа (Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности, Развитие судостроения, Космическая деятельность России, Развитие атомного энергопромышленного комплекса, Обеспечение государственной безопасности, Внешнеполитическая деятельность).

Информация о ходе реализации указанных государственных программ не включена в Сводный доклад, заключения Минэкономразвития России по соответствующим отчетам ответственных исполнителей будут представлены в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

Таким образом, Сводный доклад сформирован на основе 32 годовых отчетов ответственных исполнителей о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ.

## **2. Сводные данные о ходе реализации государственных программ Российской Федерации за 2013 год**

### **2.1. Сведения о степени соответствия установленных и достигнутых целевых индикаторов и показателей государственных программ**

Минэкономразвития России на основе данных, представленных ответственными исполнителями, проведен анализ степени достижения целевых показателей государственных программ.

При осуществлении данного анализа были использованы следующие допущения:

- при превышении фактического значения над плановым степень достижения соответствующего показателя принималась за 100 процентов;

- показатели, фактические значения по которым на дату подготовки годового отчета ответственного исполнителя отсутствовали, не учитывались при расчете средней степени достижения показателей государственной программы.

По результатам проведенного анализа средняя степень достижения показателей государственных программ в 2013 году составила 87,9 процента.

Сводная информация о средней степени достижения показателей в разрезе государственных программ представлена в приложении № 3.

Информация по плановым и фактическим значениям конкретных показателей уровня государственной программы с указанием причин их недостижения приведена в приложении № 1.

Ниже приведены сведения о значениях ключевых показателей государственных программ по направлениям.

*По направлению «Новое качество жизни»*

На 1 января 2013 года численность населения Российской Федерации составила 143,3 млн. человек.

За 2013 год по сравнению с 2012 годом показатель рождаемости снизился на 0,8% и составил 13,2 на 1000 населения.

В 2013 году родилось 1 895 822 ребенка, что на 6 262 ребенка меньше, чем в 2012 году (в 2012 году родилось 1 902 084 ребенка), а умерло на 34,5 тыс. человек меньше (в 2012 году умерло 1 906 335 детей).

Зафиксировано снижение смертности населения на 1,8 % — с 13,3 до 13,0 на 1000 населения. В 2013 году умерло 1 871 809 человек, что на 34 526 человек (на 2,3 %) меньше, чем в 2012 году — 1 906 335 человек.

Естественный прирост населения в 2013 году равен 24 013 человек, тогда как в 2012 году отмечалась естественная убыль населения, которая составила 4,2 тыс. человек. Данная ситуация в 2013 году сложилась в основном за счет снижения смертности.

По данным Росстата за 2013 год, в целом по Российской Федерации среднемесячная заработная плата врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) составила 42 248 рублей (141 % к средней заработной плате по Российской Федерации — 29 960 рублей).

По итогам 2013 года, на основании данных Росстата, достигнуты запланированные индикаторы соотношений средней заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала государственных и муниципальных учреждений здравоохранения субъектов Российской Федерации к средней заработной плате в субъектах Российской Федерации, установленные региональными «дорожными картами» на 2013 год, в 72, 76 и 53 регионах соответственно.

В 2013 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении составила 70,8 лет против 70 лет в 2012 году.

В рамках создания безбарьерной среды по итогам 2013 года доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов составила 16,9 процента.

Уровень безработицы (по методологии МОТ) в 2013 году составил 5,4 %, что ниже предполагавшегося значения на 0,5 процентных пункта.

В сфере развития физической культуры и спорта успешность подготовки и проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в г. Казани, XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в г. Сочи, а также доля объектов, подлежащих к использованию в сфере физической культуры и спорта в постсоревновательный период, составляет 100 процентов.

Объем выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников на единицу валового внутреннего продукта составил 0,38 тонны на млн. руб. валового внутреннего продукта, что соответствует плановому значению данного показателя.

Объем образованных отходов всех классов опасности на единицу валового внутреннего продукта – 90 тонн на млн. руб. валового внутреннего продукта, что соответствует плановому значению данного показателя.

В сфере обеспечения общественного правопорядка доля положительных оценок в числе опрошенных граждан, уверенных в защищенности своих личных и имущественных интересов, составила в 2013 году 46 % при предусмотренной соответствующей отраслевой государственной программой долей в 44,5 процента.

*По направлению «Инновационное развитие и модернизация экономики»*

В отчетном году по сравнению с 2012 годом увеличился удельный вес исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей (40,1 против 38,6 процента). Отношение средней заработной платы научных работников к средней заработной плате в соответствующем регионе в 2013 году составило 128,4 процента.

Вместе с тем в 2013 году не достигнут целевой показатель по внутренним затратам на исследования и разработки (в процентах к ВВП) – значение индикатора составило 1,15 % при плановом 1,5 процента.

Значительные успехи были достигнуты в сфере создания инвестиционного климата и повышения эффективности предоставления государственных услуг.

В 2013 году Россия заняла 92 позицию в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business) (в 2012 году – 120 место).

Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг повысился с 70 % в 2012 году до 77,7 % в 2013 году.

Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, по итогам 2013 года составила 30,8 процента.

В 2013 году федеральными органами исполнительной власти проводилась активная работа по развитию инфраструктуры.

Транспортноемкость валового внутреннего продукта составила 95,2 % к 2011 году (в 2012 году – 98,4 процента).

Протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в 2013 году превысила плановое значение на 412 км и составила 23637 км.

Высокие темпы роста продемонстрировало сельское хозяйство. Так, индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2013 году составил 106,2 % к предыдущему году при плановом значении 102,2 процента. Вместе с тем рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий), по предварительным оценкам, в 2013 году находилась на уровне 9,3 % при планировавшихся 13 процентах.

Темпы роста экспорта товаров по итогам 2013 года составили 103,7 % при планировавшихся 110 процентах. Недостижение целевых показателей

по динамике и структуре экспорта связано со значительным замедлением развития российской экономики, сохранением структурных диспропорций, низкой динамикой глобального спроса в условиях макроэкономической нестабильности, особенностями формирования товарной конъюнктуры в 2013 году (включая падение цен на рынках черных металлов).

Следует также отметить, что в 2013 году состоялись 6 продаж крупных инвестиционно-привлекательных объектов через публичное предложение акций (из числа объектов, предусмотренных к продаже решениями Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации в текущем году) (биржевые сделки и стратегические продажи).

## **2.2. Сведения об основных результатах реализации государственных программ и наступлении контрольных событий**

Основные направления реализации государственных программ в 2013 году соответствовали приоритетам социально-экономического развития, установленным программными и стратегическими документами Правительства Российской Федерации.

С учетом группировки государственных программ в рамках перечня государственных программ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р, в 2013 году достигнуты следующие основные результаты.

### *По направлению «Новое качество жизни»*

За счет средств федерального и бюджетов субъектов Российской Федерации проведены работы по созданию универсальной безбарьерной среды в образовательных учреждениях, включающие в себя устройство пандусов; расширение дверных проемов; замену напольных покрытий; демонтаж дверных порогов; установку перил вдоль стен внутри здания; устройство разметки; оборудование санитарно-гигиенических помещений.

Проведена работа по оснащению образовательных учреждений специальным, в том числе учебным, реабилитационным, компьютерным оборудованием и автотранспортом для организации коррекционной работы и обучения инвалидов по слуху, зрению и с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

Сформирована нормативная база по определению основных требований к оборудованию (оснащению) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности.

В 2013 году реализовывались мероприятия активной политики занятости населения и дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, а также осуществлялось совершенствование законодательства о занятости населения.

В целях улучшения ситуации на рынке труда субъектов Российской Федерации, отнесенных к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда, принято постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 г. № 1307 «О предоставлении и распределении в 2013 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации».

В отчетном году во всех субъектах Российской Федерации утверждены и реализовывались региональные программы, предусматривающие мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы.

Принимались превентивные меры по стабилизации ситуации на рынке труда моногородов, включенных в перечень 342 монопрофильных населенных пунктов.

В субъектах Российской Федерации, пострадавших в результате крупномасштабного наводнения, реализовывались дополнительные мероприятия, направленные на содействие занятости граждан, пострадавших от наводнения, в которых приняли участие 45,2 тыс. пострадавших граждан. На временные работы



были трудоустроены 44,3 тыс. пострадавших граждан, включая работников организаций, расположенных на территориях, подвергшихся наводнению.

Для обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 г. № 459 «О порядке предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в 2013 году» (далее – МРСДО) бюджетам 82 субъектов Российской Федерации из федерального бюджета перечислено 50 млрд. рублей. Общий объем софинансирования мероприятия из бюджетов субъектов Российской Федерации составил около 40 млрд рублей.

Реализация МРСДО в 2013 году позволила создать 401 677 дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях (111,02 % от общего числа запланированных).

В 2013 году завершился проект модернизации региональных систем общего образования (далее – МРСО). На реализацию МРСО из федерального бюджета в 2011–2013 годах были выделены бюджетные ассигнования в общем объеме 120 млрд. руб., в том числе в 2013 году – 40 млрд. рублей.

В 2013 году продолжена работа в области формирования эффективной структуры сети вузов и повышения качества профессионального образования, включающая в себя:

поддержку программ развития сети ведущих университетов и программ стратегического развития региональных вузов в рамках конкурса «Кадры для регионов»;

реструктуризацию сети вузов и реорганизацию вузов, потерявших связь с рынком труда и не ведущих научных исследований.

Для повышения качества подготовки выпускников вузов и обеспечения соответствия требованиям работодателей разработаны основные образовательные программы высшего образования (всех уровней системы высшего образования) на

основе методологии «результатов обучения», включающую сертификацию квалификаций.

В 2013 году повысилась эффективность осуществления федерального государственного экологического надзора: по итогам проведенных проверок доля хозяйствующих субъектов, снизивших массу вредных (загрязняющих) веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух, в общем количестве проверенных хозяйствующих субъектов возросла до 19,6 %, доля водопользователей, снизивших массу вредных (загрязняющих) веществ в сточных водах, в общем количестве проверенных водопользователей – до 17,6 процента.

В 2013 году были продолжены работы по модернизации и обновлению инфраструктуры Российской антарктической экспедиции. Совместно с российскими учеными сезонные исследования в Антарктике проводили специалисты из более чем 20 российских организаций, а также сотрудники научных учреждений Республики Беларусь, Германии, США, Республики Корея, Австралии, Италии.

В период с декабря 2012 г. по апрель 2013 г. выполнен первый экспериментальный рейс в Антарктику нового научно-экспедиционного судна «Академик Трешников», построенного в 2012 году. В ходе рейса проведены испытания ледовых и мореходных качеств судна. Характеристики ледопроеходимости судна полностью соответствуют заданным критериям.

В 2013 году 34 субъекта Российской Федерации привлечены к участию во всероссийских информационно-пропагандистских акциях Минспорта России «Я выбираю спорт», «Займись спортом!», «Всероссийский день зарядки».

В июле 2013 г. завершилась XXVII Всемирная летняя Универсиада в г. Казани. Сборная команда Российской Федерации завоевала 292 награды и заняла первое место в неофициальном общекомандном зачете.

*По направлению «Инновационное развитие и модернизация экономики»*

В 2013 году в целях совершенствования механизма финансирования исследований осуществлен переход к системе грантового финансирования на основе соглашений на предоставление субсидий, при этом существенно упрощены формы отчетности по работам в рамках таких соглашений.

Для совершенствования механизма оценки результативности деятельности научных организаций, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения, принято постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 979 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2009 г. № 312».

В 2013 году продолжилось расширение перечня инструментов поддержки исследовательской деятельности.

Федеральным законом от 2 ноября 2013 г. № 291-ФЗ «О Российском научном фонде и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены правовое положение, полномочия и функции Российского научного фонда, созданного в целях финансовой и организационной поддержки фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований, подготовки научных кадров, развития научных коллективов, занимающих лидирующие позиции в определенной области науки, а также порядок управления деятельностью фонда и порядок формирования его имущества.

В целях оптимизации организационно-правовых механизмов управления российской фундаментальной наукой, повышения эффективности фундаментальных и поисковых научных исследований, получения научных результатов мирового уровня и возвращения лидирующих позиций российской науки принят Федеральный закон от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В 2013 году ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» профинансировано 796 проектов ориентированных междисциплинарных фундаментальных исследований. ФГБУ «Российский гуманитарный научный фонд» профинансировал 38 крупных научных междисциплинарных проектов, а также поддержал 119 международных научных проектов (в том числе проекты проведения научных исследований, проекты организации экспедиций, проекты организации международных конференций).

В отчетном году достигнут существенный прогресс в сфере развития механизмов электронного правительства и перехода к оказанию государственных и муниципальных услуг в электронном виде, проведены мероприятия в области информационно-коммуникационных и телекоммуникационных технологий для подготовки и проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в г. Казани, обеспечена готовность инфраструктуры для проведения Олимпийских игр и Паралимпийских игр в г. Сочи и оказания услуг операторами связи, состоялся успешный вывод на орбиту спутника «Экспресс АМ5», обеспечение функционирования отделений почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера, введен в промышленную эксплуатацию интернет-портал для популяризации культурного наследия и традиций России.

В целях развития инфраструктурных проектов и реализации ускорения социально-экономического развития субъектов Российской Федерации был реализован комплекс инвестиционных проектов в водном транспорте, гражданской авиации и дорожном хозяйстве.

В 2013 году было построено и реконструировано 597,3 км автомобильных дорог федерального значения, что превысило запланированный уровень на 145,8 км, в том числе завершено строительство 18,5 км автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства.

В части развития автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства реализован комплекс мероприятий по развитию платных дорог. В 2013 году организована эксплуатация на платной основе 172,6 км автомобильных дорог федерального значения, включая 18,5 км автомобильной дороги М-1 «Беларусь», эксплуатация которой начата 1 января 2014 года.

В 2013 году начата реализация проекта «Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области» при государственной поддержке за счет средств Фонда национального благосостояния Российской Федерации (на возвратной основе). В настоящее время в рамках заключенных государственных контрактов осуществляется разработка рабочей документации и подготовки территории строительства.

В целях повышения доступности транспортных услуг для населения реализован комплекс мер по государственной поддержке предприятий железнодорожного транспорта и программы субсидирования региональных авиаперевозок. На железнодорожном транспорте обеспечена потребность в перевозках пассажиров на социально значимых маршрутах.

В 2013 году с целью улучшения транспортной доступности населения и повышения качества обслуживания пассажиров были реализованы следующие мероприятия:

организовано курсирование электропоездов «Ласточка» (Москва – Нижний Новгород, Санкт-Петербург – Великий Новгород, олимпийские маршруты);

осуществлена модернизация поездов «Сапсан»;

введена услуга перевозки личных автомобилей по маршрутам из Москвы в Санкт-Петербург, Петрозаводск и Хельсинки;

организовано курсирование с 1 ноября 2013 г. поезда № 103/104 сообщением Адлер – Москва составами из двухэтажных вагонов. В зависимости от пассажиропотока схема поезда составляет от 13 до 15 вагонов. Поезд может перевозить в 2 раза больше пассажиров, чем одноэтажные поезда, не уступая им в комфортности;

проведена работа по расширению сети поездов с дневным режимом пропуска и минимальным временем в пути.

Реализация мероприятий по повышению комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы позволила достичь запланированные значения показателей по всем видам транспорта, обеспечить эффективную работу аварийно-спасательных служб, подразделений специальных служб, подготовить квалифицированные кадры для обеспечения безопасности на транспорте.

В отчетном году была осуществлена государственная поддержка подотраслей сельского хозяйства, поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка, поддержка малых форм хозяйствования путем предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектам Российской Федерации.

Кроме того, были реализованы меры, направленные на повышение качества жизни сельского населения, создание условий для эффективного использования и развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

Техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства осуществлялась с привлечением средств федерального бюджета в виде предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов от реализации сельскохозяйственной техники. Фактическая реализация данной меры господдержки началась с июня 2013 г., в связи с чем сумма субсидии по заявкам от производителей сельскохозяйственной техники составила 430 млн. рублей. Минсельхозом России было заключено 23 соглашения с производителями сельскохозяйственной техники, подавшими заявки.

По итогам мероприятий, направленных на развитие животноводства, в 2013 году на территории Российской Федерации начали функционировать 3 новых селекционно-генетических центра по направлению «племенное животноводство».

За счет средств федерального бюджета проведены геолого-разведочные работы на 688 объектах. По результатам работ, направленных на прирост геолого-разведочной изученности территории Российской Федерации, выявлено 46 перспективных объектов.

В 2013 году подготовлен проект частичной заявки Российской Федерации на установление внешних границ континентального шельфа в Северном Ледовитом океане. Около 60 % затрат федерального бюджета пришлось на региональные сейсморазведочные работы, немногим более 20 % - на параметрическое бурение. Выявлено 99 перспективных на углеводородное сырье объектов. Открыто 30 новых месторождений нефти и газа. Работы на твердые полезные ископаемые за счет средств федерального бюджета проводились на 47 видов полезных ископаемых (49 % затрат – золото, алмазы, серебро, металлы платиновой группы, 20 % затрат – остродефицитные черные и редкие металлы).

В ряде областей Российской Федерации за счет внедрения водосберегающих технологий, систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения,

сокращения непроизводительных потерь воды снижено удельное водопотребление в промышленности и энергетике.

Завершены работы по реконструкции водосборных сооружений плотины на р. Нейва в г. Алапаевск Свердловской области, строительство 1 очереди пускового комплекса курского водохранилища на реке Тускарь, строительство руслового водохранилища на р. Хала-Горк в Республике Дагестан, реконструкция ГТС Кажимского водохранилища на р. Кажым в Республике Коми. Обеспечена очистка свыше 135 гектаров акваторий водохранилищ и свыше 97 км русел рек.

В 2013 году созданы специализированная диспетчерская служба, а также региональные и местные диспетчерские пункты по охране лесов от пожаров, обеспечено их функционирование. Организована система межведомственного взаимодействия при тушении пожаров, маневрирования лесопожарными формированиями, а также пожарной техникой, оборудованием, инвентарем и снаряжением. Обеспечено осуществление наземного (около 87,8 млн. га), авиационного (487,6 млн. га) и космического (1,1 млрд. га) мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров.

Были созданы 2 инновационно-внедренческих центра на базе подведомственных Рослесхозу учреждений (ФБУ «ВНИИЛМ» и ФБУ «СПБНИИЛХ»).

На протяжении 2013 года в целом наблюдалась нисходящая динамика развития конъюнктуры мировых рынков сырьевых товаров – важных статей российского экспорта. Основным фактором, доминирующим на рынках сырьевых товаров в 2013 году, стали события в экономике развитых стран, прежде всего в реальном секторе, спровоцировавшие понижательную динамику цен. Помимо этого, отмечалось замедление прироста китайской экономики, которая в последние годы выступает локомотивом развития мировых сырьевых товарных рынков.

В результате в 2013 году наблюдалось слабое увеличение стоимостных объемов внешних поставок России. По данным российской таможенной статистики, в 2013 году экспорт составил 526,4 млрд. долл. США и вырос на 0,3 % по сравнению с 2012 годом.

Несмотря на слабовыраженную положительную динамику стоимостных объемов российского экспорта товаров в целом в 2013 году по сравнению с 2012 годом, отмечался восходящий тренд по вывозу высокотехнологичной продукции (рост на 14,7 % до 9,9 млрд. долл. США), инновационной продукции (на 7,4 % до 33,4 млрд долл. США), машинно-технической продукции (на 6,8 % до 28,3 млрд. долл. США) и несырьевых товаров (на 2,0 % до 254,0 млрд. долл. США).

В географической структуре российского экспорта увеличилась доля стран дальнего зарубежья (с 84,9 % в 2012 году до 86,0 % в 2013 году), что во многом объясняется более резким снижением отгрузок энергоресурсов в страны СНГ, особенно на белорусский и украинский рынки.

Положительная динамика российского экспорта преимущественно обусловлена значительным расширением вывоза машинно-технической продукции, природного газа и нефтепродуктов. Сдерживающим фактором стало снижение отгрузок пшеницы, минеральных удобрений, черных металлов и нефти сырой, при этом существенно ухудшилась конъюнктура мирового рынка черных и цветных металлов.

*По направлению «Сбалансированное региональное развитие»*

В отчетном году в сфере регионального развития была проведена подготовительная работа по консолидации субсидий и увеличению доли межбюджетных трансфертов, распределяемых федеральным законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. В отчетном году путем предоставления дотаций была оказана поддержка по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и осуществлены мероприятия по выравниванию бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Кроме того, были осуществлены оценка качества управления региональными финансами, мониторинг исполнения соглашений с высокодотационными субъектами Российской Федерации, а также совершенствование правил предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации.



Обеспечено своевременное совершенствование механизма перераспределения средств федерального бюджета с учетом изменений бюджетно-налогового законодательства и проводимой финансовой политики. Расходы федерального бюджета на предоставление дотаций в 2013 году составили 418,8 млрд. руб., что превышает значение показателя 2012 года на 5,5 процента.

Общий объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в федеральном бюджете на 2013 год составил 178,2 млрд. рублей.

Указанная поддержка из федерального бюджета предоставлена бюджетам 79 субъектов Российской Федерации, в том числе по следующим направлениям:

- частичная компенсация дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. – 100,0 млрд. рублей;
- финансовое обеспечение отдельных поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации – 49,1 млрд. рублей;
- компенсация выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с централизацией в федеральном бюджете доходов от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (нефть, газовый конденсат) – 8,3 млрд. рублей;
- компенсация потерь бюджетов субъектов Российской Федерации, возникающих при разграничении полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления – 2,3 млрд. рублей;
- ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций – 5,6 млрд. рублей;
- частичная компенсация выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с созданием консолидированных групп налогоплательщиков, – 12,0 млрд. рублей;

– компенсация бюджетам субъектов Российской Федерации снижения объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2014 году по отношению к 2013 году – 0,5 млрд. рублей.

В целях обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в 2013 году оказана финансовая поддержка бюджетам 66 субъектов Российской Федерации в форме бюджетных кредитов на общую сумму 132,3 млрд. рублей.

*По направлению «Эффективное государство»*

В 2013 году был проведен анализ утвержденных стратегий крупнейших компаний на предмет их реалистичности и заложенного потенциала развития, анализ системы ключевых показателей эффективности и целевых значений, была подготовлена методика индивидуальной оценки членов совета директоров акционерных обществ с государственным участием, был начат процесс разработки методологии предпродажной подготовки и отчуждения акций крупных инвестиционно-привлекательных компаний.

Кроме того, путем вывода компаний на рынок акционерного капитала было реализовано 2 IPO/SPO сделки по крупнейшим компаниям (АК «АЛРОСА» (ОАО) и ОАО «Банк ВТБ»).

С учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», предусматривающих завершение до 2016 года выхода государства из капитала компаний «несырьевого сектора», не относящихся к субъектам естественных монополий и организациям оборонного комплекса, в ходе реализации государственной программы был утвержден Прогнозный план (программы) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2014 – 2016 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 июля 2013 № 1111-р).

Всего в рамках утвержденных планов реализации государственных программ в 2013 году предусматривалось наступление 392 контрольных событий. В отчетном году реализованы 344 контрольных события, степень реализации – 87,75 процента.

Сводные данные о количестве запланированных и реализованных контрольных событиях представлены в приложении № 4.

Информация о причинах нереализации конкретных контрольных событий в размере государственных программ также представлена в разделе 3 «Характеристика итогов реализации отдельных государственных программ в 2013 году».

На ход реализации государственных программ в 2013 году повлиял ряд факторов. По результатам проведенного анализа можно выделить две группы факторов: общие и специфические.

Специфические факторы связаны с особенностями реализации конкретных мероприятий и имеют, как правило, организационно-управленческий характер (затягивание сроков исполнения государственных контрактов поставщиками товаров, работ и услуг, задержка с подготовкой проектной документации и т.д.).

Вместе с тем стоит отметить ряд общих факторов, повлиявших на ход реализации нескольких государственных программ в 2013 году:

1. Макроэкономические факторы.

В 2013 году экономика России продемонстрировала более низкие темпы роста, чем предусматривалось сценарными условиями социально-экономического развития. В отчетном году наблюдалась стагнация инвестиционной активности, а также низкие темпы роста экспортных товаров.

В связи с этим макроэкономические факторы обусловили более низкую динамику показателей по ряду отраслевых государственных программ, в первую очередь в части темпов роста отдельных отраслей, а также показателей, характеризующих инвестиционное развитие. Кроме того, ухудшение динамики экономического роста негативно сказалось на налогооблагаемой базе бюджетной системы Российской Федерации, в том числе бюджетов субъектов Российской Федерации.

2. Природно-климатические факторы.

В 2013 году произошло крупномасштабное наводнение на территории Дальневосточного федерального округа. В связи с этим снизились показатели

социально-экономического развития соответствующих регионов и, как следствие, сводные индексы отдельных государственных программ. Также произошедшее бедствие привело к ухудшению значений показателей, характеризующих защиту населения от чрезвычайных ситуаций.

Следует отметить, что в целях ликвидации последствий крупномасштабного наводнения потребовалось перераспределение финансовых ресурсов с отдельных мероприятий государственных программ.

Кроме того, засуха в отдельных регионах страны в 2013 году повлияла на динамику ряда показателей растениеводства и животноводства.

### 3. Организационно-управленческие факторы.

В связи с тем, что 2013 год стал первым годом реализации основной массы государственных программ, большое влияние оказали организационные факторы, связанные с вопросами управления ходом реализации государственных программ и формированием отчетных материалов.

Слабое взаимодействие ответственного исполнителя с соисполнителями и участниками государственных программ привело к тому, что значительная часть отчетов не была сформирована в срок, некоторые участники и соисполнители не представили сведения ответственному исполнителю (например, по государственным программам «Развитие образования», «Развитие науки и технологий»).

Ряд значений показателей носят оценочный характер, так как в соответствии с утвержденными методиками расчета их значения будут рассчитаны позже срока представления отчетов о реализации государственных программ.

Кроме того, действующая в 2013 году классификация расходов федерального бюджета не предусматривала отражение принадлежности бюджетных ассигнований к государственным программам, в связи с чем данные о фактическом исполнении расходов федерального бюджета формировались аналитически. Таким образом, оценка уровня кассового исполнения федерального бюджета носит условный характер.

### **2.3. Сведения о выполнении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ**

В соответствии с требованиями Порядка и Методических указаний ответственные исполнители государственных программ в составе отчетов о реализации государственных программ представляют информацию об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы, в том числе сведения о сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2013 г., кассовом исполнении, а также информацию о фактических расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию целей государственной программы.

Кроме того, в соответствии с требованиями пункта 37 Минфин России в срок до 1 марта 2014 г. должен был представить в Минэкономразвития России информацию о кассовых расходах федерального бюджета на реализацию государственных программ. Указанная информация была представлена Минфином России в нарушение указанного срока письмом от 14 марта 2014 г. № 09-05-03/11153. При этом в указанном письме Минфин России сообщил, что, так как действующая в 2013 году классификация расходов федерального бюджета не предусматривала отражение принадлежности бюджетных ассигнований к государственным программам, представленная информация сформирована аналитически.

Также следует отметить, что данные о кассовом исполнении федерального бюджета на реализацию государственных программ, представленные ответственными исполнителями, не соответствуют данным, представленным Минфином России.

Так, наблюдается незначительное занижение данных кассового исполнения, представленных ответственными исполнителями государственных программ «Доступная среда» (Минтруд России), «Содействие занятости населения» (Минтруд России), «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (МВД России), «Противодействие незаконному обороту наркотиков» (ФСКН России), «Развитие внешнеэкономической деятельности» (Минэкономразвития

России), «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (Минприроды России), «Управление федеральным имуществом» (Минэкономразвития России), по отношению к данным Минфина России до 0,92 процента.

По трем государственным программам «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (Минсельхоз России), «Развитие лесного хозяйства» (Минприроды России) и «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года» наблюдается завышение данных по отношению к сведениям Минфина России на 0,21, 0,06 и 0,07 процента.

По восьми государственным программам «Развитие образования» (Минобрнауки), «Развитие науки и технологий» (Минобрнауки России), «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (Минпромторг России) «Информационное общество» (Минкомсвязь России), «Развитие транспортной системы» (Минтранс России), «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (Минсельхоз России), «Энергоэффективность и развитие энергетики» (Минэнерго России) и «Юстиция» (Минюст России) занижение составило от 1,41 до 100 процентов.

Данное несоответствие обусловлено, как уже было отмечено ранее, необходимостью аналитического формирования соответствующих расходов в разрезе государственных программ как Минфином России, так и ответственными исполнителями государственных программ.

В целом следует отметить высокий уровень кассового исполнения федерального бюджета государственных программ (по отношению к сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2013 г.).

Исходя из данных, представленных ответственными исполнителями государственных программ, экономия средств федерального бюджета в основном достигнута при размещении заказов на выполнение работ и оказание услуг.

Наименьший уровень кассового исполнения составил 92,34 % по государственной программе «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (Минфин России).

Так, в части выплат комиссионных вознаграждений и возмещения затрат, связанных с осуществлением компенсационных выплат по гарантированным сбережениям граждан, бюджетные средства освоены в неполном объеме в связи с невостребованностью денежных средств на компенсационные выплаты по гарантированным сбережениям граждан, определенным Федеральным законом от 10 мая 1995 г. № 73-ФЗ «О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации», обусловленной фактической явкой граждан.

Также отклонение связано с низким кассовым исполнением по подпрограммам 6 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации» и 7 «Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Вместе с тем Минфином России соответствующие обоснования в рамках годового отчета о реализации данной государственной программы представлены не были.

Кроме того, следует отметить, что по государственным программам «Развитие науки и технологий» (Минобрнауки России), «Региональная политика и федеративные отношения» (Минрегион России), «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (Минприроды России) сведения о сводной бюджетной росписи, а также данные о кассовом исполнении (за исключением государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (Минприроды России) не представлены ответственными исполнителями, в связи с чем провести оценку исполнения расходных обязательств не представляется возможным.

Информация об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета и иных средств на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие науки и технологий» (Минобрнауки России) в целом по государственной программе отсутствует в связи с тем, что следующими участниками государственной программы данные не были представлены ответственному исполнителю: Российская академия наук; Российская академия сельскохозяйственных наук; Дальневосточное отделение Российской академии

наук; Уральское отделение Российской академии наук; Сибирское отделение Российской академии наук.

Вместе с тем ответственный исполнитель отмечает, что превышение объемов бюджетных ассигнований в соответствии с кассовым исполнением по сравнению с объемами бюджетных ассигнований в соответствии со сводной бюджетной росписью на отчетную дату по подпрограммам 2 и 4, а также по государственной программе «Развитие науки и технологий» в целом связано с наличием переходящих остатков 2012 года по ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» и ФГБУ «Российский гуманитарный научный фонд».

Следует также отметить, что из представленных отчетов, участие субъектов Российской Федерации, а также объемы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации были запланированы по 21 государственным программам («Развитие здравоохранения» (Минздрав России), «Развитие образования» (Минобрнауки России), «Социальная поддержка граждан» (Минтруд России), «Доступная среда» (Минтруд России), «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (Минстрой России), «Содействие занятости населения» (Минтруд России), «Противодействие незаконному обороту наркотиков» (ФСКН России), «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (МЧС России), «Развитие культуры и туризма» (Минкультуры России), «Экономическое развитие и инновационная экономика» (Минэкономразвития России), «Информационное общество» (Минкомсвязь России), «Развитие транспортной системы» (Минтранс России), «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (Минсельхоз России), «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (Минприроды России), «Развитие лесного хозяйства» (Минприроды России), «Региональная политика и федеративные отношения» (Минрегион России), «Развитие физической культуры и спорта» (Минспорт России), «Охрана окружающей среды» (Минприроды России),



«Энергоэффективность и развитие энергетики» (Минэнерго России), «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года».

При этом информация о фактических расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации не представлена по 7 государственным программам («Развитие здравоохранения» (Минздрав России), «Социальная поддержка граждан» (Минтруд России), «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (Минстрой России), «Противодействие незаконному обороту наркотиков» (ФСКН России), «Информационное общество» (Минкомсвязь России), «Региональная политика и федеративные отношения» (Минрегион России), «Энергоэффективность и развитие энергетики» (Минэнерго России). По государственной программе «Развитие образования» (Минобрнауки России) информация представлена, однако данные по фактическому объему расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, представленные в разрезе подпрограмм и федеральных целевых программ (50 871,6 тыс. руб.), включенных в государственную программу, значительно отличаются от данных, представленных в целом по государственной программе (21 921 669,4 тыс. рублей). В этой связи провести достоверную и объективную оценку не представляется возможным.

Обоснования по данному вопросу ответственными исполнителями не представлены.

Следует отметить высокий уровень привлечения расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по государственным программам «Содействие занятости населения» (Минтруд России) – 131,32 % к расходам, запланированным в соответствии с утвержденной версией государственной программы, «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (МЧС России) – 103,67 %, «Развитие транспортной системы» (Минтранс России) – 226,48 %, «Охрана окружающей среды» (Минприроды России) – 150,57 % к запланированным объемам расходов.

Так, в государственной программе «Содействие занятости населения» (Минтруд России) увеличение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации обусловлено усилением мер, направленных на снижение напряженности на рынке труда, и реализацией региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы. Также во всех субъектах Российской Федерации проводились мероприятия по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места – трудоустроено 14 712 незанятых инвалидов, что на 3,5 % больше, чем предусмотрено региональными программами субъектов Российской Федерации. Кроме того, в субъектах Российской Федерации, отнесенных к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда, проводились дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда. Указанная деятельность осуществлялась в рамках основного мероприятия «Реализация мероприятий активной политики занятости населения и дополнительных мероприятий в сфере занятости населения».

В рамках реализации государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (МЧС России) увеличение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации обусловлено реализацией ряда мероприятий в рамках федеральных целевых программ «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года» и «Пожарная безопасность в Российской Федерации».

В рамках реализации государственной программы «Развитие транспортной системы» (Минтранс России) значительное увеличение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации обусловлено выделением средств бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию основного мероприятия 1.2 «Модернизация транспортной инфраструктуры

железнодорожного транспорта» в рамках развития транспортного комплекса Московского региона, а на реализацию мероприятий по созданию и обеспечению постоянной эксплуатации системы экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС» в рамках подпрограммы 8 «обеспечение реализации программы».

В рамках государственной программы «Охрана окружающей среды» (Минприроды России) оценка расходов консолидированных бюджетов составила 9 533 643,31 тыс. рублей. Указанные расходы направлены на реализацию основного мероприятия «Обеспечение охраны и защиты природных комплексов и объектов, регулирование использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях».

Следует также отметить удовлетворительный уровень фактических расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по государственным программам «Доступная среда» (Минтруд России) – 92,29 %, «Экономическое развитие и инновационная экономика» (Минэкономразвития России) – 83,51 %, «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (Минсельхоз России) – 81,13 %, «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (Минприроды России) – 95,14 %, «Развитие лесного хозяйства» (Минприроды России) – 80,05 %, «Развитие физической культуры и спорта» (Минспорт России) – 80,15 процентов.

Указанный уровень фактических расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по государственным программам «Доступная среда» (Минтруд России) обусловлен в основном пониженным уровнем фактических расходов по мероприятиям по созданию в обычных образовательных учреждениях универсальной безбарьерной среды и оснащению образовательных учреждений специальным оборудованием и автотранспортом (федеральный бюджет – 72,4 %, субъекты Российской Федерации – 98,71 %, в целом по мероприятию – 87,4 процента). Вместе с тем целевой показатель по мероприятию достигнут, причины снижения объемов фактических расходов по сравнению с запланированными в отчете не изложены.

В рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» (Минэкономразвития России) оказывалась поддержка малому и среднему предпринимательству. В реализации данной поддержки приняли участие все субъекты Российской Федерации. Реализация мероприятий способствовала созданию дополнительных рабочих мест в сфере малого и среднего предпринимательства, учреждению новых малых предприятий, повышению доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (Минсельхоз России) объем субсидий за счет средств федерального бюджета на реализацию государственной поддержки кредитования подотрасли растениеводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства был увеличен в течение года почти в 3 раза, однако софинансирование из региональных бюджетов увеличилось только на 18 % к плановому значению (доля софинансирования из региональных бюджетов составляет 13,2 процента). Кроме того, ряд субъектов Российской Федерации был вынужден отказаться от части средств в рамках государственной поддержки в области растениеводства в связи с отсутствием возможности софинансировать мероприятия из средств регионального бюджета в полном объеме.

Также сократилось число регионов, участвующих в реализации поддержки экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области животноводства (с 55 в 2009 году до 26 в 2013 году) с объемом финансирования 1130,0 млн. рублей. В рамках поддержки кредитования подотрасли животноводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства было предусмотрено 35,9 млрд. руб., фактически было перечислено 40,5 млрд. руб. (34,8 млрд. руб. – федеральный бюджет, 5,7 млрд. руб. – региональные бюджеты). Таким образом, исполнение составило 112,8 % по отношению к запланированному объему средств

в соответствии с утвержденной версией государственной программы, причем, если субсидии за счет средств федерального бюджета были на 201 % больше запланированных, то план по субсидиям за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации был невыполнен на 20 процентов.

Предварительная оценка объемов расходов государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (Минприроды России) из средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (95,14 %) связана в первую очередь со снижением поступлений налоговых доходов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2013 году, которое ограничило возможности регионов по самостоятельному (дополнительному по отношению к субвенции) финансированию реализации мероприятий в сфере охоты и охраны охотничьих ресурсов (в частности, по проведению контроля учетов численности охотничьих ресурсов). Кроме того, как отмечается в отчете ответственного исполнителя, в составе предварительной оценки не учитываются расходы на осуществление субъектами Российской Федерации текущих мероприятий в сфере водных отношений за счет собственных средств, а также расходы собственных средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в сфере воспроизводства и сохранения охотничьих ресурсов, поскольку соответствующие данные обобщаются в более поздние сроки.

Оценка объемов расходов государственной программы «Развитие лесного хозяйства» (Минприроды России) из средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составила 80,05 % от запланированного уровня. Обоснования отклонения от плана в отчете ответственным исполнителем не приведены.

По государственной программе «Развитие физической культуры и спорта» (Минспорт России) информация представлена не в полном объеме, так как согласно отчету статистическая отчетность организациями, осуществляющими свою деятельность в сфере физической культуры и спорта, за 2013 год представляется в срок до 1 апреля 2014 года. До настоящего времени уточненные данные ответственным исполнителем не представлены.

Следует также отметить, что из представленных ответственными исполнителями отчетов участие иных юридических лиц (государственных корпораций, открытых акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов) было запланировано в 21 («Развитие образования» (Минобрнауки России), «Развитие культуры и туризма» (Минкультуры России), «Доступная среда» (Минтруд России), «Содействие занятости населения» (Минтруд России), «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (МЧС России), «Экономическое развитие и инновационная экономика» (Минэкономразвития России), «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (Минпромторг России), «Развитие авиационной промышленности» (Минпромторг России), «Информационное общество» (Минкомсвязь России), «Развитие транспортной системы» (Минтранс России), «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (Минсельхоз России), «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (Минприроды России), «Развитие лесного хозяйства» (Минприроды России), «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (Минсельхоз России), «Развитие науки и технологий» (Минобрнауки России), «Развитие физической культуры и спорта» (Минспорт России), «Охрана окружающей среды» (Минприроды России), «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» (Минпромторг России), «Энергоэффективность и развитие энергетики» (Минэнерго России), «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» (Минрегион России), «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года» (Минрегион России).

Согласно утвержденной версии государственной программы «Содействие занятости населения» (Минтруд России) в соответствии с Долгосрочной программой развития угольной промышленности России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 января 2012 г. № 14-р, предусматривалось участие частных инвесторов, объединений

профсоюзов угольной промышленности в выполнении следующих мероприятий в рамках основного мероприятия «Разработка и утверждение профессиональных стандартов» и основного мероприятия «Надзор и контроль в сфере труда и занятости» в части разработки квалификационных характеристик (профессиональных стандартов) работников угольной промышленности; разработки рекомендаций по установлению тарифных ставок и должностных окладов в организациях угольной промышленности с учетом государственных гарантий по оплате; разработки типовых (отраслевых, профессиональных и иных) норм труда, методических документов по организации нормирования труда в угольной промышленности; введение квалификационных характеристик (профессиональных стандартов) для работников угольной промышленности. На реализацию указанных мероприятий за счет расходов юридических лиц было запланировано 30 000 тыс. рублей. Однако в отчете указано, что данные средства не реализованы, при этом соответствующие пояснения не приведены.

В рамках реализации государственных программ «Информационное общество» (Минкомсвязь России), «Развитие образования» (Минобрнауки России), «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (Минсельхоз России) и «Охрана окружающей среды» (Минприроды России) также были запланированы расходы за счет средств юридических лиц в размере 23 146 000,0 тыс. руб., 1 284 750,0 тыс. руб., 755 784,41 тыс. руб. и 5 688 212,4 тыс. руб. соответственно, однако в отчете не представлены сведения о фактических расходах.

В «Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» отмечено снижение расходов юридических лиц относительно запланированных в рамках федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года».

Недостижение запланированного уровня финансирования реализации государственной программы «Воспроизводство и использование природных

ресурсов» (Минприроды России) связано в основном с более низкими (по сравнению с прогнозом) значениями инвестиций в геолого-разведочные работы со стороны недропользователей. Таким образом, предварительная оценка фактических расходов юридических лиц на реализацию государственной программы составляет 91,3 % от прогнозной оценки.

Оценка объемов расходов государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» (Минэкономразвития России) составила 44 801 535,54 тыс. рублей. Указанные средства были направлены на мероприятия, реализуемые в рамках подпрограммы «Создание и развитие инновационного центра «Сколково», а также подпрограммы «Кадры для инновационной экономики».

Оценка объемов расходов государственной программы «Развитие лесного хозяйства» (Минприроды России) за счет средств арендаторов и иных источников составила 71,51 % и 55,43 % соответственно от запланированного. Обоснования отклонения от плана в отчете ответственным исполнителем не приведены.

Оценка фактических расходов юридических лиц на реализацию государственной программы «Развитие науки и технологий» (Минобрнауки России) составляет 87,77 % от прогнозной оценки. Причины указанного отклонения в отчете не представлены.

В государственной программе «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (МЧС России) в рамках реализации федеральных целевых программ «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009-2014 годы) и «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы» и «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года».

В рамках реализации государственной программы «Развитие транспортной системы» (Минтранс России) увеличение расходов юридических лиц обусловлено выделением средств на реализацию основного мероприятия «Модернизация транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта» в рамках развития



транспортного комплекса Московского региона, а на реализацию мероприятий по созданию и обеспечению постоянной эксплуатации системы экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС» в рамках подпрограммы 8 «Обеспечение реализации программы».

В рамках реализации государственной программы «Доступная среда» (Минтруд России) расходы юридических лиц в размере 141 061 тыс. руб. были направлены на реализацию основного мероприятия «Поддержка программы общественных организаций инвалидов по содействию трудоустройству инвалидов на рынке труда, в том числе по созданию рабочих мест и обеспечению доступности рабочих мест».

По государственной программе «Развитие физической культуры и спорта» (Минспорт России) информация представлена не в полном объеме, так как согласно отчету статистическая отчетность организациями, осуществляющими свою деятельность в сфере физической культуры и спорта, за 2013 год представляется в срок до 1 апреля 2014 года.

В приложении № 2 к Сводному докладу представлены сведения о фактических расходах на реализацию государственных программ Российской Федерации за 2013 год в разрезе государственных программ, по которым в Минэкономразвития России представлены годовые отчеты об их реализации, содержащие необходимую информацию.

### **3. Характеристика итогов реализации отдельных государственных программ в 2013 году**

#### **3.1. О ходе реализации государственной программы «Развитие здравоохранения»**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации 24 декабря 2012 г. № 2511-р.

План реализации государственной программы на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2013 г. № 1702-р.

В отчетном периоде принят Федеральный закон № 15-ФЗ от 23 февраля 2013 г. «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», направленный на предупреждение возникновения заболеваний, связанных с воздействием окружающего табачного дыма и потреблением табака. Указанным законом введен запрет на стимулирование продажи табака и спонсорство табачных компаний, на продажу табачных изделий в образовательных, культурных, спортивных, медицинских и санаторно-курортных организациях, в помещениях, занимаемых органами государственной власти, органами местного самоуправления.

Высокотехнологичную медицинскую помощь в 2013 году оказывали 122 федеральных медицинских учреждения и 289 медицинских учреждения субъектов Российской Федерации. За счет средств федерального и региональных бюджетов высокотехнологичная помощь оказана 505 018 пациентам. При этом федеральными государственными бюджетными учреждениями пролечено 338 739 пациентов, а медицинскими организациями, подведомственными исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации пролечено 166 279 пациентов. В том числе пролечено 79 450 детей, что составляет 15% от всех пролеченных. Таким образом, по сравнению с 2012 годом, объемы оказания

высокотехнологичной медицинской помощи выросли на 56,3 тыс. человек или 12,5 процентов.

Наибольшая обеспеченность высокотехнологичной медицинской помощью отмечена в Северо-Западном (517,2) и Уральском (350,6) федеральных округах, наиболее низкая - в Северо-Кавказском (256,1) и Дальневосточном (294,7) федеральных округах.

В 2013 году за счет средств федерального бюджета высокотехнологичная медицинская помощь по профилю «Акушерство и гинекология/1 (ЭКО)» оказана 10470 женщинам Российской Федерации, в (2012 году — 12 296 женщинам). Начиная с 2013 года указанная высокотехнологичная медицинская помощь оказывается не только за счет федерального бюджета, но также и за счет финансовых средств обязательного медицинского страхования.

С профилактической целью в 2013 году обследовано 26,8 млн. граждан Российской Федерации, что составило 110,6% от запланированного годового объема. В рамках диспансерного наблюдения и с целью мониторинга эффективности лечения в 2013 году проведено 815 980 исследований по определению иммунного статуса и 710 496 исследований по определению вирусной нагрузки. Диспансеризацию среди взрослого населения прошли 20,5 млн. человек. 25 субъектов Российской Федерации перевыполнили план по диспансеризации (в среднем 115%), 24 — выполнили план на 80-100% (в среднем 90%) и 39 — выполнили план менее чем на 80% (в среднем 66 процентов).

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р утверждена Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012—2018 годы, включающая динамику примерных (индикативных) значений соотношений средней заработной платы работников учреждений.

По итогам 2013 года, на основании данных Росстата, достигнуты запланированные индикаторы соотношений средней заработной платы врачей,

среднего и младшего медицинского персонала государственных и муниципальных учреждений здравоохранения субъектов Российской Федерации к средней заработной плате в субъектах Российской Федерации, установленные региональными «дорожными картами» на 2013 год, в 72, 76 и 53 регионах соответственно.

Отставание от предусмотренных соотношений показателей средней заработной платы отмечено в 11 субъектах Российской Федерации по врачам, в 7 субъектах Российской Федерации по среднему медицинскому персоналу и 29 субъектах Российской Федерации по младшему медицинскому персоналу.

В 2013 году из 83 субъектов Российской Федерации в 74 организованы и функционируют кабинеты паллиативной медицинской помощи — 83, выездные бригады — 117, дневной стационар паллиативной медицинской помощи — 9, отделения паллиативной медицинской помощи — 159, хосписы - 31, детские отделения паллиативной медицинской помощи — 24, детские хосписы - 5, центры паллиативной медицинской помощи — 2, отделения сестринского ухода — 149.

С мая 2013 года ежемесячно проводится повышение квалификации врачей лечебных специальностей по вопросам паллиативной медицинской помощи, к настоящему моменту обучено 263 специалиста, из них 29 - из субъектов Российской Федерации.

В 2013 году в медицинских организациях субъектов Российской Федерации функционирует более 350 паллиативных коек для детей. В 2013 году в субъектах Российской Федерации были организованы и функционируют 24 детских отделения паллиативной медицинской помощи, 5 детских хосписов.

В 2013 году Минздравом России разработаны новые федеральные государственные образовательные стандарты по всем основным направлениям и специальностям подготовки высшего профессионального образования (11 стандартов), по всем специальностям подготовки кадров по программам ординатуры (94 стандарта), по всем укрупненным группам специальностей научно-педагогических кадров в аспирантуре (4 стандарта). Все стандарты прошли экспертную оценку и рекомендованы к утверждению Советом Министерства

образования и науки Российской Федерации по федеральным государственным образовательным стандартам.

В отчетном периоде сотрудниками центрального аппарата и территориальных органов Росздравнадзора проведено 6 408 плановых выездных контрольных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в 2012 году — 6 818). По результатам проверок порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи выдано 4 156 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлен 451 протокол об административном правонарушении.

В результате проведенных проверок в 52 случаях (54,1% от общего количества проверок) выявлены нарушения. Во всех случаях при выявлении нарушений выданы предписания об устранении выявленных нарушений. В 41 случае материалы проверки направлены в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.

Итоги 2013 года по контролю качества свидетельствуют о том, что доля недоброкачественной продукции остается на высоком уровне. Это указывает на необходимость дальнейшего усиления контрольных мероприятий, в первую очередь, контроля за соблюдением правил организации производства и контроля качества лекарственных средств.

Согласно отчетным данным Минздрава России 14 из 16 контрольных событий по основным мероприятиям в отчетном периоде наступили в срок, установленный в плане реализации, ожидаемые результаты реализации мероприятий соответствуют запланированным. Следует отметить, что срок наступления включенного в план реализации и невыполненного контрольного события по регламентированию вопросов формирования перечней лекарственных препаратов перенесён с 30.11.2013 на 31.05.2014. Срок наступления включенного в план реализации и невыполненного контрольного события «Регламентирование финансового обеспечения мероприятий, направленных на обследование населения с целью выявления туберкулёза, лечения больных туберкулёзом, а также профилактических мероприятий» перенесен

с 1.11.2013 на 16.10.2014). По степени выполнения контрольных событий плана реализации в 2013 году государственная программа выполнена на 87,5 процента.

По степени исполнения контрольных событий и срокам их наступления согласно плану реализации ход выполнения государственной программы в отчетном периоде можно охарактеризовать как удовлетворительный.

Вместе с тем в табличных материалах отчета не представлена информация о достигнутых результатах в разрезе основных мероприятий подпрограмм, не указаны проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятий, что не позволяет достоверно оценить их эффективность и дать предложения по дальнейшей реализации государственной программы в целом.

Средняя степень достижения показателей, по которым приведены предварительные данные – 97,5 процента. Вместе с тем, не приведены данные по показателям, информация по которым может быть представлена в более поздние сроки. Согласно представленным отчетным данным в целом не достижение плановых целевых значений показателей отмечено в 77 субъектах Российской Федерации. При этом в табличных материалах не представлены фактические значения показателей в разрезе субъектов Российской Федерации. Таким образом, не представляется возможным достоверно оценить эффективность реализации государственной программы по степени достижения плановых значений показателей на отчетную дату.

По данным Минздрава России кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию государственной программы в 2013 году составило 345 882,7 млрд. рублей, что составляет 98,2% к сводной бюджетной росписи на отчетную дату.

Исходя из того, что соответствие фактических значений показателей (индикаторов) государственной программы их плановым значениям по предварительной оценке составляет 97,5% и уровень исполнения финансирования по госпрограмме в целом составляет 98,2%, считаем целесообразным признать выполнение госпрограммы в 2013 году удовлетворительным и продолжить ее реализацию в 2014 году.

### 3.2. О ходе реализации государственной программы «Развитие образования»

Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2013 г. № 792-р.

План реализации государственной программы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 1426-р.

Минобрнауки России отмечает, что из 34 участников государственной программы необходимую для анализа отчетную информацию не представили 8 участников.

Очевидно, что из-за недостатка информации не представляется возможным в полной мере оценить ход реализации государственной программы. Вместе с тем стоит указать, что в рамках реализации государственной программы за отчетный период:

- разработаны основные образовательные программы высшего образования (всех уровней системы высшего образования) на основе методологии «результатов обучения», включающей сертификацию квалификаций;

- проведено пилотное обучение по отдельным элементам (модулям) разработанных основных образовательных программ по приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики России. Организовано повышение квалификации разработчиков образовательных программ и методистов для проведения сертификации квалификаций;

- в 2013 году в ТОП-800 рейтинга QS вошли 18 российских вузов, в том числе 4 университета технического профиля. В 2013 году 3 российских университета вошли в ТОП-100 рейтинга ТНЕ по физике (63 место делят МГУ им. М.В. Ломоносова и МФТИ, 74 место занял МИФИ), МГУ им. М.В. Ломоносова занял 61 место в рейтинге 100 лучших вузов по инженерии и технологиям;

- на конкурсной основе отобраны 15 университетов (8 – инженерного профиля) для реализации «дорожных карт». В 2013 году Минобрнауки России проведен конкурс «Кадры для региона», по итогам которого отобраны 14 вузов.

В рамках программы «Кадры для регионов» поддержаны 14 вузов (3 – технического профиля);

- в рамках региональных программ развития профессионального образования обеспечено создание многофункциональных центров прикладных квалификаций, поддержка профильных ресурсных центров профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по востребованным на региональном рынке труда профессиям (специальностям). Повысили квалификацию 5 209 человек; прошли стажировки на территории России 1 255 человек; прошли стажировки за рубежом 472 человека. Со стороны бизнеса в государственной программе уже приняли участие 492 предприятия (организации) реального сектора экономики;

- организован мониторинг состояния подключения общеобразовательных учреждений к сети Интернет, внедрения эффективного контракта на качество образовательных услуг;

- проведен XXI Всероссийский фестиваль «Российская студенческая весна». Проведена Всероссийская олимпиада школьников. Организованы и проведены Всероссийские педагогические конкурсы;

- детям-инвалидам предоставлена возможность освоения образовательных программ общего образования форме дистанционного, специального (коррекционного) или инклюзивного образования;

- в рамках ФЦПРО на 2011-2015 годы заключен Государственный контракт «Создание национального рейтинга ведущих мировых и российских университетов». В декабре 2013 года в Москве, в рамках первой международной конференции «Развивающиеся страны: в центре внимания – университеты», были представлены пилотные версии двух рейтингов: университетов стран БРИКС и университетов СНГ;

- в субъектах Российской Федерации сформированы 16 стажировных площадок по развитию техносферы, деятельности учреждений ДОО, направленных на развитие научно-технического и учебно-исследовательской деятельности обучающихся;



- во всех субъектах Российской Федерации были созданы многофункциональные центры прикладных квалификаций (далее – МЦПК) на базе профессиональных образовательных организаций, по состоянию на 1 января 2014 г. создано 178 МЦПК.

Также отмечаем, что в 2013 году были приняты 12 из 18 нормативных правовых актов, предусмотренных государственной программой для принятия в отчетном году. Однако причины отклонений указанных сроков, а также предложения по дальнейшей реализации указанных мер правового регулирования представлены не были.

Степень выполнения контрольных событий плана реализации государственной программы в 2013 году составила 83,3процента. Нереализованными остались 3 контрольных события из 18 запланированных. Так, не были исполнены контрольные события (нумерация указана согласно утвержденному плану реализации государственной программы):

- 2.1 «Размер очереди на места в дошкольных образовательных организациях по состоянию на конец 2013 г. составляет 329 тыс. человек» (по состоянию на конец 2013 года размер очереди составил 425 тыс. человек).

Невыполнение данного контрольного события Минобрнауки России связывает с внедрением Электронной очереди, а также общими демографическими тенденциями оценки численности детей в возрасте от трех до семи лет, поставленных на учет для предоставления места в государственных или в муниципальных организациях дошкольного образования, функционирующих в режиме полного дня;

2.8 «Разработаны и опубликованы на официальном сайте Минобрнауки России примерные основные образовательные программы среднего (полного) общего образования, соответствующие новым федеральным государственным стандартам среднего общего образования».

Согласно данным Минобрнауки России примерная образовательная программа среднего общего образования будет разработана в 2015 году в рамках

реализации ФЦПРО (государственный контракт), планируемый срок опубликования на официальном сайте – август 2015 год;

- 7.1 «Созданы и действуют не менее 6 центров при крупных университетах по реализации образовательных программ среднего общего образования, ориентированных на развитие одаренности у детей и подростков».

Согласно данным Минобрнауки России контрольный срок фактического выполнения данного контрольного события перенесен на 14 сентября 2014 года. Причина в отчете не указана.

Средняя степень достижения показателей государственной программы – 91,96 процента. Однако ввиду того, что в годовом отчете не были представлены фактические значения трех показателей: «Удельный вес численности студентов организаций высшего образования, прошедших в течение учебного года обучение в зарубежном вузе не менее одного семестра», «Удельный вес числа государственных (муниципальных) организаций профессионального образования, направивших не менее 50 процентов от объема средств, полученных за счет дополнительного по сравнению с учтенным при планировании бюджетных ассигнований снижения потребления энергоресурсов», «Удельный вес числа организаций высшего образования, сформировавших фонды целевого капитала объемом не менее 100 млн. рублей, в общем их числе», – расчет средней степени достижения показателей не вполне корректен. По одному из показателей («Удельный вес численности руководителей государственных (муниципальных) организаций дошкольного образования, общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования детей, прошедших в течение последних трех лет повышение квалификации») указанное фактическое значение не учитывает статистику в разрезе дополнительного образования. Указанные показатели при расчете не учитывались. При этом из 59 показателей государственной программы, подпрограмм и ФЦП фактические значения 17 индикаторов не достигают своих плановых значений. Соответствующее обоснование в отчете представлено не по всем показателям.

Информация об использовании бюджетных ассигнований, представленная Минобрнауки России, некорректна, так как не учитывает сведения о кассовом исполнении ряда участников госпрограммы. Вместе с тем, согласно представленным Минфином России материалам, кассовое исполнение федерального бюджета в целом по государственной программе составило в 2013 году – 492502,3 млн. руб. (уровень кассового исполнения расходных обязательств федерального бюджета, по данным Минфина России, к сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2013 г. – 111,69 процента).

Минобрнауки России в качестве основных факторов, которые привели к снижению значений плановых показателей и неполному выполнению мероприятий государственной программы, выделяет следующие:

- несвоевременность представления и неполнота информации, необходимой для формирования итогового отчета и доклада о ходе реализации государственной программы, участниками государственной программы ответственному исполнителю государственной программы;

- отсутствие у ответственного исполнителя государственной программы инструментов влияния на участников государственной программы.

Существует также вероятность, что подобная ситуация является результатом некачественного планирования ожидаемых значений показателей государственной программы.

Для реализации государственной программы в дальнейшем необходимо осуществить ее корректировку.

### **3.3. О ходе реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан»**

Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2553-р.

План реализации государственной программы на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2013 г. № 1043-р.

Детальный план-график реализации госпрограммы на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов утвержден приказом Минтруда России от 16 июля 2013 г. № 311.

Согласно отчетным данным Минтруда России все контрольные события по основным мероприятиям в отчетном периоде наступили в срок, установленный в плане реализации, ожидаемые результаты реализации мероприятий соответствуют запланированным. Степень выполнения контрольных событий плана реализации государственной программы в 2013 году составила 100 процентов.

В отчетном периоде социальные выплаты произведены в установленные сроки и в установленных объемах.

Расширена сфера применения социальных контрактов в субъектах Российской Федерации в связи с утверждением Минтрудом России и Росстатом Методики оценки эффективности оказания государственной помощи на основании социального контракта.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 614 «О порядке установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)».

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2013 г. № 286 «О формировании независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги», которым утверждены Правила формирования такой системы.

Разработаны критерии оценки потребителями услуг качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, для апробации которых в соответствии с приказом Минтруда России от 24 мая 2013 г. № 217 в I-II кварталах 2013 года реализован пилотный проект в 6 регионах России, в том числе в сфере

социального обслуживания пилотный проект реализовывался в Астраханской, Иркутской, Самарской областях. В пилотном проекте приняли участие 513 государственных (муниципальных) учреждений (в том числе в социальном обслуживании - 30 учреждений), по итогам пилотного проведения независимой оценки качества работы учреждений сформированы 32 рейтинга.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» реализованы мероприятия, предусматривающие повышение к 2018 г. средней заработной платы социальных работников до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе.

В результате проведенных в отчетном году оптимизационных мероприятий среднемесячная заработная плата социальных работников возросла с 10 194 руб. в 2012 году до 14 759 руб. к концу 2013 года (в 1,45 раза).

По итогам 2013 года в 69 субъектах Российской Федерации рекомендованное предельное на 2013 год целевое соотношение средней заработной платы социальных работников к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации (47,5%), превышено.

Темп роста заработной платы социальных работников в 2013 году к предыдущему году, в среднем по субъектам Российской Федерации, составил 139,7 процента.

В 2013 году был принят Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 129-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», в соответствии с которым начиная с 2014 года изменен порядок финансового обеспечения расходов на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) (далее - государственные пособия). Средства федерального бюджета на выплату государственных пособий с 1 января 2014 года

направляются в форме субвенций напрямую в бюджеты субъектов Российской Федерации через Минтруд России.

В целом в Российской Федерации в 2013 году охвачено отдыхом и оздоровлением 2 493 970 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Выделенные средства федерального бюджета позволили оздоровить 491 729 детей указанной категории.

В рамках обеспечения поддержки и развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций поддержано 17 организаций, осуществляющих деятельность по направлению «профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства», 7 организаций, осуществляющих деятельность по направлению «социальная адаптация инвалидов и их семей», 3 организации, осуществляющие деятельность по направлению «повышение качества жизни людей пожилого возраста».

По степени реализации основных мероприятий и срокам наступления контрольных событий ход реализации государственной программы можно охарактеризовать как достаточно эффективный.

Вместе с тем в отчете Минтруда России не представлены сведения о 6 нормативных правовых актах, планируемых к принятию в отчетном году. Не приведены факторы, повлиявшие на несоблюдение сроков принятия запланированных в 2013 году нормативных правовых актов. Таким образом, не представляется возможным достоверно охарактеризовать степень реализации мер правового регулирования в отчетном периоде.

Не приведены фактические значения по 8 показателям ввиду отсутствия данных для их расчёта на дату представления отчёта. По остальным показателям приведены предварительные данные, поскольку согласно Федеральному плану статистических работ, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р, информация может быть представлена не ранее 25 апреля 2014 года. Не в полном объёме представлены фактические значения показателей в разрезе субъектов Российской Федерации.

Средняя степень достижения показателей, по которым приведены предварительные данные – 100 процентов. Однако, в виду того, что в годовом отчете по ряду показателей не были представлены фактические значения - расчет средней степени достижения значений показателей не вполне корректен. Таким образом, не представляется возможным достоверно оценить эффективность реализации госпрограммы по степени достижения плановых значений показателей на отчетную дату.

По данным Минтруда России, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию государственной программы в 2013 году составило 872 741,8 млрд. руб., что составляет 99,0% к сводной бюджетной росписи на отчетную дату.

Исходя из того, что соответствие фактических значений показателей (индикаторов) государственной программы их плановым значениям по предварительной оценке составляет 100% и уровень исполнения финансирования по госпрограмме в целом составляет 99,0%, считаем целесообразным признать выполнение госпрограммы в 2013 году удовлетворительным и продолжить ее реализацию в 2014 году.

При этом Минтруду России необходимо обеспечить реализацию мер правового регулирования госпрограммы, не выполненных своевременно.

### **3.4. О ходе реализации государственной программы «Доступная среда» на 2011-2015 годы»**

Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2011 г. № 175. Новая редакции государственной программы утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2181-р.

План реализации государственной программы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2013 г. № 1144-р.

Отчетный 2013 год является первым годом реализации II этапа государственной программы (всего запланировано 2 этапа: I этап – 2011–2012 годы, II этап – 2013–2015 годы).

Начиная с 2013 года осуществляется реализация мероприятий, включенных в программы 12 субъектов Российской Федерации, по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Проведены курсы повышения квалификации 1532 специалистов психолого-медико-педагогических комиссий и образовательных учреждений из 66 субъектов Российской Федерации по вопросам реализации индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида в части получения детьми-инвалидами инклюзивного образования.

В 2013 году 83 учреждения медико-социальной экспертизы оснащены медицинским диагностическим оборудованием.

Произведено и транслировано 13 000 часов скрытых субтитров телевизионных программ общероссийских обязательных общедоступных каналов.

Предоставлены из федерального бюджета субсидии издательствам и издающим организациям, редакциям печатных средств массовой информации и издающим организациям, что позволило выпустить 3067 наименований книжной продукции и 7 периодических изданий для инвалидов по зрению, 17 периодических изданий для инвалидов.

Общественными организациями инвалидов оказано содействие в трудоустройстве и создании 478 рабочих мест для инвалидов (при запланированном показателе 346 рабочих мест).

Реализованы комплексы мероприятий по оказанию специализированной протезно-ортопедической помощи более 8,8 тыс. инвалидам, предоставлению гражданам около 5,2 тыс. протезно-ортопедических изделий; примерно 13 тыс. инвалидов, имеющих транспортные средства, на основании медицинских показаний выплачены компенсации за уплаченные ими премии по обязательному автострахованию.



В рамках обеспечения деятельности подведомственных федеральных учреждений медико-социальной экспертизы предоставлены субсидии федеральным государственным бюджетным учреждениям медико-социальной экспертизы на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), проведен капитальный ремонт некоторых зданий учреждений медико-социальной экспертизы в 31 субъекте Российской Федерации, выполнены обязательства по повышению оплаты труда медицинских работников учреждений медико-социальной экспертизы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597.

Ввиду непредоставления отчетных данных об исполнении контрольных событий плана реализации государственной программы по запросу Минэкономразвития России Минтрудом России представлена дополнительная информация, согласно которой все контрольные события по основным мероприятиям в отчетном периоде наступили и их результаты соответствуют запланированным.

По степени достижения плановых значений показателей в отчетном периоде государственная программа в целом реализуется успешно в соответствии с поставленными целями и задачами утвержденной версии государственной программы. Из 14 целевых показателей плановые значения достигнуты по 13. Не был достигнут целевой показатель «Доля инвалидов, получивших положительные результаты реабилитации в общей численности инвалидов, прошедших реабилитацию (взрослые (дети))».

Вместе с тем в отчетном периоде не приняты следующие запланированные на 2013 год нормативные правовые акты:

- проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам реабилитации и социальной интеграции инвалидов» (внесен в Правительство Российской Федерации в 2014 году);

- приказы Минкультуры России «О создании условий для участия инвалидов и других маломобильных групп населения в культурной жизни общества наравне

с другими» и «Об объективизации потребностей учреждений культуры в специальных технических устройствах и объемах финансирования с целью обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения» (согласно отчету в связи техническими проблемами в обеспечении финансирования не выполнены научные работы, на основе которых планировалось утвердить приказы);

- приказ Минобрнауки России «Об утверждении методических рекомендаций по созданию доступной среды для получения образования детьми-инвалидами в обычных образовательных учреждениях»;

- приказ Минтруда России «Об утверждении классификаций и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы».

Одновременно по запросу Минэкономразвития России Минтрудом России дополнительно представлена информация о мерах правового регулирования, не реализованных в течение 1 этапа реализации государственной программы.

Так, непринятый в 2012 году приказ Минтранса России «О формировании методологии создания транспортной системы, адаптированной с учетом особых потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения по видам транспорта (морской, воздушный, колесный, железнодорожный и др.)» планируется к принятию после проведения апробации указанной методологии на отдельных объектах транспортного комплекса (возможное место апробации – г. Сочи). Приказ Минкомсвязи России «Об утверждении методических рекомендаций об особенностях обеспечения информационной доступности» по состоянию на 1 марта 2014 г. согласован с всероссийскими общественными организациями инвалидов и проходит внутриведомственное согласование для последующего утверждения. В связи с этим при доработке государственной программы требуется определить планируемые сроки принятия данных приказов.

По данным Минтруда России, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию государственной программы в 2013 году составило 34,9 млрд. руб. (98,7 % к сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2013 года).

Учитывая, что эффективность реализации государственной программы за отчетный период, исходя из соответствия фактических значений показателей (индикаторов) государственной программы их плановым значениям, составляет 99,0 % и уровень кассового исполнения по государственной программе в целом составляет 99,0 %, считаем целесообразным признать выполнение государственной программы в 2013 году удовлетворительным и продолжить ее реализацию в 2014 году, а также ускорить разработку госпрограммы до 2020 года с учетом корректировки целей, задач и показателей.

При этом Минтруду России необходимо обеспечить реализацию мероприятий и мер правового регулирования государственной программы, не выполненных своевременно, в том числе доработку и принятие нормативных правовых актов по совершенствованию правовых, организационных и финансовых механизмов обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации.

Одновременно с этим в целях обеспечения эффективной реализации и мониторинга выполнения госпрограммы Минтруду России необходимо обеспечивать в дальнейшем представление отчетов о ходе реализации госпрограммы, соответствующих по форме и содержанию требованиям Порядка и Методических указаний.

### **3.5. О ходе реализации государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»**

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2012 г. 2227-р.

Объем финансирования государственной программы в 2013 г. за счет средств федерального бюджета составил 141 167 270,9 тыс. рублей.

Одним из основных целевых индикаторов государственной программы является увеличение объемов ввода к 2015 году до 71 млн. кв. метров общей площади жилья в год, в 2017 году – 79 млн. кв. метров общей площади жилья в год, к 2020 году – до 92 млн. кв. метров общей площади жилья в год.

В 2013 году субъектами Российской Федерации введено 68,7 млн. кв. метров жилья, что на 5,4% больше, чем в 2012 году и составило 97% от плана ввода жилья, утвержденного Минрегионом России на 2013 год (71 млн. кв. метров), и 107,3% от плановых показателей, утвержденных государственной программы (64 млн. кв. метров).

Доля ввода малоэтажного жилья от общего объема в 2013 году составила 42,2 процента. Доля ввода жилья экономического класса в 2013 году составила 40 процентов.

По итогам 2013 года населению предоставлено 825 тыс. ипотечных кредитов на общую сумму 1 354 млрд. рублей, что в 1,2 раза превышает уровень 2012 года в количественном и в 1,3 раза в денежном выражении.

В 2013 году на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны бюджетам субъектов Российской Федерации было предоставлено 30 000,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2014 г. численность ветеранов Великой Отечественной войны, вставших на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 марта 2005 г., составила 290 302 человека. По состоянию на отчетную дату улучшены жилищные условия 244 141 ветеранов Великой Отечественной войны. По различным основаниям снято с учета 31 155 ветеранов Великой Отечественной войны. Количество ветеранов Великой Отечественной войны, не обеспеченных жильем, на 1 января 2014 года составляет 15 006 человек.

Необходимо также отметить продолжающийся процесс постановки ветеранов Великой Отечественной войны на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Во исполнение абзаца 2 подпункта «а» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1119-р утвержден комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей.

По информации субъектов Российской Федерации на территории Российской Федерации проживает более 1,1 млн. семей, имеющих трех и более детей, из них 370,2 тыс. многодетных семей изъявили желание на получение земельного участка. Всего за 2013 год семьям, имеющим трех и более детей, предоставлено 92,7 тыс. земельных участков.

С целью обеспечения мероприятий по ликвидации аварийного жилищного фонда распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1743-р утвержден Комплекс мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда (далее – Комплекс мер).

С учетом решений, принятых на проведенном 23 декабря 2013 г. совместном заседании Государственного совета Российской Федерации и Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации Минстроем России при участии государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) проведен сбор сведений об уточненных показателях аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года.

Во исполнение пункта 5 Комплекса мер заключены соглашения о взаимодействии Фонда ЖКХ с 81 субъектом Российской Федерации (в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге аварийный жилищный фонд, ликвидация которого не обеспечена финансированием, отсутствует), предусматривающие обязательства по ликвидации всего аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года.

Общий объем средств Фонда ЖКХ, предусмотренных на предоставление финансовой поддержки субъектам Российской Федерации для реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2013 году, составил 54,54 млрд. рублей.

Необходимо также отметить, что в 2013 году предоставление финансовой поддержки 37 субъектам Российской Федерации приостанавливалось Фондом ЖКХ по причине нарушения сроков завершения программ, профинансированных в 2011 году. В связи с этим указанные субъекты Российской Федерации смогли начать реализацию программ 2013 года в полном объеме только после устранения допущенных нарушений (предоставление финансовой поддержки большей части субъектов Российской Федерации возобновлено в июле–августе 2013 года).

В настоящее время реализация программ переселения ведется во всех субъектах Российской Федерации, подавших заявки в 2013 году, заключены контракты на сумму 67,8 млрд. рублей (74,4% от объема программ) для приобретения жилья общей площадью 2 млн. кв. метров.

В 2013 году по программам капитального ремонта многоквартирных домов по 82 заявкам 75 субъектов Российской Федерации приняты решения о предоставлении финансовой поддержки Фонда на сумму 6,3 млрд. руб. (с учетом софинансирования субъектов Российской Федерации и собственников жилых помещений в многоквартирных домах – 19,4 млрд. руб.), что позволит отремонтировать 6,6 тыс. домов, улучшив условия проживания 848,81 тыс. человек.

### **3.6. О ходе реализации государственной программы «Содействие занятости населения»**

Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 2149-р.

План реализации государственной программы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2013 г. № 1000-р.

Реализация государственной программы в 2013 году обеспечила достижение следующих ожидаемых результатов:

- в соответствии со статьей 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» во всех субъектах Российской Федерации утверждены и реализовывались региональные программы, предусматривающие мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;

- по итогам 2013 года все субъекты Российской Федерации с напряженной ситуацией на рынке труда выполнили или перевыполнили запланированные целевые показатели по численности участников мероприятий региональных программ по снижению напряженности на рынке труда;

- в субъектах Российской Федерации, пострадавших в результате крупномасштабного наводнения, реализовывались дополнительные мероприятия, направленные на содействие занятости граждан, пострадавших от наводнения, в которых приняли участие 45,2 тыс. пострадавших граждан. На временные работы были трудоустроены 44,3 тыс. пострадавших граждан, включая работников организаций, расположенных на территориях, подвергшихся наводнению;

- создано 14,7 тыс. специально оборудованных (оснащенных) для инвалидов рабочих мест;

- принимались превентивные меры по стабилизации ситуации на рынке труда моногородов, включенных в перечень 342 монопрофильных населенных пунктов;

- принят Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 224-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий увеличение до 10 лет срока ограничения въезда на территорию Российской Федерации иностранным гражданам и лицам без гражданства, являющимся злостными нарушителями миграционного законодательства Российской Федерации, в отношении которых ранее уже выносились решения

об их реадмиссии, депортации либо административном выдворении за пределы территории Российской Федерации;

- создан Единый целостный банк дактилоскопической информации ФМС России для осуществления электронного дактилоскопирования и автоматизированной проверки лиц по отпечаткам пальцев рук в режиме «реального времени»;

- разработаны 252 профессиональных стандарта;

- утверждены Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2014 год.

В отчете Минтруда России не представлены сведения о 20 нормативных правовых актах, планируемых к принятию в отчетном году. Таким образом, не представляется возможным достоверно охарактеризовать степень реализации мер правового регулирования.

Согласно утвержденному плану реализации на 2013 год было запланировано наступление 18 контрольных событий, из них наступило 15 контрольных событий. Степень реализации контрольных событий составила 83 процента.

Не наступили следующие контрольные события:

- «Утвержден приказ Минтруда России «Об утверждении форм бланков личного дела получателя государственных услуг в области содействия занятости населения» ввиду длительной процедуры прохождения внутриведомственного согласования;

- «Подписано соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Молдова о сотрудничестве в сфере трудовой миграции». Смещение сроков исполнения связано с неоднократной доработкой позиций молдавской стороной;

- «Утвержден совместный приказ МВД России и ФМС России «Об утверждении Административного регламента по исполнению государственной функции контроля и надзора за соблюдением положений миграционного законодательства Российской Федерации иностранными гражданами и лицами



без гражданства и за соблюдением правил привлечения работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Российскую Федерацию и использования их труда». По состоянию на конец 2013 г. находилось на согласовании с МВД России в связи с долгосрочным урегулированием разногласий позиций по указанному документу.

На ход реализации государственной программы повлияли следующие факторы:

- изменения в законодательстве Российской Федерации, обусловленные принятием федеральных законов от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» и № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», разработка которых выполнена в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26 декабря 2012 г. № Пр-3499;

- отсутствие у Минтруда России полномочий по разработке проектов нормативных правовых актов в сфере санитарно-гигиенического нормирования условий труда, в связи с чем реализация вопросов санитарно-гигиенического нормирования условий труда может быть осуществлена только в рамках межведомственного взаимодействия Минтруда России с Роспотребнадзором, который должен разработать указанные проекты;

- смещение сроков исполнения связано со сложностью точного планирования срока согласования как соглашений с иностранными государствами, так и нормативных правовых актов с федеральными органами исполнительной власти;

- изменение в законодательстве, регулирующем государственные закупки в Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Из 39 плановых показателей, характеризующих достижение целей, решение задач программы и реализацию подпрограмм, в 2013 году достигнуты и превысили

плановые значения 11 показателей, не достигнуты 9, по 5 показателям информация не приведена (средняя степень достижения показателей по оценке Минэкономразвития России составляет 96,2 процента).

Отклонения в сроках реализации в 2013 году отдельных мероприятий существенного влияния на основные параметры государственной программы не окажут.

В 2013 году объем финансирования государственной программы был запланирован в размере 80,4 млрд. руб., в том числе из средств федерального бюджета – 72,2 млрд. руб., консолидированных средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 8,2 млрд. рублей.

Кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию государственной программы в 2013 году составило 69,6 млрд. рублей (97,3 % по отношению к сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2013 года).

В целом ход реализации государственной программы можно охарактеризовать как достаточно эффективный.

### **3.7. О ходе реализации государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»**

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2013 г. № 313-р.

План реализации государственной программы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2013 г. № 646-р.

Реализация в 2013 году мероприятий государственной программы в целом позволила достичь запланированных ожидаемых результатов.

В 2013 году в сравнении с 2012 годом отмечается незначительное увеличение раскрываемости тяжких и особо тяжких составов (с 55,2 до 55,3 процента). К концу 2013 г. общий остаток нераскрытых преступных посягательств сократился на 6,3 %, в том числе тяжких и особо тяжких деяний – на 4,8 процента.

За год разыскано 79,7 тыс. подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных, совершивших побег, уклонившихся от отбывания наказания или скрывшихся от органов дознания и следствия. Остаток разысканных обвиняемых в целом по России сократился на 8,8 процента.

Приведенные данные свидетельствуют о сокращении числа наиболее общественно опасных (тяжких и особо тяжелых) преступлений, оставшихся нераскрытыми, а также числа разысканных подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, осужденных, благодаря чему обеспечена реализация принципа неотвратимости ответственности за совершенное преступное деяние.

Причиненный материальный ущерб по оконченным и приостановленным уголовным делам составил 229,9 млрд. рублей. В счет погашения ущерба наложен арест на имущество, добровольно погашено и изъято предметов, имеющих отношение к преступной деятельности, на сумму 80,6 млрд. руб. (35,1 процента).

Количество тяжких и особо тяжких видов преступлений, совершенных в общественных местах сократилось на 0,8 процента. По итогам 2013 года в целом по России отмечается стабилизация уличной преступности (-0,5 %), сократилось на 1,6 % количество регистрируемых на улицах тяжких и особо тяжких преступлений, на 3,1 % – фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, на 12,9 % – изнасилований, на 13,6 % – разбоев, на 15,7 % – грабежей, на 2,7 % – краж, на 0,6 % – хулиганств.

Таким образом, можно констатировать, что уровень безопасности граждан повышается за счет сокращения числа тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах.

Изучение независимыми экспертами мнения граждан об уверенности в защищенности своих личных и имущественных интересов (основывается на изучении мнения как о защищенности интересов граждан, так и об уровне доверия органам внутренних дел) показывает, что доля положительных оценок в числе опрошенных выросла до 46 % (2012 год – 45 процентов). Данное значение достигнуто за счет позитивных изменений в организации работы органов внутренних дел, активизации взаимодействия с институтами гражданского

общества, повышения качества отбора на службу в полицию, улучшения профессиональной подготовки сотрудников.

Сохранена положительная динамика сокращения количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий.

На территории Российской Федерации зарегистрировано 204,1 тыс. дорожно-транспортных происшествий, в результате которых ранено 258,4 тыс. человек (-0,1 процента). Количество погибших в ДТП уменьшилось на 3,5 процента. Коэффициент тяжести последствий (число погибших в расчете на 100 пострадавших) в среднем по России составил 9,5 (2012 год – 9,7). Показатель «Социальный риск (количество лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, в расчете на 100 тыс. населения)», соответствующий показателю «Обеспечить к 2018 году снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий до 10,6 случая на 100 тыс. населения» Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», снизился в 2013 году до 18,9 условных единиц (2012 год – 20,0 условных единиц).

Указанные результаты достигнуты за счет комплексного воздействия на причины и условия, способствующие совершению дорожно-транспортных происшествий, повышения дисциплины водителей транспортных средств и пешеходов в результате расширения пропагандистского влияния на них и усиления ответственности за нарушения правил дорожного движения, совершенствования системы оказания помощи пострадавшим.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» в 2013 году пресечена деятельность 608 этнических преступных групп, к уголовной ответственности привлечено более 1,8 тыс. активных участников и организаторов. У преступников изъято свыше 150 единиц огнестрельного оружия, более 10 тыс. единиц боеприпасов различного калибра и 40 кг взрывчатых веществ.

Вместе с тем следует отметить, что по результатам реализации государственной программы не достигнуты плановые значения 18 из 45 целевых показателей

(средняя степень достижения показателей по оценке Минэкономразвития России составляет 91,3 процента). Представленные МВД России обоснования отклонений значений показателей государственной программы представляются достаточно объективными. Вместе с тем отмечаем необходимость проведения дополнительной работы по достижению указанных показателей в 2014 году.

В соответствии с планом реализации в 2013 году было запланировано наступление 20 контрольных событий, в том числе по подпрограммам, которые наступили в установленные сроки.

В соответствии с утвержденной версией Госпрограммы в 2013 году предусматривалось выделение 948 246 321,0 тыс. руб. из средств федерального бюджета на ее реализацию. Сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2013 г. по государственной программе составила 928 742 132,60 тыс. рублей. Кассовое исполнение МВД России в рамках Госпрограммы составило 927 435 448,5 тыс. руб., или 99,9 % к сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2013 года. В этой связи следует отметить достаточно высокую эффективность использования МВД России бюджетных средств на реализацию Госпрограммы в 2013 году.

Неполное освоение бюджетных ассигнований связано с нарушением условий заключенных государственных контрактов, недопоставкой имущества, отсутствием документов, подтверждающих выполнение работ, отказом Минтранса России и Минпромторга России (государственных заказчиков федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах») от бюджетных назначений в связи с «поздним» утверждением Госпрограммы.

В целом реализацию Госпрограммы в 2013 году можно считать достаточно эффективной.

### **3.8. О ходе реализации государственной программы «Противодействие незаконному обороту наркотиков»**

Государственная программа Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 294-р. В соответствии с паспортом

государственной программы ответственным исполнителем определена ФСКН России, соисполнители и участники отсутствуют.

Структура и содержание годового отчета ответственного исполнителя в целом соответствуют требованиям Методических указаний.

В 2013 году в рамках реализации государственной программы ФСКН России произведено 10 037 изъятий наркотических средств и психотропных веществ в значительных (по классификации Управления ООН по наркотикам и преступности) размерах. Масса изъятых ФСКН России в оптовых партиях наркотических средств и психотропных веществ составила 21,5 тонны.

В рамках запланированных мер правового регулирования в сфере реализации государственной программы в 2013 году приняты 2 нормативных правовых акта (Федеральный закон от 28 июня 2013 г. № 134-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям» и Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ»).

Для оценки результатов реализации государственной программы предусмотрены 3 показателя.

По показателю «Доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля, в общем количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля» значение показателя по итогам 2013 года составило 79,78 % при плановом значении 79,0 процентов. Указанное фактическое значение показателя превышает плановое значение показателя, предусмотренное к достижению в 2018 году (79,75 процента).

По показателю «Доля предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, совершенных в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией), в общем количестве предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ» значение показателя по итогам 2013 года составило 22,74 % при плановом значении 22,0 процента. Таким образом, практически достигнуто плановое значение показателя, предусмотренное к достижению в 2018 году (22,75 процента).

По мнению Минэкономразвития России, вышеуказанная динамика значений показателей свидетельствует о низком качестве проработки вопросов прогнозирования и планирования целевых значений показателей ответственным исполнителем государственной программы и не дает объективного представления о результативности государственной программы по итогам 2013 года.

По показателю «Доля лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией), уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля, в общем количестве лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля» фактическое значение составило 23,67 % при плановом значении 23,96 процента. По мнению ответственного исполнителя государственной программы, недостижение целевого значения данного показателя обусловлено сплачиванием членов организованных преступных группировок (ОПГ),

повышенной конспирацией членов ОПГ, уменьшением численного состава ОПГ, внедрением бесконтактных способов сбыта наркотических средств, не требующих дополнительного вовлечения лиц.

Согласно пункту 84 Методических указаний, в случае отклонений от плановой динамики реализации госпрограммы или воздействия факторов риска, оказывающих негативное влияние на основные параметры госпрограммы, в годовой отчет включаются предложения по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснование. Соответствующие предложения ФСКН России не представлены.

Следует отметить, что для характеристики результатов подпрограммы 1 «Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков» предусмотрены показатели, идентичные показателям государственной программы.

По подпрограмме 2 «Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» целевых индикаторов не предусмотрено.

В связи с этим не представляется возможным провести оценку эффективности реализации подпрограмм и их конкретный вклад в достижение цели государственной программы.

В 2013 году планом реализации государственной программы предусматривалась реализация 16 контрольных событий. ФСКН России отмечено, что запланированные контрольные события реализованы в полном объеме.

Сведений о факторах, повлиявших на ход реализации государственной программы, ответственным исполнителем не представлено.

Утвержденной редакцией государственной программы предусматривалось финансирование из федерального бюджета в 2013 году в объеме 23 419,2 млн. рублей. При этом в рамках корректировки федерального бюджета в 2013 году ФСКН России дополнительно были выделены бюджетные ассигнования в размере 10 847,3 млн. рублей, в том числе 9 812,0 млн. рублей – на увеличение денежного довольствия сотрудников органов наркоконтроля.

Таким образом, объем финансирования государственной программы в 2013 году за счет средств федерального бюджета превысил предусмотренный



паспортом государственной программы на 46,3 процента. Информация о степени влиянии дополнительных бюджетных ассигнований на значения целевых показателей реализации государственной программы ответственным исполнителем не указана.

Кассовое исполнение расходов государственной программы, по данным ответственного исполнителя, составило 34 228,5 млн. рублей (99,9 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2013 года).

Государственной программой в 2013 году предусматривалось привлечение средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 304,4 млн. рублей. Фактические расходы субъектов Российской Федерации в сфере реализации государственной программы по итогам 2013 года в отчете не отражены.

ФСКН России представлены предложения по дальнейшей реализации государственной программы, касающиеся изменения формулировок и набора мероприятий государственной программы.

Следует отметить, что утверждаемая часть государственной программы содержит сведения только об основных мероприятиях. При этом корректировка набора мероприятий внутри основных мероприятий может быть осуществлена ответственным исполнителем при подготовке детального плана-графика реализации государственной программы.

Вместе с тем, по мнению Минэкономразвития России, на основании представленного ФСКН России отчета не представляется возможным сделать однозначные выводы об эффективности реализации государственной программы в 2013 году.

Это связано с тем, что отчет ФСКН России в целом носит характер доклада о результатах и основных направлениях деятельности федерального органа исполнительной власти, а не программного отчета. Так, приведены сведения об участии ФСКН России в оперативно-профилактических мероприятиях, не предусмотренных планом реализации государственной программы, о принятии

нормативных правовых актов и достижении значений показателей, не включенных в утвержденную государственную программу.

Кроме того, это обусловлено недостаточной проработанностью самой государственной программы в части набора и динамики значений целевых показателей и индикаторов государственной программы и ее подпрограмм, структуры государственной программы (набора подпрограмм), параметров финансового обеспечения основных мероприятий.

Соответствующие предложения Минэкономразвития России по доработке государственной программы были направлены в ФСКН России в рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 г. № ДМ-П13-7861.

### **3.9. О ходе реализации государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»**

Параметры данной государственной программы на 2013 год были определены распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 513-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

План реализации государственной программы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 1427-р.

В результате реализации государственной программы в 2013 году количество деструктивных событий снижено до 158,9 тыс. единиц по сравнению с базовым 2010 годом, в котором количество деструктивных событий составляло 188,1 тыс. единиц. Количество населения, погибшего в чрезвычайных ситуациях, в 2013 году по сравнению с 2010 годом уменьшилось на 7,4 % и составило 0,63 тыс. человек. Экономический ущерб от деструктивных событий в 2013 году по сравнению с 2010 годом снизился в 1,15 раза и составил 216,5 млрд. рублей.

Задан новый импульс в области разработки и реализации системы мер по повышению эффективности защиты территорий, населения и объектов при реализации крупных экономических и инфраструктурных проектов с учетом природноклиматических особенностей регионов при обеспечении безопасности XXVII Всемирной летней Универсиады в г. Казани и XXII Зимней Олимпиады в г. Сочи.

Продолжились работы по созданию систем комплексной безопасности межрегионального, регионального и объектового уровней от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, дальнейшему развитию общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы управления рисками чрезвычайных ситуаций, системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

В рамках нормативно-правовой деятельности системы МЧС России доля актуализированных нормативных правовых актов в сфере реализации государственной программы от числа принятых повышена до 95 процентов. Так, в целях повышения уровня гармонизации системы управления технологической безопасностью опасных объектов с международными стандартами, а также исключения дублирующих и избыточных способов государственного регулирования оптимизирована система нормативных правовых актов Ростехнадзора, устанавливающих требования в области промышленной безопасности. Принят разработанный Ростехнадзором Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 445-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений».

Степень выполнения контрольных событий плана реализации в 2013 году составила 100 процентов.

В качестве одного из важнейших факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы, отмечается крупномасштабное наводнение в Дальневосточном федеральном округе, ликвидация последствий которого потребовала значительной концентрации сил и ресурсов МЧС России. При этом

не допущена гибель ни одного человека, спасено свыше 32 тыс. человек, в том числе 10 тыс. детей. Значительно минимизирован ущерб от бедствия, в том числе материальные потери. Вместе с тем достигнутые в 2013 году значения указанных показателей значительно отличаются от плановых значений, однако их динамика не отражает сложившейся тенденции к снижению последствий чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах и в последующие годы не окажет влияния на параметры государственной программы.

Средняя степень достижения показателей государственной программы – 87,9 процента. При этом по ряду показателей на отчетную дату представлена прогнозная оценка значений 2013 года, поскольку фактические значения данных показателей формируются позднее, по 2 показателям значения не представлены («Количество организаций, находящихся в ведении уполномоченных надзорных (контрольных) органов, оснащенных средствами контроля, современным оборудованием и расходными материалами для обеспечения химической и биологической безопасности», «Количество центров индикации и диагностики опасных инфекционных болезней и отравлений химическими веществами, созданных на базе организаций, дислоцированных в федеральных округах Российской Федерации»).

По данным МЧС России, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию государственной программы в 2013 году составило 226 млрд. рублей (100 % по отношению к сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2013 года).

Таким образом, ход реализации государственной программы в отчетному году можно охарактеризовать как удовлетворительный.

МЧС России, являющийся ответственным исполнителем государственной программы, в качестве предложений по дальнейшей ее реализации полагает необходимым предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования на реализацию проектов федеральных целевых программ (ФЦП) «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2020 года», «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2020 года» и «Национальная система

химической и биологической безопасности (2015-2020 годы)», которые станут продолжением соответствующих ФЦП, срок реализации которых истекает в 2014–2015 годах, а также на реализацию ФЦП «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года», реализация которой в 2013 году осуществлялась только за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. Кроме того, в действующей редакции государственной программы не в полном объеме учтены расходы на реализацию ФЦП «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на период до 2017 года», а также дополнительные расходы на реализацию планируемого продолжения указанной ФЦП.

Также МЧС России отмечена потребность в бюджетных ассигнованиях на оснащение 10 Арктических комплексных аварийно-спасательных центров.

Минэкономразвития России, в свою очередь, полагает целесообразным учесть указанные предложения с учетом их влияния на основные параметры государственной программы. Также представляется целесообразным внести предложение о необходимости Минкомсвязи России проработать совместно с Росстатом, соисполнителями государственной программы и другими заинтересованными органами исполнительной власти вопрос расчета значений всех показателей государственной программы к 1 марта (отчетному периоду) и доложить о результатах работы в Правительство Российской Федерации.

### **3.10. О ходе реализации государственной программы «Развитие культуры и туризма»**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2567-р.

План реализации государственной программы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2013 г. № 1099-р.

В отчетном году были достигнуты значимые результаты по всем направлениям реализации государственной программы:

- изменен режим работы федеральных музеев (в том числе федеральных музеев-заповедников) в сторону увеличения времени приема посетителей;

- в 2013 году 50 тысяч человек воспользовались музейной картой, предоставляющей бесплатный доступ на 25 выставочных площадок 7 московских музеев;

- в 2013 году было осуществлено возвращение книжной коллекции Эстерхази Австрии;

- завершены работы по сохранению уникальных объектов культурного наследия деревянного зодчества («Георгиевская часовня (деревянная) XVII века» в деревне Кефтеницы Медвежьегорского района, Республика Карелия; «Георгиевская часовня (деревянная) (часовня Михаила Архангела) XVII века» в деревне Паяницы (Бережная) Медвежьегорского района, Республика Карелия);

- проведен ряд мероприятий в библиотечной сфере, а также в сфере архивного дела (15-я Ежегодная международная конференция «EVA 2013 Москва: Информационное общество, культура, образование»; VII Всероссийская конференция «Национальная программа поддержки и развития чтения: проблемы и перспективы»; подведены итоги Всероссийского конкурса на лучший муниципальный архив и др.);

- завершена работа над 39 полнометражными игровыми фильмами и одним детским игровым юмористическим киножурналом. Выпущено 85 анимационных фильмов, в том числе 4 полнометражных фильмов, 8 сериалов, 2 мини-сериала и 10 альманахов. Создано 397 неигровых видеофильмов;

- проведены мероприятия по пропаганде отечественных фильмов (XV Международный форум и выставка «Кино Экспо»; 90, 91 и 92 Российские Международные Кинорынки; церемония вручения Национальной кинематографической премии «Ника» за 2012 год; церемония вручения Национальной Премии в области кинематографии «Золотой орел» за 2012 год и др.);

- в 2013 году открылись новые сцены (открылся Театрально-учебный комплекс «Новая сцена Александринского театра», новая сцена Мариинского театра и др.);

- в 2013 году проведено более 40 комплексных гастрольных туров с участием около 60 театров, представивших более 600 спектаклей в 138 населенных пунктах;

- проведены 89 российских и международных музыкальных фестивалей и проектов, 12 исполнительских конкурсов, 50 всероссийских и международных фестивалей и форумов в области театрального искусства, 5 фестивалей в области циркового искусства;

- проведено более 205 мероприятий в регионах России в области традиционного народного творчества;

- выделены 50 субсидий для регионов России на реализацию комплексных творческих проектов — 25 субсидий на проекты профессиональных коллективов, 25 — в области народного творчества.

В рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года проведена следующая работа:

- проведены передвижные выставочные мероприятия (выставки Музеев Московского Кремля «От Петра Великого до Павла I. Художественные сокровища императорской России XVIII века из собрания Музеев Московского Кремля» в Национальном музее Республики Бурятия (Улан-Удэ); выставка Российского этнографического музея «Мужчина. Воин. Охотник» в Национальном музее (Грозный, Чеченская Республика) и др.);

- сформирован перечень книг, пользующихся наибольшим спросом в публичных библиотеках. Приобретаются неисключительные авторские права на использование их в Национальной электронной библиотеки (далее – НЭБ). Утверждена «Методика отбора 10 процентов издаваемых в Российской Федерации наименований документов для включения в национальную электронную библиотеку». Увеличилось число библиографических записей для свободного поиска и навигации до 10,5 млн. записей;

- проведен Всероссийский конкурс «Библиотекарь года-2013»;

- по итогам 2013 года оплата труда работников федеральных архивов, расположенных в Москве, составила свыше 80 % от уровня средней заработной платы по столице, а находящихся в иных субъектах Российской Федерации (города Санкт-Петербург, Самара, Владивосток, Ялуторовск) превысила средний региональный уровень.

Также отмечаем, что в 2013 году были приняты 2 нормативных правовых акта из 20, предусмотренных государственной программой для принятия в отчетном году (постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2013 г. № 30 «О порядке распределения и предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов для последующего предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам на выплату денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам», Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 208 «Об утверждении Правил представления лицом, поступающим на работу на должность руководителя федерального государственного учреждения, а также руководителем федерального государственного учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей»). Срок принятия остальных документов были изменен на более позднюю дату (2014 год). При этом стоит указать, что в отношении ряда не принятых нормативных правовых актов не представлено соответствующее обоснование (не указаны причины отклонений в сроках их реализации).

Данные о выполнении 19 из 20 запланированных в плане реализации государственной программы на 2013 год контрольных событий в Таблице 17 «Сведения о степени выполнения ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм государственной программы» годового отчета не представлены.



При этом согласно сведениям, отраженным в АИС «Госпрограммы», не были выполнены в 2013 году следующие контрольные события: «Введен в эксплуатацию объект капитального строительства: бывшее здание Главного Штаба...», «Завершено производство фильмов для детей и юношества, дебютных, авторских и экспериментальных игровых национальных фильмов...», «Организованы и проведены фестивали Мариинского театра «Звезды белых ночей» и «Мариинский», «Организована и проведена Национальная театральная премия и фестиваль «Золотая Маска», «Организованы и проведены выставочные проекты в области современного искусства в рамках Года России-Голландии», «Проведена третья Международная конференция «Этнографический туризм как способ сохранения и возрождения этнокультурного наследия» в рамках VIII Международной выставки-ярмарки «Сокровища Севера 2013» (г. Москва, ВВЦ)», «Проведена V Всероссийская конференция «Реализация государственной политики в области культурно-познавательного туризма в России» (г. Углич, Ярославская область)», «Российская Федерация приняла участие в международной туристской выставке МАТКА (Финляндия, Хельсинки)», «Создана платформа для виртуальных музеев, состоящая из хранилища цифрового контента и веб-экспозиции в рамках портала Культура.рф», «Проведен I Всероссийский съезд реставраторов», «Организован и проведен Всероссийский конкурс на лучшее литературное произведение для детей и юношества», «Проведено 18 мероприятий по обеспечению поддержки продвижения на мировой рынок отечественного кино», «Завершен I этап работ по реконструкции ФГБОУ ВПО «Московская государственная консерватория им. Чайковского», «Выполнены проектные работы и получено положительное заключение Госэкспертизы (ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургская государственная консерватория им. Н.А. Римского-Корсакова)», «Введен в эксплуатацию объект капитального строительства: здание Российского государственного академического Большого драматического театра имени Г.А.Товстоногова, г. Санкт-Петербург», «Завершены ремонтно-реставрационные работы на объекте культурного наследия «Никольский Морской собор» г. Санкт-Петербург». Причины невыполнения в годовом отчете не указаны.

При этом в текстовой части годового отчета отмечено, что в 2013 году были выполнены контрольные события: «Создан в сети Интернет сайт «Документы советской эпохи», «Введен в эксплуатацию объект капитального строительства: 2-я сцена Государственного академического Мариинского театра, г. Санкт-Петербург», «Введены в эксплуатацию объекты капитального строительства: здание Александринского театра г. Санкт-Петербург...».

В этой связи, учитывая, что представленная в годовом отчете информация противоречива, невозможно сделать вывод о результативности государственной программы в 2013 году.

Средняя степень достижения показателей государственной программы составила 94,9 процента. При этом обращаем внимание, что расчет средней степени достижения показателей по данной государственной программе представляется преждевременным и мало информативным ввиду того, что по 38 из 89 показателей государственной программы, подпрограмм и ФЦП не была представлена необходимая для анализа информация. Кроме того, по 10 показателям были отражены предварительные данные. Указанные показатели при расчете не учитывались. При этом отмечаем, что фактические значения 5 показателей не достигают своих плановых значений, указанных в утвержденной версии государственной программы.

Минкультуры России в качестве основных факторов, которые повлияли на ход реализации государственной программы и привели к снижению значений плановых показателей, указало следующие:

- финансовые риски, связанные с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным, вследствие этого, уровнем бюджетного финансирования мероприятий государственной программы, секвестированием бюджетных расходов на сферы культуры и туризма;

- завышение плановых/целевых значений показателей в процессе планирования при разработке государственной программы, обусловленное недостатком обосновывающих данных или изменениями в обосновывающих нормативных правовых актах;

- расхождение между сроками представления и обработки данных статистической отчетности по формам федерального и ведомственного статистического наблюдения и сроками подачи годового отчета о реализации государственной программы.

Согласно представленным Минкультуры России материалам, кассовое исполнение федерального бюджета в целом по государственной программе составило в 2013 году 95 364,9 млн. рублей (уровень кассового исполнения расходных обязательств федерального бюджета – 96,2 процента).

Ход реализации государственной программы в отчетном году можно охарактеризовать как удовлетворительный.

В отчете ответственного исполнителя отмечается, что соответствующие предложения и обоснования по дальнейшей реализации государственной программы будут отражены в ее новой редакции.

### **3.11. О ходе реализации государственной программы «Охрана окружающей среды»**

Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2552-р.

План реализации государственной программы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 1720-р.

В отчетном году были достигнуты следующие значимые результаты по направлениям реализации государственной программы:

- сокращение объемов загрязнения составило 4 022,8 тонн. Проведена техническая рекультивация 74 га;

- проведены технологические работы по ликвидации накопленного в период прошлой хозяйственной деятельности экологического ущерба на загрязненных территориях островов архипелага Земля Франца – Иосифа в 2012–2013 гг.;

- отобрано 437 проб лабораторных анализов исследуемой среды (вода, воздух, грунт, отходы и т. п.);

- показатели государственного задания по транспортному обеспечению надзора на море перевыполнены (план – 22429 часов, факт – 26559 часов);

- выполнены 61 мероприятие по охране морской среды, 107 мероприятий по охране животного мира;

- кодифицировано 100 видов отходов, зарегистрировано 1200 видов отходов;

- подписано 4 межправительственных соглашения в области биологического разнообразия, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

- обводнение торфяников 1 270,4 га;

- в питомниках по сохранению и разведению редких и исчезающих видов животных содержалось: 398 особей зверей (29 животных родились в питомниках, 20 животных вывезены из питомника с целью выпуска в природу), 85 особей птиц (20 птиц родились в питомнике, 16 птиц вывезены из питомника с целью выпуска в природу). В дендрариях выращивалось 692 вида редких и исчезающих деревьев и кустарников; количество посадочного материала, выращенного в дендрариях, составило 50 тыс. шт.;

- создано 118 музеев природного и культурного наследия, 127 информационных центров для посетителей, обновлены экспозиции 377 музеев и информационных центров. Проведены 1 555 специализированных выставок;

- в 2013 году учреждены 3 национальных парка;

- 1620 информационных ресурсов включены в систему информационного обеспечения Единой государственной системы информации об обстановке в Мировом океане;

- подведомственными Минприроды России природоохранными учреждениями в 2013 году было приобретено около 300 единиц автотракторной техники, пожарных и лесопатрульных автомобилей.

- между Минприроды России и Правительством Нижегородской области заключено соглашение о предоставлении в 2013–2015 годах из федерального бюджета бюджету Нижегородской области иных межбюджетных трансфертов на реализацию природоохранных мероприятий. Заключены контракт на выполнение

корректировки проекта рекультивации полигона ТБО «Игумново», контракт по ликвидации неорганизованной свалки промышленных отходов «Чёрная дыра»;

- подготовлено научное обоснование методологии разработки нормативов качества окружающей среды, учитывающих состояние и особенности конкретных территорий и акваторий;

- разработаны рекомендации по нормативно-правовому регулированию применения наилучших доступных технологий (НДТ) в промышленности по переработке черных металлов;

- осуществлена разработка перечня технических регламентов, в которые необходимо внести изменения в части установления технических нормативов выбросов для продукции, выпускаемой в обращение, и установления минимально необходимых требований к продукции для обеспечения ее утилизации, а также разработка предложения по внесению соответствующих изменений;

- выполнены иные научно-исследовательские работы по совершенствованию регулирования в области охраны окружающей среды в соответствии с утвержденными планами НИОКР Минприроды России.

Также отмечаем, что в 2013 году были приняты 18 нормативных правовых актов из 32, предусмотренных государственной программой для принятия в отчетном году. Срок принятия остальных документов был изменен на более позднюю дату.

Степень выполнения контрольных событий плана реализации в 2013 году составила 66,7 процента. Нереализованным осталось 1 контрольное событие из 11 запланированных, а именно не было выполнено контрольное событие «Создано 4 новых особо охраняемых природных территории федерального значения» со сроком исполнения – 31 декабря 2013 года. Так, в 2013 году из 4 планируемых в рамках реализации госпрограммы особо охраняемых природных территорий (ООПТ) было создано 3 ООПТ (национальные парки «Берингия», «Онежское Поморье» и «Шантарские острова»).

Недостижение контрольного события обусловлено выявлением наличия в предполагаемых границах создаваемого государственного природного

заповедника «Ингерманландский» (Ленинградская область) лесных участков, переданных уполномоченным органом Ленинградской области в аренду юридическому лицу в целях заготовки древесины, что противоречит законодательству об ООПТ. Минприроды России приняло меры, по результатам реализации которых было получено письмо Губернатора Ленинградской области об исключении из аренды территории в границах проектированного заповедника. В настоящее время проект постановления Правительства Российской Федерации о создании заповедника находится на согласовании в федеральных органах исполнительной власти.

Средняя степень достижения показателей государственной программы – 98,7 процента. Из 122 показателей государственной программы, подпрограмм и ФЦП не достигают своих плановых значений фактические значения 8 индикаторов.

Вместе с тем расчет средней степени достижения показателей не вполне корректен, ввиду того что в годовом отчете не были представлены фактические значения двух показателей: «Выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от автомобильного транспорта»; «Количество прошедших капитальный ремонт научно-исследовательских и экспедиционных судов». Указанные показатели при расчете не учитывались. Кроме того, по ряду показателей, отраженных в утвержденной версии государственной программы, либо вообще не была представлена информация («Доля площади Российской Федерации, занятая особо охраняемыми природными территориями федерального значения», «Доля территорий Российской Федерации, обеспеченная радиолокационными наблюдениями», «Количество построенных научно-исследовательских и экспедиционных судов»), либо были неверно указаны плановые значения на 2013 год. Соответствующее обоснование в отчете представлено не по всем показателям.

Минприроды России в качестве основных факторов, которые повлияли на ход реализации государственной программы и привели к снижению значений плановых показателей, указало на следующие:

- ухудшение макроэкономической ситуации в России, сокращение в номинальном выражении объемов инвестиций в основной капитал по сравнению с 2012 годом, что привело к сокращению объемов инвестиций природоохранного характера;

- длительное рассмотрение в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ключевых законопроектов, направленных на введение новой системы нормирования, основанной на использовании наилучших доступных технологий и совершенствовании обращения с отходами;

- наличие объективных правовых ограничений по расширению географической сети ООПТ на отдельных территориях (наличие действующих договоров лесопользования и т. д.);

- усложнение процедуры подготовки нормативных правовых актов, в том числе введение с 2013 года процедур оценки регулирующего воздействия, что приводит к увеличению времени, необходимого на подготовку проектов нормативных правовых актов.

Согласно представленным Минприроды России материалам, кассовое исполнение федерального бюджета в целом по государственной программе составило в 2013 году – 24 412,4 млн. руб. (уровень кассового исполнения расходных обязательств федерального бюджета к сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2013 г. – 95,1 процента).

Ход реализации государственной программы в отчетному году можно охарактеризовать как удовлетворительный.

В отчете отмечаются следующие предложения по дальнейшей реализации государственной программы:

- необходимо обеспечить реализацию в 2014 году мероприятий (достижение контрольных событий), не выполненных в 2013 году, а также осуществить корректировку государственной программы;

- разработать и осуществить дополнительные меры по повышению эффективности государственного экологического надзора, в том числе предусмотрев повышение уровня материально-технического оснащения органов

федерального государственного экологического надзора и обеспечение их необходимым лабораторным оборудованием;

- обеспечить выполнение ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы» с учетом решений о прекращении деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» и о ликвидации негативного воздействия на окружающую среду накопленных отходов в результате его деятельности;

- обеспечить реализацию комплекса мер по охране окружающей среды и сохранению ресурсов Ладожского и Онежского озер;

- утвердить проект ФЦП по ликвидации последствий загрязнения и иного негативного воздействия на окружающую среду в результате экономической деятельности на 2014–2025 годы, в том числе включающий мероприятия по очистке и реабилитации загрязненных районов в Арктической зоне Российской Федерации. Включить данную ФЦП в государственную программу после утверждения.

### **3.12. О ходе реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта»**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2013 г. № 402-р.

План реализации государственной программы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 г. № 2151-р.

В 2013 году обеспечена в полном объеме подготовка спортивных сборных команд Российской Федерации к XXII Олимпийским зимним играм и XI Паралимпийским зимним играм 2014 года в г. Сочи. Проведены тестовые мероприятия в полном объеме, что также способствовало успешной подготовке к XXII Олимпийским зимним играм.

Проведена XXVII Всемирная летняя Универсиада 2013 года в г. Казани, по результатам выступления на которой обеспечено вхождение спортивной сборной



команды Российской Федерации в тройку призеров в неофициальном общекомандном зачете.

За отчетный период проведено 200 физкультурных и комплексно-физкультурных мероприятий среди детей и учащейся молодежи, а также 60 мероприятий среди лиц старших возрастных групп (при плане – 157 и 57 соответственно).

Открыто 240 отделений по видам спорта в детско-юношеских спортивных школах и специализированных детско-юношеских школах олимпийского резерва.

Введено в эксплуатацию 4 спортивных объекта, поставлены 163 комплекта спортивно-технологического оборудования на 113 объектах спорта в субъектах Российской Федерации.

Принят Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований».

На 2013 год запланировано принятие федерального закона, предусматривающего уточнение полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и общероссийских спортивных федераций и принятие актов Правительства Российской Федерации по совершенствованию механизма предоставления субъектам Российской Федерации и общероссийским спортивным федерациям субсидий на финансовое обеспечение деятельности (позиция Минспорта России заключается в нецелесообразности внесения соответствующих изменений в законодательство).

Сведения о степени достижения целевых значений показателей государственной программы за отчетный период представлены в полном объеме.

Отчет сформирован и размещен на портале АИС «Государственные программы» при отсутствии необходимых данных и не в полном объеме.

Сведения об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы», размещенные на портале «АИС «Государственные программы», не соответствуют печатному носителю.

По данным Минспорта России, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию государственной программы в 2013 году составило 66,9 млрд. рублей, что составляет 99,3 % к сводной бюджетной росписи на отчетную дату.

Считаем целесообразным признать выполнение государственной программы в 2013 году удовлетворительным и продолжить ее реализацию в 2014 году.

При этом Минспорту России необходимо обеспечить реализацию контрольных событий, не выполненных своевременно.

Одновременно с этим в целях обеспечения эффективной реализации и мониторинга выполнения государственной программы Минспорту России необходимо обеспечивать в дальнейшем представление отчетов о ходе реализации государственной программы, соответствующих по форме и содержанию требованиям Порядка и Методических указаний.

### **3.13. О ходе реализации государственной программы «Развитие науки и технологий»**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие науки и технологий» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2012 г. № 2433-р.

План реализации государственной программы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 1287-р.

Минобрнауки России отмечает, что некоторые участники государственной программы (Российская академия наук; Российская академия сельскохозяйственных наук; Дальневосточное отделение Российской академии наук; Уральское отделение Российской академии наук; Сибирское отделение Российской академии наук) не направили необходимую для анализа отчетную информацию. В этой связи в годовом отчете не представлена информация об использовании бюджетных ассигнований указанными участниками (48,3 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы в 2013 году), а также не отражены конкретные результаты их деятельности, достигнутые в 2013 году.

В связи с недостатком информации не представляется возможным в полной мере оценить ход реализации государственной программы. Вместе с тем стоит указать, что в рамках реализации государственной программы за отчетный период:

- ФГБУ «Российский гуманитарный научный фонд» (РГНФ) оказал организационную и финансовую поддержку (в том числе в форме грантов юридическим и физическим лицам) научных исследований в области гуманитарных наук. Были проведены 72 конкурса, по результатам которых были поддержаны 3279 научных проектов. В 2013 году РГНФ профинансировал 38 крупных научных междисциплинарных проектов. При этом было также поддержано 119 международных научных проектов (в том числе проекты проведения научных исследований, проекты организации экспедиций, проекты организации международных конференций);

- ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» (РФФИ) в 2013 году осуществил разработку и утверждение программы деятельности данного фонда на 2014–2020 годы, а также разработку новых программ междисциплинарного характера (в том числе в области молекулярной и клеточной организации биологических структур и процессов). Была проведена экспертиза 387 научных проектов в составе 119 комплексных. Из них были рекомендованы к финансированию 107 проектов в составе 31 комплексного. Кроме того, по конкурсам проектов ориентированных междисциплинарных фундаментальных исследований в 2013 году было профинансировано 796 проектов;

- научными учреждениями Российской академии образования были проведены фундаментальные научные исследования по двенадцати направлениям;

- Российская академия архитектуры и строительных наук (РААСН) начала реализацию Программы фундаментальных научных исследований на 2013–2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2012 г. № 2237-р. Выполнялось 233 темы НИР в 5 научно-исследовательских институтах и в 7 региональных отделениях. Реализация фундаментальных научных исследований РААСН в 2013 году характеризуется

выполнением запланированных показателей (индикаторов) реализации эффективности плана фундаментальных научных исследований РААСН;

- в рамках Программы совместной деятельности организаций, участвующих в пилотном проекте по созданию национального исследовательского центра «Курчатовский институт», был получен ряд научных результатов по множеству тематических направлений (исследования в нано-, био-, инфо- и когнитивных науках; развитие ядерных технологий; ядерная медицина и др.). Кроме того, НИЦ «Курчатовский институт» осуществлял научное руководство и координацию участия российских специалистов в работах в рамках множества международных проектов.

Также отмечаем, что в 2013 году были приняты 2 из 9 нормативных правовых актов, предусмотренных государственной программой для принятия в отчетном году (сроки принятия шести документов были изменены на более позднюю дату). Однако причины отклонений указанных сроков, а также предложения по дальнейшей реализации указанных мер правового регулирования представлены не были.

Средняя степень выполнения контрольных событий плана реализации государственной программы в 2013 году составила 66,7 процента. Нереализованными остались 6 контрольных событий из 18 запланированных. Так, не были исполнены контрольные события:

- 1.1 «Утверждение методических рекомендаций по оценке эффективности реализации Программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук»;

- 4.7 «Представление в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил конкурсного отбора проектов наукограда»;

- 6.1 «Утверждение порядка оценки результативности и эффективности реализации Государственной программы».

Были частично выполнены контрольные события:

- 1.8 «Утверждение Методических рекомендаций по оценке деятельности государственных научных центров Российской Федерации»;
- 4.6 «Внесение в Правительство Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в федеральные законы в части распространения неналоговых преференций территории «Сколково» на территории с высокой концентрацией научно-технологического потенциала»;
- 6.9 «Утверждение среднесрочных (пятилетних) программ развития научных организаций и вузов федерального уровня».

Обращаем внимание, что контрольные события 1.1 и 1.8 не выполнены по следующей причине: в связи с принятием Федерального закона от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и реформой государственных академий наук готовятся предложения по внесению изменений в программу фундаментальных научных исследований. Таким образом, соответствующие документы будут разрабатываться только после внесения указанных изменений.

Невыполнение контрольного события 4.7 связано с тем, что в Плане разработки подзаконных нормативных правовых актов, одобренном на заседании комиссии по координации работ в Минобрнауки России, Рособрнадзоре и Росмолодежи по разработке в установленной сфере деятельности подзаконных нормативных правовых актов (далее – Комиссия), срок разработки указанных проектов постановлений – 2014 год.

Невыполнение контрольного события 6.1 связано с тем, что из-за изменения состава участников государственной программы, пересмотра основных мероприятий и мероприятий, а также объемов финансирования, оказывающих существенное влияние на состав и динамику показателей, готовится ее новая редакция. Таким образом, порядок оценки результативности и эффективности реализации государственной программы может быть разработан только после утверждения ее новой редакции.

По другим невыполненным контрольным событиям обоснование представлено не было.

При этом стоит указать, что контрольные события недостаточно связаны с ходом выполнения мероприятий и в основном фиксируют принятие нормативных правовых актов или подготовку соответствующего проекта, а также описывают проведение некоторых, как правило, промежуточных отчетов о ходе выполнения одного из мероприятий, входящего в основное мероприятие.

Средняя степень достижения показателей государственной программы – 93 процента. Однако, ввиду того что в годовом отчете не были представлены фактические значения трех показателей: «Число публикаций российских авторов в научных журналах, индексируемых в базе данных Scopus, в расчете на 100 исследователей», «Число цитирований в расчете на 1 публикацию российских исследователей в научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science)», «Удельный вес публикаций в соавторстве с зарубежными учеными в общем числе публикаций российских авторов в научных журналах, индексируемых в базе данных Scopus», – расчет средней степени достижения показателей не вполне корректен. Кроме того, из 48 показателей государственной программы, подпрограмм и ФЦП (указано без учета повторяющихся показателей) фактические значения 13 индикаторов не достигают своих плановых значений. Соответствующее обоснование в отчете представлено не по всем показателям. При этом система индикаторов не обеспечивает возможности проверки и подтверждения достижения целей и решения задач, поставленных в государственной программе и ее подпрограммах.

Информация об использовании бюджетных ассигнований, представленная Минобрнауки России, некорректна, так как не учитывает сведения о кассовом исполнении ряда участников государственной программы. Вместе с тем, согласно представленным Минфином России материалам, кассовое исполнение федерального бюджета в целом по государственной программе, составило в 2013 году – 144503,1 млн. руб. (уровень кассового исполнения расходных обязательств федерального бюджета – 99,1 процента).

Минобрнауки России в качестве основных факторов, которые привели к снижению значений плановых показателей и неполному выполнению мероприятий государственной программы, выделяет следующие:

- принципиальная новизна программного метода, недофинансирование мероприятий государственной программы, а также значительные структурные изменения в отрасли в 2013 году;

- несвоевременность представления и неполнота информации, необходимой для формирования итогового отчета и доклада о ходе реализации государственной программы, участниками государственной программы ответственному исполнителю государственной программы;

- отсутствие у ответственного исполнителя государственной программы инструментов влияния на участников государственной программы.

Существует также вероятность, что подобная ситуация является результатом некачественного планирования ожидаемых значений показателей государственной программы.

Для реализации государственной программы в дальнейшем необходимо осуществить ее корректировку (в том числе в части уточнения состава показателей).

### **3.14. О ходе реализации государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика»**

План реализации государственной программы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2013 г. № 1260-р.

Результаты первого отчетного 2013 года реализации государственной программы в основном соответствуют запланированным ожидаемым результатам.

Для обеспечения комфортной предпринимательской среды в 2013 году приняты меры по совершенствованию законодательства в части упрощения условий ведения бизнеса и создания институтов, а также обеспечения необходимого качества правоприменения.

В исследовании Всемирного банка Doing Business-2014 (оценка проводилась на основании реформ 2012–2013 годов) Россия поднялась в общемировом рейтинге на 20 пунктов до 92 места (из 189 стран) и заняла третье место в топ-10 стран, показавших наибольший прогресс в создании благоприятных условий для ведения бизнеса, заняв первое место по эффективности проведенных реформ среди стран БРИКС.

Проведен Петербургский международный экономический форум с 20 по 22 июня 2013 г. с участием 7280 представителей, из них 1245 представителей СМИ из 20 стран мира. В рамках форума было подписано 102 соглашения на общую сумму 9,6 трлн. руб., в том числе 7 соглашений со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

В рамках реализации государственной программы важным компонентом работы стал институт оценки регулирующего воздействия, который обеспечивает структурирование и прозрачность процедур оценки путем ведения Единого портала для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru).

В 2013 году за счет федеральных средств построено и введено в эксплуатацию 37 объектов инфраструктуры ОЭЗ (в 2012 году – 21 объект, нарастающим итогом по состоянию на 1 января 2014 г. – 200 объектов).

В целях развития конкуренции и обеспечения открытости и публичности государственных и муниципальных торгов на реализацию (продажу) в 2013 году была продолжена работа по развитию официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов по адресу [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

В ходе реализации Федеральной финансовой программы поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках государственной программы создано 190 объектов инфраструктуры, в том числе 126 бизнес-инкубаторов, 4 промышленных парка, 1 технопарк, 59 центров поддержки субъектов малого



и среднего предпринимательства в области инноваций и промышленного производства.

В рамках реализации проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость» в 2013 году завершена разработка предложений по изменению и дополнению нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере развития системы государственной регистрации прав на недвижимость и кадастрового учета в рамках подготовки единого закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и кадастровом учете».

На конец 2013 г. Росреестром посредством официального сайта Росреестра в сети Интернет обеспечена возможность предоставления в электронном виде заявителям по всем субъектам Российской Федерации государственных услуг (функций) по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственному кадастровому учету недвижимого имущества. Ежедневно сервисами сайта Росреестра пользуются 40–50 тыс. человек.

Российская система регистрации прав на недвижимость поднялась с 46 позиции на 17 позицию в международном рейтинге «Doing Business» («Ведение бизнеса»).

В целях совершенствования предоставления государственных и муниципальных услуг в 2013 году создано 1013 многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», приняты меры по совершенствованию законодательства в части снижения административных барьеров.

В 2013 году была продолжена реализация программ инновационного развития 60 компаниями с государственным участием в целях формирования спроса на инновации для всей экономики.

Количество совместно поддерживаемых проектов институтов развития в рамках «инновационного лифта» в 2013 году выросло и составило 214 проектов.

В 2013 году 11 субъектами Российской Федерации были утверждены региональные программы развития 13 инновационных территориальных кластеров, носящие среднесрочный характер.

В отчетном году Росстатом были выполнены 642 работы на основе данных более 250 федеральных статистических наблюдений. Реализованы 429 работ (67 %) с участием территориальных органов Росстата.

В экосистеме «Сколково» было зарегистрировано 1020 участников из 44 регионов Российской Федерации, из которых 227 было зарегистрировано в течение 2013 года. В компаниях-участниках «Сколково» по итогам 2013 года создано более 13 тыс. рабочих мест.

В отчетном периоде приняты не все нормативные правовые акты, по которым в соответствии с утвержденной версией государственной программы ожидаемый срок принятия соответствующих нормативных правовых актов предусмотрен в 2013 году, так как проходят процедуру доработки и согласования в федеральных органах исполнительной власти.

Таким образом, необходимо ускорить утверждение нормативных правовых актов, запланированных, но не принятых в 2013 году, а также при доработке государственной программы определить сроки принятия данных нормативных правовых актов.

Средняя степень выполнения контрольных событий плана реализации государственной программы в 2013 году составила 81,8 процента. Нереализованными остались 2 контрольных события из 11 запланированных.

Контрольное событие «Установлены новые процедуры предоставления земельных участков гражданам и юридическим лицам, обеспечивающие их доступность» не было выполнено в отчетном году в связи с необходимостью устранения замечаний Государственного правового управления Президента Российской Федерации к проекту федерального закона, утверждение которого обеспечило бы реализацию контрольного события, и последующим направлением Аппаратом Правительства Российской Федерации доработанного проекта указанного федерального закона на рассмотрение в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти. После поступления в Минэкономразвития России позиций от заинтересованных федеральных органов исполнительной власти проект

федерального закона будет незамедлительно представлен в Правительство Российской Федерации.

Контрольное событие «Утверждены планы реализации основных приоритетных государственных программ Российской Федерации на 2013-2015 годы» также не было выполнено в 2013 году по не зависящим от Минэкономразвития России причинам. В целях выполнения указанного контрольного события Минэкономразвития России приложило все возможные усилия для ускорения процесса утверждения планов реализации приоритетных государственных программ: была проведена экспертиза планов реализации, по результатам экспертизы в адрес ответственных исполнителей в установленные сроки были сформированы и направлены заключения Минэкономразвития России, также был проведен ряд рабочих встреч с ответственными исполнителями государственных программ. По итогам проведенной работы все планы реализации приоритетных государственных программ были внесены в Правительство Российской Федерации.

По степени достижения плановых значений показателей в отчетном периоде государственная программа в целом реализуется успешно в соответствии с поставленными целями и задачами утвержденной версии государственной программы.

Средняя степень достижения показателей государственной программы – 85,4 процента. При этом значения ряда показателей носят оценочный характер и будут уточнены в том числе по мере предоставления информации Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета на реализацию государственной программы в 2013 году составил – 98,9 процента.

Уровень привлечения средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по прогнозной оценке составил 83,51 % от запланированного, а уровень привлечения средств юридических лиц – 81,38 % от запланированного.

В целом ход реализации государственной программы можно оценить как удовлетворительный.

### **3.15. О ходе реализации государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2013 г. № 1535-р.

План и детальный план-график реализации государственной программы на 2013 год и плановый период 2015-2016 годов не утверждены, в связи с чем оценить полноту и своевременность наступления контрольных событий, а также эффективность реализации мероприятий государственной программы не представляется возможным.

Информация о результатах реализации государственной программы в целом в 2013 году Минпромторгом России не представлена. Кроме того, в представленном отчете информация об итогах реализации в 2013 году подпрограмм «Силовая электротехника и энергетическое машиностроение», «Современные средства индивидуальной защиты и системы жизнеобеспечения подземного персонала угольных шахт», «Обеспечение реализации государственной программы» отсутствует.

При этом следует отметить, что по подпрограммам «Силовая электротехника и энергетическое машиностроение» и «Современные средства индивидуальной защиты и систем жизнеобеспечения подземного персонала угольных шахт» отсутствие информации об итогах реализации, по данным Минпромторга России, связано с отсутствием финансирования мероприятий указанных подпрограмм в 2013 году за счет средств федерального бюджета.

Согласно представленному отчету в 2013 году не достигнуты плановые значения 83 из 125 показателей. При этом Минпромторгом России не представлены

обоснования недостижения плановых значений по 25 целевым показателям государственной программы.

В отчете не приведена оценка фактических результатов запланированных к реализации в отчетном периоде мер государственного регулирования в рамках основных мероприятий 1.2 «Стимулирование обновления парка автотранспортных средств» (установление дифференцированных ставок транспортного налога в зависимости от экологического класса и возраста автомобиля; установление дифференцированных страховых ставок ОСАГО для юридических лиц и организаций в зависимости от возраста автотранспортных средств), 1.3 «Защита российского автомобильного рынка от импорта новых и подержанных автомобилей, а также автомобилей, не отвечающих требованиям действующих технических регламентов Российской Федерации» (введение механизма утилизационных сборов для транспортных средств; реализация мер, направленных на обеспечение закупок, начиная с 2013 года, государственными, муниципальными и бюджетными учреждениями, а также некоторыми юридическими лицами автомобильной техники, производимой исключительно на территории Единого экономического пространства, за исключением случаев отсутствия ее аналогов, производимых на территории Единого экономического пространства), 1.5 «Стимулирование развития российских организаций-производителей подшипников» (стимулирование создания современных подшипниковых производств), а также подпрограммы 14 «Развитие производства композиционных материалов (композитов) и изделий из них».

В отчете также отсутствует информация о реализации следующих мер правового регулирования:

- выполнение пунктов 7 и 8 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина о развитии автомобильной отрасли в условиях вступления России в ВТО от 4 апреля 2012 года № ВП-П9-11 пр;
- исполнение решения Евразийской экономической комиссии о внесении изменений в единый Таможенный тариф Таможенного Союза и товарной номенклатуры Таможенного Союза в части продукции, производимой

организациями транспортного машиностроения и комплектующих для этой продукции;

– разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 205 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям сельскохозяйственного и тракторного машиностроения, лесопромышленного комплекса, машиностроения для нефтегазового комплекса и станкоинструментальной промышленности и предприятиям спецметаллургии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2008–2011 годах на техническое перевооружение» в части расширения его действия на организации тяжелого машиностроения и утверждение его новой редакции в 2013 году в части установления сроков действия указанных правил до 5 лет;

– принятие федеральных законов «Об обороте взрывчатых веществ и материалов, пиротехнических изделий» и «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части, касающейся реализации международных стандартов в области подготовки авиационного персонала» (в рамках подпрограммы 12 «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений»).

Кассовые расходы федерального бюджета на реализацию государственной программы в 2013 году по данным Минпромторга России составили 51 100 516,35 тыс. руб. Вместе с тем паспортом государственной программы на 2013 год запланированы расходы в размере 52 482 030,8 тыс. руб., что составляет 97,4% от кассового исполнения государственной программы в 2013 году. По предварительной информации о кассовых расходах федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации, полученной от Минфина России (письмо Минфина России от 14 марта 2014 г. № 09-05-

03/11153), кассовое исполнение по государственной программе составило 55 877 709,1 тыс. рублей.

На основании информации, представленной в отчете, можно говорить о том, что эффективность реализации государственной программы в отчетном периоде является удовлетворительной.

### **3.16. О ходе реализации государственной программы «Развитие авиационной промышленности»**

Государственная программа «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2012 г. № 2509-р.

План реализации государственной программы на 2013–2015 годы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2013 г. № 1325-р.

На 2013 год были запланированы работы в рамках мероприятий подпрограмм «Самолетостроение», «Авиационное двигателестроение», «Обеспечение реализации государственной программы» и мероприятий по Федеральной целевой программе «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002–2010 годы и на период до 2015 года» (далее – ФЦП РГАТ).

Результаты реализации указанных основных мероприятий следующие:

- снижение долговых обязательств ОАО «ОАК» и ОАО «Объединенная промышленная корпорация «Оборонпром»;
- выполнение и закрытие 12 запланированных этапов ОКР «Технологии И-21»;
- снижение стоимости реализации проектов по созданию двигателей для региональных самолетов;
- увеличение количества современного оборудования и высокопроизводительных рабочих мест на предприятиях авиационной отрасли;
- увеличение количества проданных воздушных судов, повышение загрузки самолето- и вертолетостроительных предприятий отрасли в 2013 году;

– реализация проекта RRJ (SSJ-100). Фактическая готовность завершения НИОКР в целом по совершенствованию самолета составляет 58 процентов. В рамках выполнения работ получено дополнение к сертификату типа на воздушное судно с увеличенной дальностью и взлетным весом. Проведены работы по повышению эксплуатационной эффективности и расширению функционала воздушного судна;

– реализация проекта по созданию средне-ближнемагистрального самолета МС-21. Фактическая готовность НИОКР по созданию самолета составляет 30 процентов. В рамках выполнения работ по данному мероприятию была проведена разработка рабочей конструкторской документации на планер и системы самолета МС-21-300, элементы планера самолета МС-21-200. Проведены работы по изготовлению стендов и началу стендовых испытаний. Проведена подготовка опытного производства и начато изготовление опытных образцов самолета МС-21-300 (статического, ресурсного и 1-го летного) для проведения испытаний;

– реализация проекта Ми-38. Фактическая готовность НИОКР по созданию вертолета составляет 87 процентов. В рамках проведения работ по данному мероприятию опытный образец вертолета Ми-38-2 ОП-3 выполнил первый испытательный полет и начат этап сертификационных заводских испытаний. Практически завершены работы по дооборудованию опытного образца вертолета Ми-38-2 ОП-1 с двигателями ТВ7-117В. По четвертому опытному образцу Ми-38-2 ОП-4 в 2013 году завершена агрегатная сборка;

– реализация проекта Ка-62. Фактическая готовность НИОКР по созданию вертолета составляет 64 процента. В рамках проведения работ по данному мероприятию произведена сборка первого и второго опытных образцов вертолета Ка-62, предназначенных для проведения сертификационных испытаний с целью подтверждения требований Авиационных правил (АП-29) в редакции 2003 года;

– реализация проекта по созданию перспективного двигателя для гражданской авиации тягой от 9 до 18 тонн (ПД-14). Фактическая готовность НИОКР по созданию двигателя составляет 25%. В рамках данного мероприятия проведены работы по испытанию двигателя-демонстратора 100-01 (030). Получено одобрение



АРМАК сертификационного базиса двигателя ПД-14 и проведен этап макетирования. Изготовлены образцы для проведения статических и усталостных испытаний и для квалификации ПКМ;

– реализация мероприятия по формированию научно-технического задела, обеспечивающего развитие авиационной техники российского производства в области:

- аэродинамики, прочности летательных аппаратов, безопасности полетов, улучшения экологии, топливной эффективности, развития конструктивных схем воздушных судов;
- авиационных материалов и технологий по разработке новых высокопрочных, сверхлегких, жаропрочных материалов, полимерных композиционных материалов; применению новых технологий соединения материалов и комплексных систем защиты;
- авиационных двигателей по разработке и экспериментальным исследованиям критических технологий и «прорывных» конструктивно-технологических решений, обеспечивающих улучшение экологичности, повышения ресурсов, снижения шума отечественных двигателей;
- бортового оборудования и агрегатов по разработке систем на основе новых технических решений «интеллектуальности» алгоритмов управления и реконфигурации вычислительных процессов, интеграции систем и агрегатов в единый комплекс бортового оборудования;
- международного научного кооперационного сотрудничества в области инновационных технологий по гармонизации отечественных и зарубежных вычислительных и экспериментальных методик, используемых в ведущих аэрокосмических центрах.

В 2013 году объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы составил 55 504,6 млн. руб. (70,9% по отношению к объемам финансирования, запланированным в государственной программе – 78 304,1 млн. руб. и 99,9% от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2013 г. – 55 532,9 млн. руб.), в том числе:

– в рамках федеральной целевой программы «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002–2010 годы и на период до 2015 года» (далее – ФЦП РГАТ) выделено 41 917,3 млн. рублей;

– на исследования в области разработки вооружений, военной и специальной техники, продукции производственно-технического назначения и имущества в рамках государственного оборонного заказа вне рамок государственной программы вооружения (Технологии И-21) выделено 5 400 млн. рублей;

– на субсидии организациям авиационной промышленности выделено 4 144,9 млн. рублей;

– на взносы в уставный капитал организациям авиационной промышленности выделено 4 042,4 млн. рублей.

В отчетном периоде достигнуты значения 29 из 79 целевых показателей. Средняя степень достижения значений показателей государственной программы в 2013 году, по оценке Минэкономразвития России, составляет 92,4 процента. По недостижению значений показателей в отчете представлены соответствующие пояснения.

В 2013 году наступили все 16 запланированных в плане реализации контрольных события.

### **3.17. О ходе реализации государственной программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности»**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 г. № 2057-р.

План реализации государственной программы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2013 г. № 1593-р.

За 2013 год суммарные кассовые расходы государственных заказчиков из федерального бюджета на реализацию государственной программы составили 12 996 599,97 тыс. рублей (93,31 % от годовых бюджетных назначений – 13 928 464,00 тыс. рублей), в том числе «капитальные вложения» – 2 789 721,70 тыс. рублей (86,95 % от годовых бюджетных назначений –

3 208 150,00 тыс. рублей), НИОКР – 9 936 141,57 тыс. рублей (95,47 % от годовых бюджетных назначений – 10 407 064,00 тыс. рублей), «прочие нужды» – 270 736,70 тыс. рублей (86,42 % от годовых бюджетных назначений – 313 250,00 тыс. рублей).

В 2013 году:

– Завершена реконструкция и модернизация 4 промышленных объектов, позволяющих проводить разработку и производство лекарственных средств и медицинских изделий. Подготовлена проектная документация для 3 промышленных объектов.

– Закуплено более 200 единиц технологического оборудования.

– Завершены 209 государственных контракта, в результате которых в том числе разработаны технологии и организовано производство 43 жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, 16 отечественных аналогов медицинских изделий и ключевых компонентов медицинской техники, 4 специализированных материала для медицины, получено 10 отчетов о доклинических исследованиях лекарственных средств.

– Получены охранные документы на промышленные образцы, полезные модели, секреты производства (ноу-хау) – всего 187 объектов интеллектуальной собственности (ОИС), а также поданы заявки или получены патенты за изобретения по 83 ОИС.

– Выполнены НИР по разработке требований к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам 9 медицинских изделий, выполнены 9 НИР по поисковому и нормативно-правовому прогнозированию развития фармацевтической и медицинской промышленности.

– Разработано 44 образовательные программы и проведена апробация 31 образовательной программы.

Из 12 контрольных событий, запланированных к наступлению в плане реализации государственной программы, все контрольные события наступили в установленные сроки.

В 2013 году не были реализованы следующие мероприятия:

– не утверждены нормативно-правовые акты в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «Об особенностях осуществления закупок медицинских изделий для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– не внесены запланированные изменения в федеральную целевую программу «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»;

– не внесены запланированные изменения в государственную программу Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013–2020 годы.

По итогам 2013 года из 31 целевого показателя государственной программы не достигнуты плановые значения по 14, при этом обоснование недостижения значений индикаторов Минпромторгом России не представлены.

В этой связи объективно оценить эффективность реализации государственной программы в части достижения плановых значений ее целевых показателей в 2013 году не представляется возможным.

Ключевые негативные факторы, повлиявшие на неполное достижение плановых значений целевых индикаторов:

– задержки в процедуре государственной регистрации лекарственных препаратов ввиду увеличения сроков клинических исследований,

– задержки в процедуре государственной регистрации медицинских изделий ввиду возникновения требования проведения клинических испытаний;

– в 2012-2013 гг. не состоялись конкурсы по 12 лотам по мероприятиям «Разработка технологии и организация производства биотехнологических жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, не производимых отечественными производителями и защищенных патентами иностранных компаний на территории Российской Федерации», «Разработка технологии и организация производства биотехнологических жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, не производимых отечественными производителями и не

защищенных патентами иностранных компаний на территории Российской Федерации», «Организация и проведение клинических исследований инновационных лекарственных препаратов», «Создание технологических платформ по разработке и производству лекарственных средств» вследствие чего не были привлечены предусмотренные по данным лотам внебюджетные средства в объеме 942,82 млн. рублей.

– по 14 контрактам в 2013 г. работы по этапам НИОКР выполнены не в полном объеме, вследствие чего по 11 из них не было привлечено 225,424 млн. руб. внебюджетных средств.

– по 12 государственным контрактам в 2013 г. не привлечены внебюджетные средства в объеме 205,573 млн. руб. исполнителями контрактов представлены гарантийные письма об обязательстве привлечения в полном объеме в 2014 г. внебюджетных средств, не привлеченных в 2013 году.

– в 2011-2012 гг. государственные контракты в рамках мероприятий государственной программы заключались по результатам открытых конкурсов по цене ниже предельной стоимости, предусмотренной государственной программой, вследствие чего, с учетом сохранения соотношения бюджетных и внебюджетных средств в общей стоимости проектов, в 2012–2013 гг. при размещении государственного заказа по государственной программе были уменьшены начальные максимальные цены контрактов и объемы привлекаемых внебюджетных средств.

– в части государственных капитальных вложений за счет экономии по итогам проведения конкурсов и неосвоением выделенных средств из федерального бюджета заказчиками (застройщиками), не привлечены внебюджетные средства в размере 706,54 млн. рублей.

По данным Минпромторга России для дальнейшей успешной реализации государственной программы, прежде всего, необходимо утверждение постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Государственную программу «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013–2020 годы» и постановления Правительства Российской Федерации

«О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу», которые предусматривают уточнение объемов финансирования государственной программы и ФЦП.

Необходимо отметить, что перераспределение объемов финансирования по государственной программе на данный момент уже утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305.

На основании информации, представленной в отчете, можно говорить о том, что эффективность реализации государственной программы в отчетном периоде является удовлетворительной.

### **3.18. О ходе реализации государственной программы «Информационное общество (2011–2020 годы)»**

Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р.

План реализации государственной программы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 г. № 1865-р.

В отчетном году в рамках реализации государственной программы достигнут существенный прогресс в сфере развития механизмов электронного правительства и перехода к оказанию государственных и муниципальных услуг в электронном виде, проведены мероприятия в области информационно-коммуникационных и телекоммуникационных технологий для подготовки и проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в г. Казани, обеспечена готовность инфраструктуры для проведения Олимпийских игр и Паралимпийских игр в г. Сочи и оказания услуг операторами связи, состоялся успешный вывод на орбиту спутника «Экспресс АМ5», обеспечения функционирования отделений почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера, введен в промышленную эксплуатацию интернет-портал для популяризации культурного наследия и традиций России,

обеспечен анализ информационного потока, формируемого российскими и зарубежными СМИ, проведена Международная конференция «Терроризм и электронные СМИ».

Государственной программой не предусмотрен график разработки мер государственного и правового регулирования. В то же время следует отметить принятие постановления Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 968 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием процедуры регистрации в федеральных государственных информационных системах».

В качестве одного из важнейших факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы, отмечается замедление роста российской экономики в 2013 году: существенно ниже прогнозов оказался рост сектора информационных технологий, на фоне вступления России во Всемирную торговую организацию обострилась конкуренция отечественных разработок с импортными аналогами.

Также в рамках отдельных мероприятий можно отметить факторы, связанные с увеличением ежегодной стоимости работ, несовершенством существующей нормативно-правовой базы, в частности в вопросах регулирования межведомственного электронного документооборота.

При этом отмечается, что выполнение не в полном объеме отдельных мероприятий государственной программы в 2013 году может привести к более позднему получению их результатов, однако не повлияет на сроки реализации данной программы в целом.

Средняя степень выполнения контрольных событий плана реализации государственной программы в 2013 году составила 94,4 процента. Планом реализации государственной программы к наступлению 2013 года предусмотрено контрольное событие 2.3 «Гостелерадиофондом переведено 1075853 ед. материалов в цифровой формат» (плановый срок наступления – 30 сентября 2013 года). При этом, согласно представленному 30 сентября 2013 г. отчету, наступило контрольное событие 2.2.5.1 «Количество единиц хранения оригиналов фондовых материалов (1074853 ед.), в том числе доля оригиналов

фондовых материалов, переведенных в цифровой формат, – 22,17 %». Поскольку плановое количество материалов, переведенных в цифровой формат, не достигнуто, указанное контрольное событие рассматривается как единственное из 18 контрольных событий плана, не исполненное в отчетном периоде.

Средняя степень достижения показателей государственной программы – 81,4 процента. При этом из 22 показателей по 9 показателям представлена прогнозная оценка значений 2013 года, поскольку фактические значения данных показателей формируются позднее.

По данным Минкомсвязи России, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию государственной программы в 2013 году составило 129,2 млрд. руб. (99,1 % по отношению к сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2013 года).

Таким образом, ход реализации государственной программы в отчетному году можно охарактеризовать как удовлетворительный.

Минкомсвязь России, являющаяся ответственным исполнителем государственной программы, в качестве предложений по дальнейшей ее реализации полагает целесообразным рассмотреть возможность перераспределения бюджетных ассигнований в 2014 году в пределах неосвоенных в 2013 году средств в том числе в целях финансирования расходов, связанных с проведением федерального статистического наблюдения по вопросам использования населением информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей. Кроме того, Минкомсвязь России отмечает целесообразность внесения изменений в действующую редакцию государственной программы с целями корректировки системы используемых показателей и обеспечения более тесной связи непосредственных результатов реализации ее мероприятий и значений показателей, а также совершенствования структуры государственной программы, в том числе выделения подпрограммы по развитию ИТ-отрасли.

Минэкономразвития России, в свою очередь, полагает целесообразным предусмотреть указанные изменения с учетом их влияния на основные параметры государственной программы. Также представляется целесообразным внести



предложение о необходимости Минкомсвязи России проработать совместно с Росстатом, соисполнителями государственной программы и другими заинтересованными органами исполнительной власти вопрос расчета значений всех показателей государственной программы к 1 марта (отчетному периоду) и доложить о результатах работы в Правительство Российской Федерации.

### **3.19. О ходе реализации государственной программы «Развитие транспортной системы»**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2600-р.

План реализации государственной программы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2013 г. № 1574-р.

Реализация государственной программы в 2013 году обеспечила достижение следующих ожидаемых результатов.

1. В целях развития инфраструктурных проектов и реализации ускорения социально-экономического развития субъектов Российской Федерации был реализован комплекс инвестиционных проектов в водном транспорте, гражданской авиации и дорожном хозяйстве.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № ПР-3410 (подпункт 10 пункта 3) по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. в части мер, направленных на удвоение строительства и реконструкции автомобильных дорог федерального значения в 2013–2020 годах, продолжена работа по строительству и реконструкции автомобильных дорог федерального значения. Так, в 2013 году было построено и реконструировано 597,3 км автомобильных дорог федерального значения, что превысило запланированный уровень на 145,8 км, в том числе завершено строительство 18,5 км автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства.

2. В 2013 году обеспечен рост объема перевозок железнодорожным транспортом в городском и пригородном сообщении в Московском транспортном узле на 18,9 % к уровню 2011 года, а с учетом перевозок в другие регионы – на 19,1 процента.

3. В части развития автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства реализован комплекс мероприятий по развитию платных дорог. В 2013 году организована эксплуатация на платной основе 172,6 км автомобильных дорог федерального значения, включая 18,5 км автомобильной дороги М-1 «Беларусь», эксплуатация которой начата 1 января 2014 года.

В 2013 году начата реализация проекта «Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области» при государственной поддержке за счет средств Фонда национального благосостояния Российской Федерации (на возвратной основе). В настоящее время в рамках заключенных государственных контрактов осуществляется разработка рабочей документации и подготовки территории строительства.

4. Выполнены в полном объеме работы по содержанию и ремонту транспортной инфраструктуры. В частности, протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, превысила плановое значение и составила 23637 км (план – 23225 км), в том числе скоростных автодорог, переданных в доверительное управление ГК «Автодор», – 1546 км (план – 1474 км).

5. В целях повышения доступности транспортных услуг для населения реализован комплекс мер по государственной поддержке предприятий железнодорожного транспорта и программы субсидирования региональных авиаперевозок.

На железнодорожном транспорте обеспечена потребность в перевозках пассажиров на социально значимых маршрутах. Реализация мероприятий подпрограммы «Магистральный железнодорожный транспорт» позволила увеличить объем перевозок в поездах дальнего следования за счет мер

государственной поддержки на 14,7 % к уровню 2011 года, перевезти из Калининградской области в (из) другие (других) регионы (регионов) 466,1 тыс. пассажиров (план – 349 тыс. пассажиров).

Вместе с тем плановое значение показателя «Количество перевезенных пассажиров из Калининградской области в европейскую часть страны и в обратном направлении за счет мер государственной поддержки» – 250 тыс. чел. в 2013 году не достигнуто (фактическое значение – 194,4 тыс. чел.), так как прогноз численности перевезенных пассажиров основывался на недостаточном обосновании прогноза Администрации Калининградской области.

Количество перевезенных пассажиров на региональных авиалиниях выросло по сравнению с планом на 21,1 % и составило 8,5 млн. пассажиров. Программа развития региональной авиации включает меры государственной поддержки региональной авиации и меры государственной поддержки региональных перевозок, а также мероприятия, предусмотренные «дорожной картой» развития региональных авиаперевозок.

6. Реализованы в полном объеме мероприятия по подготовке транспортного обеспечения XXII Олимпийских игр 2014 года и XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в г. Казани. В рамках транспортного обеспечения XXII Олимпийских игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года выполнены все мероприятия, предусмотренные государственной программой строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 991.

7. Реализация мероприятий по повышению комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы позволила достичь запланированные значения показателей по всем видам транспорта, обеспечить эффективную работу аварийно-спасательных служб, подразделений специальных служб, подготовить квалифицированные кадры для обеспечения безопасности на транспорте.

Количество дорожно-транспортных происшествий из-за сопутствующих дорожных условий уменьшилось на 14,6 % к уровню 2011 года. Уровень

технической оснащенности аварийно-спасательных служб на водном транспорте составил 48 % (план – 48 %), техническая оснащенность трасс Северного морского пути составила 38,5 %, что также соответствует плановому значению.

8. Завершена реализация Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте, основной целью которой являлось повышение защищенности пассажиров и персонала на транспорте от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Доля защищенных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств на метрополитенах городов Казани, Екатеринбурга, Нижнего Новгорода, Новосибирска, Самары и Санкт-Петербурга достигла 76,7 % от общего количества.

В рамках Комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте созданы:

- единая государственная информационная система обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ);

- координационный центр Министерства транспорта Российской Федерации, обеспечивающий аналитическую и информационную поддержку процессов управления транспортным комплексом, а также принятия решений при угрозах возникновения чрезвычайных ситуаций в условиях чрезвычайной ситуации и ликвидации ее последствий.

Таким образом, решение задач государственной программы в 2013 году позволило обеспечить снижение транспортоемкости валового внутреннего продукта на 4,8 % к уровню 2011 года и уменьшение транспортной нагрузки на экономику.

Транспортная подвижность населения составила 7,7 тыс. пасс.-км на человека (112,0 % к уровню 2011 года), в том числе на транспорте общего пользования – 3,9 тыс. пасс.-км (111,6 %). Снижение показателя обусловлено изменением экономической ситуации, уточнением значений макроэкономических параметров (ВВП, индекс потребительских цен, реальные доходы) в рамках среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015–2016 годов (по сравнению с инновационным вариантом

Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года), а также снижением спроса на пассажирские перевозки транспортом общего пользования.

Экспорт транспортных услуг возрос до 18,3 млрд. долл. США (120,7 % к уровню 2011 года). Обновление парка локомотивов составило 1884 единицы, что в 2,3 раза больше планового значения.

Пополнение транспортного флота (морской транспорт) составило 792000 дедвейт-тонн, что выше запланированного значения на 15,6 процентов. Обновление парка воздушных судов (самолеты) составило 141 единицу, что превышает плановую величину показателя более чем в 3 раза.

Важным результатом повышения конкурентоспособности транспортной системы является рост привлекательности российских коммуникаций для транзитных грузопотоков. Прирост объема транзитных перевозок составил в 2013 году 1,1 млн. тонн.

Реализация мероприятий по повышению комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы позволила сократить число происшествий на транспорте (99,5 % к уровню 2011 года), обеспечивала эффективную работу аварийно-спасательных служб, гражданской обороны, подразделений специальных служб, способствовала подготовке квалифицированных кадров для транспортной отрасли.

Из 78 плановых показателей, характеризующих достижение целей, решение задач государственной программы и реализацию подпрограммы и федеральных целевых программ, в 2013 году достигнуты и превысили плановые значения 59 показателей, не достигнуты 19 (средняя степень достижения показателей по оценке Минэкономразвития России составляет 95,9 процента).

Анализ результатов реализации основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ показал, что из 21 основного мероприятия подпрограмм реализовано не в полной мере 1 мероприятие, из 33 мероприятий федеральных целевых программ – 6 мероприятий.

Из 17 запланированных контрольных событий Плана реализации на 2013 год и на плановый период 2014–2015 годов в 2013 году в срок наступило 14:

- контрольные события «Проектная документация по созданию сухогрузного района морского порта Тамань разработана. Заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» получено» и «Строительство Свяжского межрегионального мультимодального логистического центра (Республика Татарстан) завершено» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» не наступили в 2013 году в связи с длительностью проведения государственной экспертизы и получения положительного заключения;

- контрольное событие «Реконструкция и развитие аэропорта Внуково (аэродром, средства посадки, радионавигации и управления воздушным движением) завершены» указанной ФЦП не наступило в 2013 году. Вместе с тем на данный момент Росавиацией выдано разрешение на ввод в эксплуатацию участка удлинения ВПП-1 аэропорта Внуково, выдано удостоверение годности к эксплуатации системы ССО с ОВИ-2. Сертификат соответствия требованиям II категории ИКАО получен 3 декабря 2013 года. В связи с длительной процедурой оформления документов не было получено в 2013 году разрешения на ввод в эксплуатацию этапов 3.3, 4.1.2 и 4.1.3, куда входят такие виды работ, как оснащение техническими средствами охраны, реконструкция рулежных дорожек, установка светосигнального оборудования и прочие работы. В настоящее время данные этапы проходят процедуру оформления разрешения на ввод в Минрегионе России. Проводится завершение работ по реконструкции основной аварийно-спасательной станции, стартовой аварийно-спасательной станции, площадки для обработки воздушных судов противообледенительной жидкостью, очистных сооружений. Данные мероприятия выполняются за счет ранее выплаченных авансов, планируемый срок завершения работ и ввода в эксплуатацию указанных объектов – август 2014 года.

Нереализованные мероприятия не повлияли на достижение ожидаемых результатов реализации государственной программы в 2013 году. Сроки наступления невыполненных контрольных событий перенесены на 2014 год.

В 2013 году объем финансирования государственной программы был запланирован в размере 1069,3 млрд. руб., в том числе из средств федерального бюджета – 656,8 млрд. руб., консолидированных средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 4,2 млрд. руб., средств юридических лиц – 408,4 млрд. рублей.

По данным Минтранса России, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2013 г., из средств федерального бюджета на реализацию государственной программы было выделено 740,8 млрд. руб. (112,8 % к запланированному уровню).

Фактическое поступление средств на реализацию государственной программы из всех источников финансирования составило 1161,5 млрд. руб. (108,6 % от запланированного уровня), в том числе из федерального бюджета – 718,3 млрд. руб. (109,4 % от запланированного уровня), консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 9,5 млрд. руб. (226,5 %), средств юридических лиц – 433,8 млрд. руб. (106,2 процента).

Уровень кассового исполнения федерального бюджета на реализацию государственной программы в 2013 году составил 96,7 процента.

На основании изложенного реализацию государственной программы в 2013 году можно считать достаточно эффективной.

### **3.20. О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы**

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

План реализации государственной программы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2013 г. № 1066-р.

В отчетном году в рамках реализации государственной программы путем предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации были осуществлены государственная поддержка подотраслей сельского хозяйства, поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка, поддержка малых форм хозяйствования. Кроме того, были реализованы меры, направленные на обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, повышение качества жизни сельского населения, создание условий для эффективного использования и развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

По результатам мероприятий государственной программы в сфере растениеводства было заложено 44,9 тыс. га молодых садов, 9,3 тыс. га многолетних насаждений, а площадь закладки виноградников составила 3, 973 тыс. га.

Были увеличены объемы производства и переработки основных видов продукции растениеводства: производство зерновых и зернобобовых составило 91329,3 тыс. тонн (при плановом значении 90000 тыс. тонн), производство сахарной свеклы достигло 37746,9 тыс. тонн (при плановом значении 35598,0 тыс. тонн).

Прирост производственных мощностей по убою скота и его первичной переработке в 2013 году достиг 689,96 тыс. тонн, что в 2,6 раз превышает запланированный уровень, а производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий составило 12,2 млн. тонн, что на 0,5 млн. тонн выше запланированных значений данного показателя.

Кроме того, по итогам мероприятий, направленных на развитие животноводства, в 2013 году на территории Российской Федерации начали функционировать 3 новых селекционно-генетических центра по направлению «племенное животноводство».

В рамках мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования была оказана грантовая поддержка 2885 хозяйствам начинающих фермеров (что составляет 168 % от запланированного уровня) и 793 хозяйствам, развивающим семейные животноводческие фермы (что превышает запланированный уровень



в 5 раз). При этом превышение запланированных показателей вызвано уменьшением сумм предоставляемых грантов ввиду большой востребованности фермерскими хозяйствами данных мер государственной поддержки (большим количеством фермерских хозяйств, желающих участвовать в программах поддержки).

В рамках реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» было введено 1260,89 тыс. кв. м жилья для граждан, проживающих в сельской местности, открыто 175 фельдшерско-акушерских центров, кроме того, был введен в действие ряд общеобразовательных учреждений на 5,7 тыс. мест.

В 2013 году были реализованы все запланированные меры правового регулирования, за исключением одной: не было принято постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006–2010 годы и на период до 2013 года». Указанный проект постановления Правительства Российской Федерации не был согласован Минэкономразвития России в связи с отсутствием правового основания.

В 2013 году было выполнено 19 запланированных в соответствии с планом реализации государственной программы контрольных событий.

Средняя степень достижения показателей государственной программы в отчетном году составила 84,2 процента. При этом самая высокая степень достижения показателей отмечается по федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года» – все 9 показателей достигнуты в полном объеме. Самой неблагоприятной с точки зрения достижения плановых значений показателей в отчетном году стала подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие», средняя степень достижения показателей которой составила 22,3 процента.

По предварительным данным Минсельхоза России, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию государственной программы в 2013 году

составило 197,9 млрд. руб. (99,9 % по отношению к сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2013 года).

В целом ход реализации государственной программы в отчетному году можно охарактеризовать как удовлетворительный.

Одним из основных факторов, негативно повлиявших на ход реализации государственной программы, является природно-климатический фактор. Так, причиной недостижения запланированного уровня производства продукции растениеводства в части льноволокна и пеньковолокна стали сложные погодные условия, сложившиеся в льноводческих районах, а на сниженный уровень производства картофеля повлияли значительное затопление площадей в регионах Дальневосточного федерального округа и засуха в ряде регионов Приволжского федерального округа. Кроме того, погодный фактор, а именно – засуха 2012–2013 годов, негативно отразился на урожайности зерновых и кормовых культур, и, как следствие, обусловил сокращение поголовья мясных табунных лошадей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах. Для минимизации последствий воздействия природного фактора Минсельхоз России сформировал предложения по внесению изменений в систему страхования рисков в сельском хозяйстве.

Кроме того, целый ряд факторов определил недостижение запланированных для 2013 года результатов в части мероприятий, направленных на обновление парка сельскохозяйственной техники, а именно – механизм действия предусмотренных мер поддержки был окончательно доработан лишь в мае 2013 г., при этом критерии к производителям сельскохозяйственной техники для участия в реализации данного мероприятия оказались чрезмерно высокими. Также у сельскохозяйственных производителей был выявлен недостаток собственных и заемных источников финансирования, обуславливающий невозможность приобретения сельскохозяйственной техники.

Для ликвидации возникших сложностей Минсельхоз России в рамках годового отчета сформировал ряд предложений по стимулированию технологической модернизации в агропромышленном комплексе.

Кроме того, Минсельхозом России были представлены предложения по изменению механизмов предоставления поддержки в части мероприятий, связанных с земельными отношениями, а также предложения по изменению объемов финансирования отдельных основных мероприятий государственной программы, которые будут рассмотрены Минэкономразвития России в рамках корректировки государственной программы.

### **3.21. О ходе реализации государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса»**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2013 г. № 315-р.

План реализации государственной программы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2013 г. № 1120-р.

По итогам 2013 года объем добычи (вылова) водных биоресурсов всеми организациями рыбохозяйственного комплекса, включая субъекты аквакультуры, составил 4280,5 тыс. тонн, что на 10,7 тыс. тонн или на 0,3 %, выше уровня 2012 года. Прирост объемов добычи (вылова) водных биоресурсов был обеспечен за счет успешного освоения пользователями общих допустимых уловов, квот, рекомендованных объемов водных биоресурсов во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также в зонах иностранных государств, конвенционных районах и открытой части Мирового океана.

Благодаря устойчивому развитию отечественного рыбохозяйственного комплекса доля рыбной продукции российского производства на внутреннем рынке за 2013 год, по предварительным экспертным оценкам, составила 78,2 % и еще более приблизилась к значению, определенному Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации (80 процентов).

В отчетном году в рамках реализации государственной программы продолжена работа по усовершенствованию нормативной правовой базы в области рыболовства. Сформирован единый перечень видов водных биоресурсов для всех видов рыболовства по каждому рыбохозяйственному бассейну.

В декабре 2013 г. законопроект «О любительском рыболовстве» был рассмотрен на пленарном заседании Государственной Думы Российской Федерации. По результатам рассмотрения законопроект принят в первом чтении. В настоящее время законопроект дорабатывается ко второму чтению на площадке Государственной Думы Российской Федерации.

Вместе с тем следует отметить, что реализация мер правового регулирования в рамках предусмотренного государственной программой графика осуществлена не в полном объеме. Так, например, имеются разногласия по тексту проекта соглашения о сотрудничестве с США в обеспечении соблюдения законодательства, регулирующего рыбный промысел (по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом).

В качестве благоприятных факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы, отмечается выгодная ценовая конъюнктура на мировом рынке, позволившая увеличить экономическую отдачу от промысла.

Вместе с тем в связи с ограниченным финансированием возникают сложности в обеспечении непрерывного функционирования отраслевой системы мониторинга, созданной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1999 г. № 226 в целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, рационального использования, изучения запасов и сохранения водных биоресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа, исключительной экономической зоны Российской Федерации, Каспийского и Азовского морей, а также наблюдения за промысловой деятельностью российских судов на морских акваториях, находящихся за пределами юрисдикции Российской Федерации. Исходя из этого, возможность эффективного противодействия незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу

и устранения причин и условий, способствующих формированию и развитию такого промысла, уменьшается.

Степень выполнения контрольных событий плана реализации государственной программы в 2013 году составила 82,4 процента. При этом не в полной мере выполнены мероприятия, связанные с наступлением контрольных событий:

- 2.1 «Введение в эксплуатацию Барабашевского лососевого рыбноводного завода» (плановый срок наступления – 31 декабря 2013 г.); готовность завода к вводу в эксплуатацию оценивается на 97,4 %, производственное оборудование смонтировано на 98 %, ввод в эксплуатацию планируется осуществить в 2014 году;

- 2.2 «Введение в эксплуатацию Донского осетрового завода» (плановый срок наступления – 31 декабря 2013 г.); полностью выполнены строительные-монтажные работы, пуско-наладочные работы, проведение которых возможно только в теплое время, планируется завершить к августу 2014 г. и ввести завод в эксплуатацию;

- 2.3 «Введение в эксплуатацию завода по выращиванию молоди стерляди и щуки» (Самарская область) (плановый срок наступления – 31 декабря 2013 г.); ввод объекта в эксплуатацию планируется в 2014 году.

Нереализация мероприятий по вводу в эксплуатацию в 2013 году указанных заводов не позволит в 2014 году увеличить выпуск молоди на 26,9 млн. штук.

Средняя степень достижения показателей государственной программы – 80,1 процента. При этом из 26 показателей по 6 показателям фактические значения не представлены, поскольку официальные данные Росстата, содержащие указанные показатели, формируются позднее. Также не учтен показатель «Количество внедренных технологий производства товарной пищевой рыбной продукции, единиц», поскольку внедрение указанных технологий оценивается с 2015 года.

Кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию государственной программы в 2013 году составило 10,6 млрд. руб. (99,6 % по отношению к сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2013 года).

Таким образом, ход реализации государственной программы в отчетному году можно охарактеризовать как удовлетворительный.

Минсельхозом России, являющимся ответственным исполнителем государственной программы, представлены предложения по дальнейшей ее реализации в рамках отдельных основных мероприятий. Так, например, отмечена необходимость выделения дополнительных средств федерального бюджета для расширения рыбохозяйственных исследований, а также на проведение работ в области аквакультуры и других приоритетных направлений НИОКР. Увеличение финансирования позволит увеличить объем разведанных запасов водных биоресурсов, что, в свою очередь, увеличит объем ресурсной базы рыболовства.

Минэкономразвития России полагает целесообразным учесть указанные предложения с учетом их влияния на основные параметры государственной программы. Также представляется целесообразным внести предложение о необходимости Минсельхозу России проработать совместно с Росстатом, соисполнителем и участником государственной программы и другими заинтересованными органами исполнительной власти вопрос расчета значений всех показателей государственной программы ежегодно, к 1 марта (отчетному периоду), и доложить о результатах работы в Правительство Российской Федерации.

### **3.22. О ходе реализации государственной программы «Развитие внешнеэкономической деятельности»**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2013 г. № 378-р.

План реализации государственной программы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2013 г. №1106-р.

Ключевыми результатами деятельности, осуществляемой в рамках реализации государственной программы в 2013 году, можно считать:

обеспечение развития договорно-правовой базы сотрудничества со странами СНГ: утверждение «дорожной карты» по присоединению Армении к ТС и ЕЭП,

подготовку проекта «дорожной карты» по присоединению Киргизии к ТС, создание правовых условий для применения Договора о зоне свободной торговли СНГ между его Сторонами и Узбекистаном, заключение Соглашения о взаимной защите инвестиций между Россией и Узбекистаном;

утверждение Комплексного плана действий России в АТЭС на 2013 – 2015 годы и начало его реализация;

проведение комплекса мероприятий по обеспечению участия России в деятельности ВТО: формирование специального планового документа, утвержденного Правительством Российской Федерации, в целях имплементации обязательств, принятых Россией в ходе переговоров по присоединению к ВТО (к настоящему времени около 65% предусмотренных планом мероприятий выполнены);

завершение кодификации нормативно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства и разработку проекта Договора о Евразийском экономическом союзе с учетом согласованных Сторонами направлений дальнейшего развития интеграции;

завершение формирования современной системы государственной финансовой поддержки экспорта в Российской Федерации, центральным элементом которой стало ОАО «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций», приведение механизмов поддержки экспорта в соответствие с правилами ВТО, расширение линейки доступных финансовых продуктов для экспортеров, в том числе ориентированных на малый и средний бизнес;

обеспечение значимого повышения результативности деятельности торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах по продвижению интересов российского бизнеса на зарубежных рынках (степень удовлетворенности бизнеса и субъектов РФ работой более 95% торгпредств составляет 80-100%);

создание эффективных информационных ресурсов и сервисов для экспортеров, включая каталог российских экспортно-ориентированных товаров и услуг (в форме самостоятельного сайта – [www.export.gov.ru](http://www.export.gov.ru)), онлайн-новый

консалтинговый сервис и сервис типовых запросов в торговые представительства на Едином портале внешнеэкономической информации Минэкономразвития России;

прекращение действия 17 мер, препятствующих доступу российских товаров на зарубежные рынки (по экспертным оценкам, сумма предотвращенного ущерба составила около 1,2 млрд. долл. США);

учреждение автономной некоммерческой организации «Центр экспертизы по вопросам ВТО» для обеспечения правовой и экспертной поддержки деятельности Российской Федерации в ВТО;

Степень выполнения контрольных событий плана реализации государственной программы в 2013 году составила 85,7 процента. Из 14 контрольных событий, запланированных к выполнению в отчетном году, было выполнено 12.

Контрольное событие «Проект Распоряжения Правительства Российской Федерации о переводе на нерегулярную основу воздушных пунктов пропуска Петрозаводск (Бесовец) и Орск внесен в Правительство Российской Федерации» не было исполнено в обозначенный срок ввиду необходимости дополнительной проработки с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти целесообразности перевода пунктов пропуска на нерегулярную основу в соответствии с показателями аэропортовой деятельности, представленными Минтрансом России.

Контрольное событие «Проект распоряжения Правительства Российской Федерации об установлении воздушных пунктов пропуска Пенза, Калуга, Саранск и Сабетта внесен в Правительство Российской Федерации» также не было исполнено ввиду того, что инициаторами установления пунктов пропуска Пенза, Калуга, Саранск не были своевременно представлены обосновывающие материалы, полностью соответствующие требованиям законодательства. В части воздушного пункта пропуска Сабетта причиной невыполнения контрольного события стало отсутствие согласования ФСБ России проекта акта Правительства Российской Федерации в связи с тем, что отсутствует аэродромная инфраструктура, и аэропорт



в районе поселка Сабетта не открыт для выполнения международных полетов воздушных судов.

Средняя степень достижения показателей государственной программы по предварительным данным составила 92 процентов.

При этом, основные целевые показатели государственной программы, выполнение которых напрямую или в значительной степени зависит от Минэкономразвития России и ведомств-соисполнителей, достигнуты в 2013 году в полном объеме или в решающей степени.

Значительная часть показателей, отражающих фактическую динамику и структурные параметры внешней торговли России, в 2013 году выполнены не в полном объеме по причине значительного замедления развития российской экономики, сохраняющихся структурных дисбалансов, а также в связи с низкой динамикой глобального спроса в условиях макроэкономической нестабильности, рыночной волатильности и в целом высоких понижательных рисков развития мировой экономики. Отрицательное влияние на показатели внешней торговли оказали особенности формирования товарной конъюнктуры в 2013 г. (включая падение цен на рынках черных металлов), а также торгово-политические и политические факторы (в частности, проводимая Украиной энергетическая политика).

Недостижение целевых показателей по взаимной торговле государств-участников Таможенного союза объясняется, в том числе, неполным характером оперативных статистических данных, которые в силу технических особенностей учета взаимной торговли сильно занижены (особенно при импорте Российской Федерации из государств-участников Таможенного союза) и будут уточняться в сторону повышения в течение 2014 г.

Недостижение целевых показателей по объемам и охвату государственной финансовой поддержки экспорта, в том числе в отношении деятельности ОАО «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций», обусловлено сохраняющимся дефицитом кредитных ресурсов в экспортной сфере,

что также снижает востребованность страховых продуктов со стороны экспортеров, особенно малых и средних предприятий.

С учетом выявившихся проблем и ограничений в реализации государственной программы, в целях повышения динамика отечественного несырьевого экспорта и существенного усиления его финансовой поддержки Минэкономразвития России разработаны следующие документы и предложения:

1. Дорожная карта по поддержке несырьевого экспорта, ставящая амбициозную задачу увеличить объемы экспорта промышленной продукции высокой степени обработки более чем вдвое к 2018 году.

2. Обеспечить интеграцию страхового инструментария ОАО «ЭКСПАР» с финансированием (включая субсидирование процентной ставки) путем формирования на базе Агентства института кредитно-страховой поддержки экспорта – единого центра компетенций по поддержке экспорта, ответственного за все направления (кредитование, страхование, субсидирование процентной ставки). Для этого внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 17 мая 2007 г. № 82-ФЗ «О банке развития».

3. Увеличить объем средств, выделенных из федерального бюджета на субсидирование процентной ставки по экспортным кредитам до суммы, необходимой для предоставления экспортных кредитов на условиях ведущих зарубежных экспортных кредитных агентств в отношении 6,3 % от общего объема российского несырьевого экспорта (целевой показатель к 2018 году). Для этого внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

4. Сформировать комплексный, «пакетный» подход к реализации экспортных проектов – от продвижения российской продукции торговыми представительствами непосредственно в стране пребывания до предоставления институтами государственной финансовой поддержки кредитов иностранным покупателям отечественной продукции.

5. Для изменения ситуации, когда руководство субъектов Российской Федерации слабо заинтересовано в развитии экспорта, о чем свидетельствует анализ использования в регионах механизма финансовой поддержки экспортно-ориентированных малых и средних предприятий, включить показатели по объему экспорта в КПЭ руководителей субъектов Российской Федерации.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета на реализацию государственной программы в 2013 году составил 98,8 процента.

В целом ход реализации государственной программы можно охарактеризовать как удовлетворительный.

### **3.23. О ходе реализации государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов»**

Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2013 г. № 436-р.

План и детальный план-график реализации государственной программы на 2013 год и плановый период 2015–2016 годов не утверждены, в связи с чем оценить полноту и своевременность наступления контрольных событий, а также эффективность реализации мероприятий государственной программы не представляется возможным.

В отчетном году были достигнуты значимые результаты по всем направлениям реализации государственной программы.

Геолого-разведочные работы за счет средств федерального бюджета проводились на 688 объектах. По результатам работ, направленных на прирост геологоразведочной изученности территории Российской Федерации, выявлено 46 перспективных объектов. В 2013 году подготовлен проект частичной заявки Российской Федерации на установление внешних границ континентального шельфа в Северном Ледовитом океане. Около 60 % затрат федерального бюджета пришлось на региональные сейморазведочные работы, немногим более 20 % –

на параметрическое бурение. Выявлено 99 перспективных на углеводородное сырье объектов. Открыто 30 новых месторождений нефти и газа. Работы на твердые полезные ископаемые за счет средств федерального бюджета проводились на 47 видах полезных ископаемых (49 % затрат – золото, алмазы, серебро, металлы платиновой группы, 20 % затрат – остродефицитные черные и редкие металлы). Около 8 % бюджетных затрат были направлены на изучение недр Мирового океана. Проведено 2648 государственных экспертиз запасов полезных ископаемых. Проведено 607 аукционов и конкурсов.

Прирост водоотдачи водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения составил 1,76 % (запланированное значение – 1,55 %) в связи с сокращением срока строительства Кубенского водохранилища в Вологодской области. В ряде областей Российской Федерации за счет внедрения водосберегающих технологий, систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения, сокращения непроизводительных потерь воды снижено удельное водопотребление в промышленности и энергетике. Завершены работы по реконструкции водосборных сооружений плотины на р. Нейва в г. Алапаевск МО Свердловской области, строительство 1 очереди пускового комплекса курского водохранилища на р. Тускарь, строительство руслового водохранилища на р. Хала-Горк в Республике Дагестан, реконструкция ГТС Кажимского водохранилища на р. Кажым в Республике Коми. Обеспечена очистка свыше 135 га акваторий водохранилищ и свыше 97 км русел рек. Объем доходов федерального бюджета от платы за пользование водными объектами в 2013 году составил 10,93 млрд. руб. (97,4 % от планового задания). Выполнена в полном объеме Программа мониторинга водных объектов, расположенных в зоне строительства олимпийских объектов на территории г. Сочи. При этом отметим, что в связи со своевременным проведением регламентных и ремонтных работ аварий на ГТС, подведомственных Росводресурсам, не было.

Была усовершенствована нормативно-правовая база и правоприменительная практика в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Также отмечаем, что в 2013 году было принято 8 нормативных правовых актов из 20, предусмотренных государственной программой для принятия в отчетном году (Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»; постановления Правительства Российской Федерации от 21 июня 2013 г. № 525 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод», от 30 апреля 2013 г. № 393 «Об утверждении Правил установления для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения и лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», от 17 апреля 2013 г. № 347 «Об утверждении Правил уменьшения платы за негативное воздействие на окружающую среду в случае проведения организациями, осуществляющими водоотведение, абонентами таких организаций природоохранных мероприятий», от 10 апреля 2013 г. № 317 «Об утверждении Положения о плане снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади» от 18 марта 2013 г. № 230 «О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов»; приказы Минприроды России от 8 февраля 2013 г. № 50 «Об утверждении Требований к составу и правилам оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по подсчету запасов промышленных и теплоэнергетических вод», от 13 марта 2013 г. № 86 «О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявок на получение краткосрочного (сроком до одного года) права пользования участком недр, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 24 января 2005 г.

№ 22»). Принятие остальных документов было перенесено на более поздний срок (2014, 2015 годы). Из оставшихся непринятыми документов:

- 4 акта направлены на согласование (в том числе на регистрацию в Минюст России);

- 2 акта приняты в 2014 году;

- не разработаны 3 акта (обоснование не представлено);

- 3 акта были внесены в Правительство Российской Федерации.

Средняя степень достижения показателей государственной программы – 85,7 процента. Расчет представляется не вполне корректным, поскольку по 29 из 155 показателей не представлены фактические данные. По ряду показателей также не были представлены и их плановые значения. Указанные показатели при расчете не учитывались. Не достигают своих плановых значений фактические значения 24 индикаторов.

Минприроды России в качестве основных факторов, которые повлияли на ход реализации государственной программы и привели к снижению значений плановых показателей, указало на следующие:

- сокращение финансирования по ряду основных мероприятий (в связи с чем в рамках государственной программы за счет средств федерального бюджета в 2013 году не проводились геологоразведочные работы на сланцевый газ, на метан угольных пластов);

- в рамках проведенных поисковых геологоразведочных работ не удалось обеспечить крупные объемы локализованных ресурсов полезных ископаемых (в том числе ресурсов нефти);

- снижение затрат недропользователей на геологоразведочные работы в 2013 году;

- вероятный характер проведения поисковых геологоразведочных работ;

- природно-климатические факторы;

- колебания спроса на добычу тех или иных охотничьих ресурсов, а также корректировка лимитов добычи;

- окончание действия долгосрочных лицензий и платный характер охотхозяйственных соглашений;

- несвоевременность и неполнота представления информации, необходимой для формирования итогового отчета и доклада о ходе реализации государственной программы.

Информация об использовании бюджетных ассигнований не была представлена Минприроды России. Кассовое исполнение федерального бюджета в целом по государственной программе составило в 2013 году 62,7 млрд. рублей (уровень кассового исполнения расходных обязательств федерального бюджета – 98,2 % к паспорту государственной программы).

Ход реализации государственной программы в отчетному году можно охарактеризовать как удовлетворительный.

В отчете отмечается, что соответствующие предложения и обоснования по дальнейшей реализации государственной программы будут отражены в новой ее редакции.

Так, в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на 2014 и плановый период 2015–2016 годов предполагается сокращение объемов финансирования государственной программы в части подпрограммы 1 и ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации на 2012-2020 годы». Учитывая указанные изменения, соответствующим образом может быть скорректирована динамика показателей. Для обеспечения защиты г. Санкт-Петербурга от наводнений Минприроды России предложило при корректировке государственной программы предусмотреть выделение субсидий на содержание комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга. Реализация данных мероприятий в 2017–2020 годах потребует дополнительных ежегодных расходов из средств федерального бюджета в объеме 2 965,3 млн. руб. ежегодно.

Указанные предложения будут рассмотрены Минэкономразвития России с учетом их влияния на достижение значений соответствующих показателей при корректировке государственной программы.

### **3.24. О ходе реализации государственной программы «Развитие лесного хозяйства»**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2593-р.

План реализации государственной программы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 1151-р.

В отчетном году были достигнуты значимые результаты по всем направлениям реализации государственной программы. Также созданы специализированная диспетчерская служба, региональные и местные диспетчерские пункты по охране лесов от пожаров, обеспечено их функционирование. Организована система межведомственного взаимодействия при тушении пожаров, маневрирования лесопожарными формированиями, а также пожарной техникой, оборудованием, инвентарем и снаряжением. Обеспечено осуществление наземного (около 87,8 млн. га), авиационного (487,6 млн. га) и космического (1,1 млрд. га) мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров. Была увеличена доля площади земель лесного фонда, поставленных на кадастровый учет (до 24,7 процента). Были созданы 2 инновационно-внедренческих центра на базе подведомственных Рослесхозу учреждений (ФБУ «ВНИИЛМ» и ФБУ «СПБНИИЛХ»).

Также отмечаем, что в 2013 году были приняты 4 нормативных правовых акта из 21, предусмотренного государственной программой для принятия в отчетном году (постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2013 г. № 366 «Об утверждении перечня должностных лиц, которые осуществляют федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) и которым разрешено хранение, ношение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия, и об установлении предельной численности указанных лиц», от 13 июня 2013 г. № 495 «Об обеспечении служебным оружием и специальными средствами должностных лиц специально уполномоченных



государственных органов по охране, надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания», от 18 апреля 2013 г. № 353 «О внесении изменений в пункт 3 Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам местной власти субъектов Российской Федерации»; приказ Минприроды России от 11 ноября 2013 г. № 496 «Об утверждении перечня, форм и порядка подготовки документов, на основании которых осуществляется внесение документированной информации в государственный лесной реестр и ее изменение»). Срок принятия остальных документов был изменен на более позднюю дату (2014 год). Из оставшихся непринятыми документов:

- 12 актов направлены на согласование (в том числе на регистрацию в Минюст России);

- не разработаны 5 актов (до их разработки требуется, например, внесение поправок в Лесной кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О семеноводстве»);

- 1 акт был внесен в Правительство Российской Федерации.

Степень выполнения контрольных событий плана реализации государственной программы в 2013 году составила 66,7 процента. Нереализованными остались 6 контрольных событий из 18 запланированных.

Не были выполнены контрольные события:

- 1.1 «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по количеству случаев), в общем количестве лесных пожаров в 2013 году составила не менее 76,9 %».

Согласно сведениям, представленным в годовом отчете, доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров в 2013 году составила 67,9 процента. Соответствующее обоснование не было представлено;

- 1.22 «Доля крупных лесных пожаров в общем количестве пожаров в 2013 году составила не более 4,6 %». Соответствующее обоснование не представлено;

- 1.25 «Проведены работы по локализации и ликвидации очагов вредных организмов в 2013 году на площади не менее 292,5 тыс. га (за счет средств субвенций из федерального бюджета)». Соответствующее обоснование не представлено;

- 2.4 «Фактический объем заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины в 2013 году составил не менее 31 %».

Согласно сведениям, представленным в годовом отчете, фактический объем заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины в 2013 году составил 27,7 процента. В качестве обоснования указана погрешность при прогнозировании, так как выполнение данного контрольного события связано с динамикой спроса на древесину, а также сложившейся на данный момент емкостью и конъюнктурой рынков лесной продукции;

- 4.4 «Проект федерального бюджета «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части уточнения составов административных правонарушений, связанных с нарушением требований санитарной безопасности и пожарной безопасности в лесах)». Соответствующее обоснование не представлено;

- 4.7 «Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Перечня объектов, не связанных с объектами лесной инфраструктуры» внесен в Правительство Российской Федерации». Причины невыполнения в годовом отчете не указаны.

Средняя степень достижения показателей государственной программы – 89,9 процента. Из 38 показателей государственной программы и подпрограмм не достигают своих плановых значений фактические значения 14 индикаторов.

Минприроды России в качестве основных факторов, которые повлияли на ход реализации государственной программы и привели к снижению значений плановых показателей, указало следующие:

- сокращение финансирования по ряду основных мероприятий;
- факторы стихийного характера, связанные с пожарами и гибелью лесов.

Согласно представленным Минприроды России материалам, кассовое исполнение федерального бюджета в целом по государственной программе составило в 2013 году 29 602,6 млн. руб. (уровень кассового исполнения расходных обязательств федерального бюджета – 99,9 % к сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2013 года).

Ход реализации государственной программы в отчетному году можно охарактеризовать как удовлетворительный.

В отчете отмечается, что соответствующие предложения и обоснования по дальнейшей реализации государственной программы будут отражены в новой ее редакции, подготовленной во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 7 мая 2013 г. № Пр-1037, а также поручения Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 г. № ДМ-ШЗ-7861 (предложения по изменению структуры ведомственных расходов федерального бюджета будут также включены в новую редакцию государственной программы).

### **3.25. О ходе реализации государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики»**

Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 512-р.

План реализации государственной программы утвержден не был.

В рамках годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы в 2013 году информация была представлена ответственным исполнителем не в полном объеме, а именно: отсутствуют сведения о значениях показателей государственной программы, фактических результатах реализации государственной программы в 2013 году, факторах, повлиявших на ход

реализации государственной программы, и предложения по дальнейшей реализации государственной программы.

Учитывая низкое качество годового отчета, представленного ответственным исполнителем, произвести полную и объективную оценку хода реализации государственной программы в 2013 году не представляется возможным.

В то же время согласно представленной информации средняя степень достижения показателей государственной программы составила 91,9 процента. Приведенное значение является предварительным, так как при расчете не были учтены показатели, сведения о значении которых отсутствуют.

С точки зрения достижения запланированных значений показателей наиболее эффективно в 2013 году реализовывалась подпрограмма «Реструктуризация и развитие угольной промышленности»: все показатели подпрограммы достигнуты в полном объеме, а по ряду показателей наблюдается опережение плановых значений.

Наиболее низкая степень достижения показателей в настоящий момент зафиксирована для подпрограммы «Развитие использования возобновляемых источников энергии», она составляет – 40,9 % (при этом информация по фактическому значению одного из показателей указанной подпрограммы представлена не была). Обоснование подобных отклонений в значениях показателей подпрограммы ответственным исполнителем представлено не было.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на реализацию государственной программы в 2013 году, по данным Минэнерго России, – 16 817 122,10 тыс. руб., что составляет 97,6% от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2013 года.

Привлечение средств юридических лиц на реализацию государственной программы составило 812 463 291 тыс. руб., то есть 23,5% от запланированного в утвержденной версии государственной программы.

В отчетном периоде были реализованы 4 меры правового регулирования из 13 запланированных. При этом в большинстве случаев запланированные к утверждению в 2013 году нормативные правовые акты были разработаны,

но не утверждены в связи с затянувшейся процедурой согласования или необходимостью внесения изменений в иные нормативные правовые акты. Однако в части ряда нереализованных мер правового регулирования, например федерального закона, направленного на создание правовых основ экономических отношений в сфере нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей промышленности, или федеральных законов и подзаконных актов, направленных на создание правовых основ для стимулирования освоения ресурсов углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации, соответствующие обоснования отклонений в ходе реализации государственной программы представлены не были.

### **3.26. О ходе реализации государственной программы «Региональная политика и федеративные отношения»**

Государственная программа Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2013 г. № 435-р.

План реализации Госпрограммы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 1496-р (далее – План реализации).

Реализация Госпрограммы в 2013 году обеспечила достижение следующих ожидаемых результатов:

- разработаны поправки в Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», предусматривающие подготовку кадров для муниципальной службы и софинансирование соответствующих расходов местных бюджетов в рамках региональных программ;

- разработан Перечень мер, направленных на обеспечение стабильного развития монопрофильных населенных пунктов (моногородов), на 2013 – 2018 годы;

- подведены итоги оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по результатам 2012 года.

В 2013 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2013 г. № 2459-р субъектам Российской Федерации выделены гранты;

- разработаны и утверждены Правила формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции, а также порядок предоставления единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации, формы и сроки предоставления отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации.

В отчете Минрегиона России представлены сведения не обо всех нормативных правовых актах, планируемых к принятию в отчетном году. Вместе с тем реализованы меры правового регулирования, не отраженные в утвержденной версии государственной программы и разработанные в инициативном порядке. Таким образом, не представляется возможным достоверно охарактеризовать степень реализации мер правового регулирования.

Согласно утвержденному плану реализации государственной программы на 2013 год было запланировано наступление 18 контрольных событий, согласно представленным данным, из них наступило 17 (степень реализации контрольных событий – 95 процентов). Вместе с тем информация о ненаступившем событии, а также причинах ненаступления не приведена.

Из факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы, отмечается замедление темпов экономического роста в Российской Федерации, негативные тенденции по среднероссийским значениям анализируемых показателей, а также сохраняющаяся несбалансированность бюджетной системы Российской Федерации.

Информация о значении показателей (индикаторов), характеризующих достижение целей, решение задач государственной программы и реализацию подпрограмм в 2013 году, приведена по предварительной оценке. Кроме того, отсутствует информация о степени достижения показателя «Доля субъектов Российской Федерации, разработавших программы по подготовке, переподготовке и повышению квалификации лиц, занятых в системе местного самоуправления,

в соответствии с модельной программой», что не позволяет объективно оценить степень достижения показателей (индикаторов) и эффективность реализации государственной программы в целом.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий государственной программы в 2013 году, в соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», составил 8,7 млрд. рублей.

По данным Минфина России (письмо Минфина России от 14 марта 2014 г. № 09-05-03/11153), кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию государственной программы в 2013 году составило 8,3 млрд. руб. (уровень кассового исполнения расходных обязательств федерального бюджета составил 96 процентов).

Представленный Минрегионом России отчет не содержит информации о достижении значений показателей, фактических расходах на ее реализацию, выполнении мероприятий и контрольных событий.

В целом не представляется возможным оценить ход реализации государственной программы ввиду отсутствия необходимых данных.

### **3.27. О ходе реализации государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 2408-р.

План реализации государственной программы утвержден не был.

Реализация государственной программы в 2013 году обеспечила достижение следующих ожидаемых результатов:

- рост основных макроэкономических показателей, в частности:

- рост валового регионального продукта по Северо-Кавказскому федеральному округу (1 304,3 млрд. руб. в 2013 г. по сравнению с 1 214,7 млрд. руб. в 2012 г.);

- рост объема налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Кавказского федерального округа (134 млрд. руб. в 2013 г. по сравнению с 122,4 млрд. руб. в 2012 г.);

- рост реального уровня заработной платы (109% в 2013 г. по сравнению с 108,3% в 2012 г.);

- снижение уровня безработицы по методологии Международной организации труда (13 % в 2013 г. по сравнению с 18,4 % в 2012 г.);

- сокращение доли населения с доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения субъектов Российской Федерации (0 % в 2013 г. по сравнению с 14,4 % в 2012 г.)

- модернизация социальной инфраструктуры (включая образование, здравоохранение, жилищный сектор), что позволило обеспечить повышение качества и стандартов качества жизни населения, в том числе:

- снижение смертности населения в Северо-Кавказском федеральном округе (8 чел. в расчете на 1000 человек в 2013 г. по сравнению с 8,1 в 2012 г.), в том числе младенческой смертности;

- повышение уровня обеспеченности детей в возрасте от 2 до 7 лет услугами дошкольного образования (75,2 % в 2013 г. по сравнению с 51,1 % в 2012 г.).

В отчете Минрегиона России представлены сведения не обо всех нормативно-правовых актах, планируемых к принятию в отчетном году. Таким образом, не представляется возможным достоверно охарактеризовать степень реализации мер правового регулирования.

Меры государственного регулирования применялись неэффективно. Фактически по 6 мерам государственного регулирования из 7 не достигнут запланированный финансовый результат.



В отчете Минрегиона России не представлен анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы.

Из 121 планового показателя, характеризующего достижение целей, решение задач программы и реализацию подпрограмм, в 2013 году достигнуты и превысили плановые значения 77 показателей, не достигнуты 42, по 2 показателям информация не приведена (средняя степень достижения показателей, по оценке Минэкономразвития России, составляет 94 процента).

В 2013 году объем финансирования государственной программы был запланирован в размере 180,8 млрд. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 13,3 млрд. рублей, консолидированных средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 2,6 млрд. рублей, юридических лиц – 164,9 млрд. рублей.

По данным Минфина России, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Программы в 2013 году составило 10,7 млрд. рублей (98,6 % по отношению к сводной бюджетной росписи на 31.12.2013 г.).

В целом, ход реализации государственной программы можно охарактеризовать как удовлетворительный.

### **3.28. О ходе реализации государственной программы «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»**

Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2013 г. № 461-р.

План реализации Госпрограммы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2013 г. № 2259-р (далее – план реализации).

Реализация государственной программы в 2013 году по информации, полученной от ответственного исполнителя, обеспечила достижение следующих ожидаемых результатов:

- завершено строительство школы на 1 тысячу мест в г. Гусево Калининградской области;

- завершено строительство детского сада на 75 мест в г. Мамоново Калининградской области;
- завершено строительство детского сада на 120 мест в г. Светлый Калининградской области;
- подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 25.11 Федерального закона от 15.08.1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», разрешающий иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию транзитом в туристических целях на воздушных судах, находиться на территории России без виз до 72 часов;
- разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;
- разработан проект соглашения об особенностях перемещения товаров и транспортных средств с территории Таможенного союза на территорию Таможенного союза, включая территорию Калининградской области Российской Федерации, через территорию государства, не являющегося членом Таможенного союза.

В отчете Минрегиона России не представлены сведения о 36 из 40 нормативно-правовых актах, планируемых к принятию в отчетном году. Таким образом, не представляется возможным достоверно охарактеризовать степень реализации мер правового регулирования.

В сфере реализации мер тарифного регулирования представлены сведения о проработке комплекса мер по установлению тарифов на железнодорожные перевозки с учетом транзита грузов через территорию Литовской Республики и Республики Беларусь.

В рамках прейскуранта № 10-01 действует система понижающих коэффициентов от 0,27 до 0,93 (зависящих от тарифного класса груза и дальности перевозки), учитывающих расположение Калининградской области и отсутствие возможности прямого железнодорожного сообщения с ней, минуя

железнодорожные дороги Белоруссии и Литвы, а также коэффициент 0,9 при перевозках внутри Калининградской железной дороги.

Кроме того, при внесении в ноябре 2013 года в прејскурант №10-01 тарифных условий исключительных тарифов на грузовые перевозки, дополнительно был изменен коэффициент для перевозок легковых автомобилей из/в Калининградскую область с 0,78 на 0,49.

Согласно утвержденному плану реализации государственной программы на 2013 год было запланировано наступление 13 контрольных событий, информация о наступлении которых ответственным исполнителем не представлена.

Из 32 плановых показателей, характеризующих достижение целей, решение задач программы и реализацию подпрограмм, в 2013 году достигнуты и превысили плановые значения 6 показателей, не достигнуты 17, по 9 показателям информация не приведена (средняя степень достижения показателей по оценке Минэкономразвития России составляет 88,2%).

В 2013 году объем финансирования Программы был запланирован в размере 9,1 млрд. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 6,3 млрд. рублей, консолидированных средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 1,9 млрд. рублей, юридических лиц – 0,8 млрд. рублей.

По данным Минфина России (письмо Минфина России от 14.03.2014 г. № 09-05-03/11153), кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию государственной программы в 2013 году составило 6,3 млрд. рублей (99,9 % по отношению к сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2013 г.).

В целом, ход реализации государственной программы можно охарактеризовать как удовлетворительный.

### **3.29. О ходе реализации государственной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов Российской Федерации»**

Государственная программа Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов Российской Федерации» (далее – государственная программа) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2013 г. № 376-р.

План реализации государственной программы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2013 г. № 1036-р.

В отчетном году в рамках реализации государственной программы была проведена подготовительная работа по консолидации субсидий, увеличению доли межбюджетных трансфертов, распределяемых федеральным законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, корректировке методики предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. В рамках мероприятий государственной программы осуществлялись распределение и предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, межбюджетных трансфертов бюджетам закрытых административно-территориальных образований. Кроме того, были осуществлены оценка качества управления региональными финансами, мониторинг исполнения соглашений с высокодотационными субъектами Российской Федерации, а также совершенствование правил предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации.

В 2013 году были реализованы все запланированные меры правового регулирования за исключением одной: не было принято распоряжение Правительства Российской Федерации, утверждающее предоставление субсидий из федерального бюджета на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов. В связи с оптимизацией бюджетных расходов,

а также перераспределением бюджетных ассигнований в целях ликвидации последствий крупномасштабного наводнения на Дальнем Востоке в федеральный бюджет на 2013-2015 годы были внесены изменения, в соответствии с которыми предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов в 2013 году не предусматривалось.

Степень выполнения контрольных событий плана реализации государственной программы в 2013 году составила 87,5 процента. Нереализованными остались 2 контрольных события из 16 запланированных.

Контрольное событие «Разработаны методические рекомендации по регулированию межбюджетных отношений субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не было выполнено в связи с невозможностью разработки указанных методических рекомендаций до принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с совершенствованием межбюджетных отношений», срок принятия которого был перенесен.

Контрольное событие «В Правительство Российской Федерации внесен проект акта Правительства Российской Федерации о распределении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов» не было выполнено в связи с обозначенной выше корректировкой федерального бюджета на 2013–2015 годы.

Таким образом, одним из важнейших факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы, стало наводнение на территории Дальневосточного федерального округа, на ликвидацию которого в ходе корректировки федерального бюджета на 2013–2015 годы были перераспределены бюджетные ассигнования подпрограммы 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами» государственной программы.

Вторым основным фактором, обуславливающим отклонение результатов реализации государственной программы от запланированных, стало ухудшение

в 2013 году общей макроэкономической ситуации: фактические объемы доходов бюджетов субъектов Российской Федерации оказались существенно ниже запланированных объемов, в первую очередь по налогу на прибыль организаций.

Средняя степень достижения показателей государственной программы – 85,4 процента.

При этом динамика значений ряда показателей существенно опережает динамику, запланированную в рамках государственной программы. Так, значение показателя «Количество субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами» по итогам 2013 года достигло уровня, запланированного к достижению в 2018 году, а значение показателя «Доля расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, формируемых в рамках целевых программы» соответствует значению показателя, запланированного на 2015 год.

Существует вероятность, что подобная ситуация является результатом некачественного планирования ожидаемых значений показателей государственной программы.

Кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию государственной программы в 2013 году составило 610,2 млрд. руб. (99,9 % по отношению к сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2013 года).

Ход реализации государственной программы в отчетному году можно охарактеризовать как достаточно эффективный.

Минфин России, являющийся ответственным исполнителем государственной программы, в рамках годового отчета не представил конкретных предложений по дальнейшему ходу реализации государственной программы.

Минэкономразвития России, в свою очередь, полагает целесообразным внести следующие предложения.

1. По указанным выше причинам предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов в 2013 году не предусматривалось, а следовательно, основное мероприятие

3.1 «Поддержка реализации региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов» не реализовывалось. При этом реализацию государственной программы в целом можно охарактеризовать как достаточно эффективную. В этой связи представляется возможным сделать вывод о том, что влияние указанного основного мероприятия на достижение цели государственной программы не существенно.

Учитывая сложившуюся макроэкономическую ситуацию, а именно – значительное замедление темпов экономического роста, и возникшую необходимость сокращения расходов федерального бюджета, полагаем возможным прекратить реализацию указанного основного мероприятия государственной программы как оказывающего наименьшее влияние на достижение цели государственной программы.

2. В целях повышения эффективности реализации мероприятий, осуществляемых в рамках государственной программы, и оптимизации перечня государственных программ Российской Федерации Минэкономразвития России, в свою очередь, полагает возможным внести следующее предложение.

Мероприятия государственной программы направлены непосредственно на формирование стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, что очевидным образом способствует социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации. При этом участником государственной программы является Минрегион России, реализующий государственную программу «Региональная политика и федеративные отношения», участником которой является Минфин России.

Целью указанной государственной программы является «Обеспечение сбалансированного развития субъектов Российской Федерации», чему напрямую способствуют мероприятия, осуществляемые в рамках государственной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».

Взаимосвязь между двумя государственными программами отмечает и Минфин России. В соответствии с дополнительными и обосновывающими

материалами к проекту государственной программы, направленному на согласование в Минэкономразвития России, на достижение целей и решение задач всех трех подпрограмм государственной программы оказывают влияние мероприятия государственной программы «Региональная политика и федеративные отношения».

Вместе с тем, учитывая тесную взаимосвязь и взаимовлияние указанных государственных программ, общность сфер реализации, а также взаимодействие Минфина России и Минрегиона России в процессе реализации данных государственных программ, считаем целесообразным объединить указанные государственные программы.

### **3.30. О ходе реализации государственной программы «Управление федеральным имуществом» (в части сведений, не отнесенных к государственной тайне)**

Государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» (далее – государственная программа) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2013 г. № 191-р.

План реализации государственной программы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2013 г. № 1317-р.

В рамках реализации государственной программы в отчетном году был проведен анализ утвержденных стратегий крупнейших компаний с государственным участием на предмет их реалистичности и заложенного потенциала развития, анализ системы ключевых показателей эффективности и целевых значений. Также была подготовлена методика индивидуальной оценки членом совета директоров акционерных обществ с государственным участием, был начат процесс разработки методологии предпродажной подготовки и отчуждения акций крупных инвестиционно привлекательных компаний.



Кроме того, путем вывода компаний на рынок акционерного капитала было реализовано 2 IPO/SPO сделки по крупнейшим компаниям (АК «АЛРОСА» (ОАО) и ОАО «Банк ВТБ»).

Также в ходе реализации государственной программы были приняты Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» и иные федеральные законы», направленный на унификацию процедур вовлечения объектов федерального недвижимого имущества в оборот преимущественно на торгах, проводимых в том числе в электронной форме, и Федеральный закон «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и иные федеральные законы», направленный на совершенствование порядка распоряжения земельными участками, в том числе путем уточнения процедур изъятия земельных участков (в случае их неэффективного использования по целевому назначению при изъятии для государственных и муниципальных нужд).

В рамках основных мероприятий государственной программы в отчетном году реализовано 5 крупных инфраструктурных проектов: реорганизация ОАО «Россети», проекты ОАО «Русгидро» на Дальнем Востоке, реорганизация ОАО «Ростелеком», создание мобильного СП ОАО «Ростелеком» и Tele2, начата реализация проектов Московского авиационного узла (Внуково, Шереметьево).

С учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», предусматривающих завершение до 2016 года выхода государства из капитала компаний «несырьевого сектора», не относящихся к субъектам естественных монополий и организациям оборонного комплекса, в ходе реализации государственной программы был утвержден Прогнозный план (программы) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2014–2016 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 1111-р).

Степень выполнения контрольных событий плана реализации государственной программы – 88,9 процента. Из 18 контрольных событий, срок выполнения которых планировался в 2013 году, не было выполнено 2.

При этом срок выполнения контрольного события «Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части наследования выморочного имущества», направленного на совершенствование порядка наследования выморочного имущества» в соответствии с Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2014 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2590-р (пункт 57), перенесен на 2014 год. В настоящий момент проект указанного законопроекта проходит согласование в Минюсте России.

Невыполнение контрольного события «Разработка внутренних нормативных документов по осуществлению контроля за управлением, осуществления проверок, распоряжением, использованием по назначению и сохранностью земельных участков и иного имущества, приняты меры по устранению при выявлении нарушений и привлечению виновных лиц к ответственности» обусловлено непредвиденными задержками в согласовании нормативных документов.

Средняя степень достижения показателей государственной программы в отчетном году составила 83 процента.

Кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию государственной программы в 2013 году составило 5,8 млрд. руб. (95,0 % по отношению к сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2013 г.).

В целом ход реализации государственной программы можно охарактеризовать как удовлетворительный.

### **3.31. О ходе реализации государственной программы «Управление государственными финансами»**

Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 293-р.

Вместе с тем в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 г. № 1864-р наименование государственной программы было заменено на «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

План реализации государственной программы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2013 г. № 1073-р.

В отчетном году в рамках реализации государственной программы была утверждена Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р), приняты Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ, Федеральный закон от 30 сентября 2013 г. № 263-ФЗ «О внесении изменений в главу 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3-1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», направленный на установление формульного подхода к определению ставки НДС при добыче газа горючего природного и газового конденсата, Федеральный закон от 30 сентября 2013 г. № 268-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер налогового и таможенно-тарифного стимулирования деятельности по добыче углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации», устанавливающий особый режим налогового и таможенно-тарифного регулирования добычи углеводородного сырья на новых морских месторождениях.

Также к общественно значимым результатам реализации государственной программы в 2013 году можно отнести формирование, опубликование и размещение на официальном сайте Минфина России основных положений федерального закона о федеральном бюджете в формате «Бюджета для граждан».

Кроме того, в рамках мероприятий государственной программы был создан прототип подсистемы бюджетного планирования и управления закупками. Прототип подсистемы бюджетного планирования был апробирован при подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2014-2016 годы, при осуществлении ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета Российской Федерации, формировании ОБАС и РРО. В целях реализации усовершенствованных процессов были подготовлены и внесены изменения в соответствующие нормативные правовые акты.

В течение 2013 года также проводились мероприятия по усовершенствованию подсистем бюджетного планирования и управления закупками системы «Электронный бюджет».

В части международного финансово-экономического сотрудничества было обеспечено участие Российской Федерации в форуме БРИКС, «Группе двадцати» и других мероприятиях в соответствии с установленными государственной программой приоритетами и задачами.

В 2013 году были реализованы не все запланированные меры правового регулирования: из 54 планируемых к утверждению нормативных правовых актов не были утверждены 28. В большинстве случаев срок утверждения нормативных правовых актов перенесен на 2014 год либо 2015 год в связи с затянувшейся процедурой согласования или необходимостью доработки и урегулирования спорных вопросов. Однако утверждение ряда актов, например проекта указа Президента Российской Федерации «Об образовании Федеральной службы по контролю за оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней» было признано нецелесообразным.

Вместе с тем Минфин России в рамках годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы представил предложения

по реализации в рамках государственной программы дополнительных мер правового регулирования (17 нормативных правовых актов). Целесообразность включения в государственную программу указанных предложений будет рассмотрена Минэкономразвития России дополнительно в ходе согласования проекта государственной программы.

Степень выполнения контрольных событий плана реализации государственной программы в 2013 году составила 78,9 процента.

В соответствии с планом реализации государственной программы было запланировано 19 контрольных событий, из которых реализованы 15 контрольных событий, но при этом из невыполненных 4 контрольных событий, 2 выполнены не в 2013 году, а в начале 2014 года, а именно:

- внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в положение о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора в части полномочий по внутреннему финансовому контролю. Росфиннадзор был наделен значительным количеством полномочий, которые потребовали дополнительной проработки, в связи с чем было разработано новое Положение о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2014 г. № 77;

- введение в эксплуатацию единого портала бюджетной системы Российской Федерации ([www.budget.gov.ru](http://www.budget.gov.ru)). Тестовая версия единого портала бюджетной системы Российской Федерации была разработана и введена в эксплуатацию 28 февраля 2014 года. При этом в рамках тестовой версии портала обеспечиваются технические аспекты и уровень визуализации, который будет достигнут при введении портала в промышленную эксплуатацию. Ввод портала в промышленную эксплуатацию предусматривается 1 января 2015 года.

Остальные 2 контрольных события «Внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации о порядке составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год и плановый период»

и «Внесение в Правительство Российской Федерации Основных направлений государственной долговой политики Российской Федерации» реализованы частично, так как в настоящий момент проекты указанных актов находятся в процессе доработки и проведения согласительных процедур.

Средняя степень достижения показателей государственной программы – 96,3 процента.

Однако расчет средней степени достижения показателей по данной государственной программе представляется преждевременным и мало показательным, ввиду того что по 9 индикаторам государственной программы из 50 не представлена информация. Кроме того, по 5 показателям представлены предварительные неподтвержденные данные.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета на реализацию государственной программы в 2013 году составил 92,3 процента.

В целом ход реализации государственной программы можно признать удовлетворительным.

### **3.32. О ходе реализации государственной программы «Юстиция»**

Государственная программа Российской Федерации «Юстиция» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2013 г. № 517-р.

План реализации государственной программы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 г. № 1453-р (далее – план реализации).

В 2013 году в рамках реализации государственной программы повышен уровень защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций, упорядочена система оказания квалифицированной юридической помощи, в том числе бесплатно, расширена возможность получения гражданами информации о нотариусах, усовершенствован порядок предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния как наиболее востребованных (массовых) и приоритетных. Обеспечено соблюдение требований

законодательства Российской Федерации при принятии решений о государственной регистрации некоммерческих организаций. В 2013 году ФССП России взято под круглосуточную охрану 22 арбитражных суда и 17 судов общей юрисдикции, осуществлено приводов в суды (к судьям) более 522 тыс. лиц.

В рамках запланированных мер правового регулирования в сфере реализации государственной программы в 2013 году:

- приняты нормативные правовые акты для обеспечения функционирования Реестра уведомлений о залоге движимого имущества в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 октября 2012 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 71 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам деятельности госюрбюро» внесены изменения в нормативные правовые акты, регулирующие деятельность государственных юридических бюро;

- подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313», направленный на установление функций Минюста России в сфере бесплатной юридической помощи;

- подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил передачи органами записи актов гражданского состояния сведений о государственной регистрации рождения и смерти».

Средняя степень выполнения контрольных событий плана реализации государственной программы в 2013 году составила 92,9 процента. Не представлена информация о наступлении контрольного события 4.1 «В Федеральную службу судебных приставов привлечены квалифицированные кадры, повышен уровень

материального обеспечения и социальных гарантий сотрудников Службы, в связи с разработкой нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации об оптимизации материальных и социальных гарантий судебных приставов и иных должностных лиц ФССП России», характеризующего реализацию вышеуказанного мероприятия 4.1.1 «Совершенствование статуса судебного пристава, правового положения и организации системы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также обеспечения установленного порядка деятельности судов». Вместе с тем в 2013 году данное мероприятие не выполнено, соответственно, указанное контрольное событие учтено как ненаступившее. При этом в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» не предусмотрены расходы на проведение мероприятий по повышению уровня материальных и социальных гарантий судебных приставов и иных должностных лиц ФССП России.

Непринятие нормативных правовых актов, направленных на повышение уровня материальных и социальных гарантий судебных приставов, не только не позволит обеспечить привлечение квалифицированных кадров, но и может вызвать дальнейших отток кадров из ФССП России. Анализ данных факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы, показывает возможность негативного влияния на качество принудительного исполнения судебных актов и актов иных органов. Кроме того, ежегодное сокращение расходов на материально-техническое обеспечение уголовно-исполнительной системы приведет также к невозможности исполнения возложенных на ФСИН функций.

Средняя степень достижения показателей государственной программы – 86,7 процента. Так, например, значение показателя «Количество жилых помещений специализированного жилищного фонда для сотрудников» составило 4,07 тыс. штук вместо планового 10,425 тыс. штук. Указанное отклонение, по данным Минюста России, вызвано сокращением финансовых средств на обеспечение сотрудников служебным жильем, согласно соответствующему постановлению Правительства Российской Федерации.



По данным Минюста России, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию государственной программы в 2013 году составило 298 млрд. руб. (99,8 % по отношению к сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2013 г.).

Таким образом, ход реализации государственной программы в отчетном году можно охарактеризовать как удовлетворительный.

Минюстом России, являющимся ответственным исполнителем государственной программы, в качестве предложений по дальнейшей ее реализации подготовлен проект государственной программы в новой редакции, в которой уточнены ее основные параметры в части ресурсного обеспечения, основных мероприятий и мер правового регулирования в соответствии с произошедшими изменениями нормативной базы в сфере юстиции, а также уточнения значений показателей.

В частности, на основании части 1 статьи 30 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 октября 2012 г. № 1928-р государственные юридические бюро, подведомственные Минюсту России, с 1 января 2013 г. переданы в ведение субъектов Российской Федерации. В этой связи предложено исключить основное мероприятие по обеспечению деятельности государственных юридических бюро.

Минэкономразвития России свою очередь полагает целесообразным предусмотреть указанные изменения с учетом их влияния на основные параметры государственной программы. Также представляется целесообразным внести предложение о необходимости Минюсту России проработать совместно с Росстатом, соисполнителями государственной программы и другими заинтересованными органами исполнительной власти вопрос расчета значений всех показателей государственной программы к 1 марта (отчетному периоду) и доложить о результатах работы в Правительство Российской Федерации.

#### **4. Оценка деятельности ответственных исполнителей в части, касающейся реализации государственных программ**

В 2013 году впервые была утверждена и реализовывалась большая часть государственных программ Российской Федерации. В связи с этим отчетный год стал фактически «пилотным» для федеральных органов исполнительной власти – ответственных исполнителей государственных программ. Учитывая, что масштабная реализация государственных программ только началась, в 2013 году проявился ряд организационных факторов, связанных с вопросами управления ходом реализации государственных программ и формированием отчетных материалов. Кроме того, по итогам начала реализации государственных программ определились основные направления совершенствования нормативного правового и методологического регулирования разработки и реализации государственных программ.

Результаты проведенной Минэкономразвития России оценки выполнения контрольных событий, достижения показателей и кассового исполнения государственных программ приведены в Таблице 1.

По итогам оценки эффективности реализации государственных программ установлено, что наиболее эффективно в 2013 году были реализованы следующие государственные программы:

1. Социальная поддержка граждан (Минтруд России)
2. Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности (МВД России).
3. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (МЧС России).
4. Развитие авиационной промышленности (Минпромторг России).
5. Развитие здравоохранения (Минздрав России).

С наименьшей степенью эффективности в 2013 году реализовывались государственные программы:

1. Развитие науки и технологий (Минобрнауки России).
2. Развитие рыбохозяйственного комплекса (Минсельхоз России).

### 3. Развитие лесного хозяйства (Минприроды России).

Кроме того, следует отметить низкое качество подготовки отчетов по ряду государственных программ («Развитие образования» (Минобрнауки России), «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (Минстрой России), «Развитие культуры и туризма» (Минкультуры России), «Развитие науки и технологий» (Минобрнауки России), «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (Минпромторг России), «Региональная политика и федеративные отношения» (Минрегион России), «Развитие физической культуры и спорта» (Минспорт России), «Энергоэффективность и развитие энергетики» (Минэнерго России), «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (Минрегион России), «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года (Минрегион России), в том числе, отсутствие сведений о выполнении контрольных событий, информации о фактическом исполнении расходов федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц, информации о выполнении мероприятий государственной программы и причинах отклонений сроков выполнения мероприятий и отклонений фактических значений показателей от запланированных.

С учетом низкого качества отчетов по указанным государственным программам, в Сводном докладе не приведена исчерпывающая характеристика итогов их реализации (в том числе, в связи с отсутствием информации по ряду государственных программ не внесены сведения в приложения).

Распределение государственных программ Российской Федерации по результатам оценки эффективности их реализации  
в 2013 году

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации	Ответственный исполнитель государственной программы Российской Федерации	Степень достижения целевых показателей государственной программы Российской Федерации	Степень реализации контрольных событий государственной программы Российской Федерации	Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета	Оценка (балл)
Высокая эффективность реализации						
1	Социальная поддержка граждан	Минтруд России	100,0 %	100,0 %	99,1 %	12
2	Развитие здравоохранения	Минздрав России	97,5 %	87,5 % (100,0 %)	98,2 %	12
3	Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы	Минпромторг России	92,4 %	100,0 %	99,9 %	11
4	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	МЧС России	87,9 %	100,0 %	97,3 %	11
5	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	МВД России	91,3 %	100,0 %	99,9 %	11
Эффективность реализации выше среднего уровня						
6	"Доступная среда" на 2011-2015 годы	Минтруд России	99,9 %	100,0 %	98,7 %	12

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации	Ответственный исполнитель государственной программы Российской Федерации	Степень достижения целевых показателей государственной программы Российской Федерации	Степень реализации контрольных событий государственной программы Российской Федерации	Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета	Оценка (балл)
7	Противодействие незаконному обороту наркотиков	ФСКН России	99,6 %	100,0 %	99,9 %	12
8	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы	Минсельхоз России	84,2 %	100,0 %	99,9 %	10
9	Развитие фармацевтической и медицинской промышленности	Минпромторг России	77,4 %	100,0 %	93,78 %	9
10	Охрана окружающей среды	Минприроды России	98,7 %	90,9 %	95,1 %	9
11	Юстиция	Минюст России	86,7 %	92,9 %	99,8 %	9
12	Развитие внешнеэкономической деятельности	Минэкономразвития России	92,0 %	85,7 %	98,6 %	8

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации	Ответственный исполнитель государственной программы Российской Федерации	Степень достижения целевых показателей государственной программы Российской Федерации	Степень реализации контрольных событий государственной программы Российской Федерации	Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета	Оценка (балл)
13	Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации	Минфин России	85,4 %	87,5 %	99,9 %	8
14	Информационное общество (2011-2020 годы)	Минкомсвязь России	81,4 %	94,4 %	99,1 %	8
Эффективность реализации ниже среднего уровня						
15	Развитие транспортной системы	Минтранс России	95,9 %	82,4 %	97,0 %	7
16	Содействие занятости населения	Минтруд России	96,2 %	83,0 %	97,3 %	7
17	Экономическое развитие и инновационная экономика	Минэкономразвития России	85,4 %	81,8 %	98,4 %	6
18	Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков	Минфин России	96,3 %	78,9 %	92,3 %	6

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации	Ответственный исполнитель государственной программы Российской Федерации	Степень достижения целевых показателей государственной программы Российской Федерации	Степень реализации контрольных событий государственной программы Российской Федерации	Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета	Оценка (балл)
19	Управление федеральным имуществом	Минэкономразвития России	83,0 %	88,9 %	95,0 %	6
Недостаточная эффективность реализации						
20	Развитие рыбохозяйственного комплекса	Минсельхоз России	80,1 %	82,4 %	99,7 %	5
21	Развитие науки и технологий	Минобрнауки России	93,0 %	66,7 %	99,1 %	5
22	Развитие лесного хозяйства	Минприроды России	89,9 %	66,7 %	99,9 %	5
Низкое качество отчетов						
23	Развитие образования	Минобрнауки России	91,96%	66,70%	99,70%	-
24	Развитие физической культуры и спорта	Минспорт России	83,30%	65,00%	99,30%	-
25	Развитие культуры и туризма	Минкультуры России	94,9 %	данные в отчете не представлены	96,2 %	-
26	Энергоэффективность и развитие энергетики	Минэнерго России	91,9 %	данные в отчете не представлены	97,6 %	-
27	Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	Минпромторг России	86,9 %	данные в отчете не представлены		-
28	Воспроизводство и использование природных ресурсов	Минприроды России	85,7 %	данные в отчете не представлены		-

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации	Ответственный исполнитель государственной программы Российской Федерации	Степень достижения целевых показателей государственной программы Российской Федерации	Степень реализации контрольных событий государственной программы Российской Федерации	Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета	Оценка (балл)
29	Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	Минстрой России	данные в отчете не представлены			-
30	Региональная политика и федеративные отношения	Минрегион России	данные в отчете не представлены			-
31	Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года	Минрегион России	94%	План реализации не утвержден	98,7%	-
32	Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года	Минрегион России	88,2%	данные в отчете не представлены	99,9%	-



## *Основные подходы к распределению государственных программ Российской Федерации по результатам оценки эффективности их реализации в 2013 году*

Минэкономразвития России учитывались следующие подходы при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) и распределении госпрограмм по уровням эффективности в результате проведенной оценки:

- степень достижения целевых показателей госпрограмм.
- адекватность и объективность целевых показателей госпрограмм, достижение их плановых значений в 2013 году (возможность улучшения отчетных значений при ухудшении реального положения дел).
- степень реализации контрольных событий госпрограмм.
- уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета на реализацию госпрограмм.
- выполнение мероприятий и принятие мер правового регулирования, нереализованных в прошлом отчетном периоде.
- достаточность данных, представленных в годовых отчетах ответственными исполнителями госпрограмм, для возможности проведения оценки эффективности их реализации.

По результатам проведенной оценки в соответствии с запросом Аппарата Правительства Российской Федерации госпрограммы распределены по категориям эффективности.

При распределении госпрограмм по категориям использовалась балльная система оценки (максимум 12 баллов):

Степень достижения целевых показателей государственной программы Российской Федерации	Балл
80–85 %	1
85–95 %	2
95–100 %	3

Степень реализации контрольных событий государственной программы Российской Федерации	Балл
60–70 %	1
70–85 %	2
85–90 %	4
90–95 %	5
95–100 %	6
100 %	7

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета	Балл
менее 97 %	1
более 97 %	2

Распределение госпрограмм по категориям (по сумме баллов):

Категория	Количество баллов
1. Высокоэффективные	11–12
2. Выше среднего уровня эффективности	8–10
3. Ниже среднего уровня эффективности	6–7
4. Недостаточно эффективные	5
5. Низкое качество отчетов <sup>1</sup>	0

При осуществлении оценки эффективности реализации госпрограмм учитывалось, что наступление контрольных событий напрямую зависит от деятельности ответственных исполнителей госпрограмм. Таким образом, критерий наступления контрольных событий является наиболее объективным фактором, характеризующим ход реализации госпрограмм.

Учитывая изложенное, при выставлении баллов по критерию «Степень реализации контрольных событий», наиболее результативным госпрограммам (степень реализации контрольных событий более 85 %) присваивалось от 4 баллов и выше, наименее результативным (степень реализации контрольных событий менее 85 %) – 2 либо 1 балл.

<sup>1</sup> К категории «Низкое качество отчетов» отнесены госпрограммы, в годовых отчетах которых отсутствуют данные по одному или нескольким критериям оценки.

Кроме того, Минэкономразвития России отмечает следующее.

1. 2013 год является первым годом реализации второго этапа государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы». Следует отметить, что в 2013 году по-прежнему остаются невыполненными работы, которые были запланированы к исполнению в течение первого этапа реализации госпрограммы: «Разработка методических рекомендаций по предоставлению услуг в сфере здравоохранения с учетом особых потребностей инвалидов», «Проведение системных исследований и подготовка научно обоснованных предложений по совершенствованию правовых организационных и финансовых механизмов обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации».

Кроме того, до сих пор не принято 3 нормативных акта, планируемых к утверждению на I этапе реализации госпрограммы: приказ Минтранса России «О формировании методологии создания транспортной системы, адаптированной с учетом особых потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения по видам транспорта», планируемый к утверждению в 2012 году, приказ Минкомсвязи России «Об утверждении методических рекомендаций об особенностях обеспечения информационной доступности» и приказ Минтруда России «Об утверждении рекомендаций об особенностях представления услуг в сфере социальной защиты с учетом потребностей инвалидов».

Минэкономразвития России в письмах в Правительство Российской Федерации от 3 апреля 2012 г. № 6080-АЛ/Д04и и от 27 марта 2013 г. № 5679-ЛО/Д04и отмечало необходимость реализации указанных мероприятий и мер правового регулирования.

В этой связи, учитывая невыполнение мероприятий и непринятие мер правового регулирования, запланированных к реализации в прошлом отчетном периоде (степень достижения целевых показателей – 99,9 %, степень реализации контрольных событий – 100,0 % и уровень кассового исполнения – 98,7 %) указанная госпрограмма отнесена к категории «Выше среднего уровня эффективности».

2. Степень достижения показателей государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» составила 99,6 %, степень реализации контрольных событий – 100,0 %, уровень кассового исполнения – 99,9 процентов.

Вместе с тем в качестве целевых показателей государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» используются 3 показателя, имеющих ведомственный характер, и не характеризующих результаты реализации государственной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. Кроме того, идентичные показатели используются и на уровне подпрограммы «Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков». При этом подпрограмма «Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» не имеет ни одного целевого индикатора.

В связи с этим не представляется возможным провести оценку эффективности реализации подпрограмм и их конкретного вклада в достижение цели госпрограммы, а также осуществить анализ эффективности реализации госпрограммы в целом.

В этой связи данная госпрограмма отнесена к категории «Выше среднего уровня эффективности».

3. Степень реализации контрольных событий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» согласно представленным сведениям о степени выполнения ведомственных целевых программ, основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий подпрограмм государственной программы в годовом отчете Минздрава России составила 87,5 % (приведена информация о наступлении 14 контрольных событий из 16 запланированных к наступлению). Однако в тексте годового отчета указано, что 2 оставшихся контрольных события также выполнены в 2013 году – распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2013 г. № 2427-р утвержден перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов

на 2014 год и принято постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1175 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам финансового обеспечения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета мероприятий, направленных на предупреждение и борьбу с туберкулезом». Таким образом, все контрольные события госпрограммы, запланированные на 2013 год, наступили в установленные сроки.

В этой связи государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» отнесена к категории «Высокоэффективные».

4. Степень реализации контрольных событий государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» составила 66,7 %, однако данное значение рассчитано экспертным путем, исходя из информации, представленной в годовом отчете Минобрнауки России. Это связано с тем, что в сведениях о степени выполнения ведомственных целевых программ, основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий подпрограмм государственной программы, представленных в годовом отчете, отсутствуют фактические сроки наступления контрольных событий.

В этой связи, в виду отсутствия достаточной информации в годовом отчете Минобрнауки России для проведения оценки эффективности реализации госпрограммы в отчетном периоде, данная госпрограмма отнесена к категории «Низкое качество отчета».

5. В годовом отчете по государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» отсутствует содержательная информация о результатах реализации государственной программы в целом.

В этой связи данная госпрограмма также отнесена к категории «Низкое качество отчета».

6. Не производилась бальная оценка государственных программ, по которым хотя бы по одному из критериев информация отсутствует.

Следует отметить, что эффективность реализации государственных программ, в частности степень достижения показателей и степень реализации основных мероприятий, зависит от качества исполнения своих функций и реализации полномочий федеральными органами исполнительной власти, принимающими участие в реализации государственных программ.

В этой связи полагается целесообразным установить поощрение федеральным органам исполнительной власти, наиболее эффективно реализующим государственные программы. Данный подход позволит повысить качество как подготовки, так и реализации государственных программ.

Одновременно с этим представляется необходимым руководителям федеральных органов исполнительной власти – ответственных исполнителей, соисполнителей и участников государственных программ Российской Федерации установить персональную ответственность за недостижение показателей государственных программ Российской Федерации.

По результатам проведенной оценке следует отметить, что для повышения эффективности реализации государственных программ требуется принятие ряда управленческих решений, а также актов соответствующими федеральными органами исполнительной власти и Правительством Российской Федерации.

Так, например, в целях повышения взаимодействия ответственного исполнителя с соисполнителями и участниками целесообразно ответственным исполнителям государственных программ разработать и принять регламент управления реализацией государственной программой.

В целях возможности проведения оценки исполнения федерального бюджета в разрезе государственных программ необходимо сформировать перечень основных мероприятий таким образом, чтобы была возможность их отражения в наименованиях целевых статей расходов федерального бюджета, а также внести соответствующие изменения в коды бюджетной классификации.

В целях возможности получения достоверной информации о фактических значениях показателей государственных программ к отчетному сроку, требуется

внесение изменений в методику расчета соответствующих показателей в части уточнения срока их расчета (к 1 марта).

Кроме того, в ходе реализации государственных программ принимаются решения о внесении в них ряда мер, мероприятий, положений, что требует и изменения нормативной методологической базы по разработке и реализации государственных программ.

Представляется целесообразным проработка вопроса внесения изменений в Бюджетный кодекс в части закрепления в нем программно-целевых принципов составления федерального бюджета, установления правового статуса и полномочий ответственных исполнителей государственных программ в бюджетном процессе и исключения подведомственности расходов;

Также следует отметить, что в настоящее время проект закона о внесении изменений в бюджет формируется без учета предложений по корректировке государственных программ. В этой связи оценить влияние (в том числе негативное) изменения объемов финансирования основных параметров государственных программ на достижение их целей и результатов, отражающих стратегические социально-экономические цели развития страны в целом, не представляется возможным. Таким образом, целесообразно установить требование о необходимости осуществлять внесение изменений в федеральный бюджет в части расходов, отнесенных к государственным программам после согласования корректировок основных параметров государственных программ с Минэкономразвития России и Минфином России.

Требует уточнения постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 1010 «О порядке составления проекта федерального бюджета и проектов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период» (далее – постановление № 1010) в части формирования расходов федерального бюджета на основе оценки эффективности реализации государственных программ и предложений ответственных исполнителей государственных программ, подготовленных в соответствии с принятыми решениями Правительства Российской Федерации

Федерации. В этом случае предельные объемы бюджетных ассигнований по каждой государственной программе будут определены решениями Правительства Российской Федерации и увязаны с ожидаемыми результатами и плановыми значениями показателей выполнения государственных программ.

Кроме того, необходимо внести изменения в постановление № 1010 в части сокращения срока подготовки составления федерального бюджета с тем, чтобы проект федерального закона о федеральном бюджете утверждался в ноябре месяце текущего года. Такой подход позволил бы скорректировать государственные программы в соответствии с утвержденным законом о бюджете и утверждать их до наступления очередного финансового года.

Указанные предложения могут быть использованы для совершенствования государственных программ как механизма взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования.



## Сведения о достижении значений показателей (индикаторов)

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
Государственная программа 1. Развитие здравоохранения						
1	Смертность от всех причин	на 1000 населения	13,30	13,30	13,30	Отклонение от плановых значений отсутствует
2	Материнская смертность	случаев на 100 тыс. родившихся живыми	11,50	16,10	н/д	Данные за год будут представлены после 7 июня 2014 года
3	Младенческая смертность	случаев на 1000 родившихся живыми	8,60	8,20	8,20	Отклонение от плановых значений отсутствует
4	Смертность от болезней системы кровообращения	на 100 тыс. населения	737,10	721,70	696,50	Положительное отклонение
5	Смертность от дорожно-транспортных происшествий	на 100 тыс. населения	14,40	12,60	14,00	Проблема носит межведомственный характер с участием ГИБДД, МВД и др.
6	Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных)	на 100 тыс. населения	203,10	201,20	201,50	Увеличение ожидаемой продолжительности жизни, постарение населения
7	Смертность от туберкулёза	на 100 тыс. населения	13,30	12,50	11,00	Положительное отклонение
8	Потребление алкогольной продукции (в перерасчёте на абсолютный алкоголь)	литров на душу населения в год	39,00	31,90	37,10	Первый этап ограничительных мер в соответствии с Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ вступил в действие с 1 июня 2013 года
9	Распространённость потребления	%	25,00	23,00	23,00	Отклонение от плановых значений отсутствует.

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
	табака среди взрослого населения					Первый этап ограничительных мер в соответствии с Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ вступил в действие с 1 июня 2013 года
10	Распространённость потребления табака среди детей и подростков	%	25,00	23,00	23,00	Отклонение от плановых значений отсутствует
11	Заболееваемость туберкулёзом	на 100 тыс. населения	68,20	64,56	63,10	Положительное отклонение
12	Обеспеченность врачами	на 10 тыс. населения	44,10	44,20	41,00	Начиная с отчета за 2012 г. при расчете показателя 'Обеспеченность врачами' не учитываются интерны, ординаторы и аспиранты, которые согласно статье 33 федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» являются обучающимися
13	Соотношение врачей и среднего медицинского персонала		1:2,03	1:2,15	1:2,2	Положительное отклонение
14	Средняя заработная плата врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) от средней заработной платы в соответствующем регионе	%	н/д	129,70	141,00	Положительное отклонение
15	Средняя заработная плата среднего медицинского	%	н/д	75,60	80,40	Положительное отклонение

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
	(фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условии для предоставления медицинских услуг) от средней заработной платы в соответствующем регионе					
16	Средняя заработная плата младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) от средней заработной платы в соответствующем регионе	%	н/д	50,10	47,80	Не достижение 30 субъектами Российской Федерации показателей, установленных региональными "дорожными картами"
17	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	70,24	70,80	70,77	В соответствии с Пунктом 2.1.1 Федерального плана статистических работ срок предоставления данных по данному показателю 15 августа
Государственная программа 2. Развитие образования на 2013–2020 годы						
1	Удельный вес численности населения в возрасте 5–18 лет, охваченного образованием, в общей численности населения в возрасте 5–18 лет	%	98,7	98,9	93,7	Обоснования Минобрнауки России не представлены

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
2	Доступность дошкольного образования (отношение численности детей 3–7 лет, которым предоставлена возможность получать услуги дошкольного образования, к численности детей в возрасте 3–7 лет, скорректированной на численность детей в возрасте 5–7 лет, обучающихся в школе)	%	78	85	82,2	Не достигнуто вследствие повышения демографического прироста численности детей. По анализу данных Росстата за период (с 1 января 2013 г. по 1 января 2014 г.) численность детей в возрасте от трех до семи лет, проживающих на территории субъектов Российской Федерации, увеличилась на 323 977 детей
3	Отношение среднего балла единого государственного экзамена (в расчете на 1 предмет) в 10 процентах школ с лучшими результатами единого государственного экзамена к среднему баллу единого государственного экзамена (в расчете на 1 предмет) в 10 процентах школ с худшими результатами единого государственного экзамена	отношение	1,84	1,82	1,85	Рособрнадзором уточнена методика расчета данного показателя, соответствующие коррективы будут внесены в плановые значения 2013–2020 годов
4	Удельный вес численности обучающихся государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, которым предоставлена возможность	%	70	80	74,5	Обоснования Минобрнауки России не представлены

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
	обучаться в соответствии с основными современными требованиями, в общей численности обучающихся					
5	Удельный вес численности выпускников образовательных организаций профессионального образования очной формы обучения, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей их численности	%	42,2	44,4	44,4	

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
6	Охват населения программами дополнительного профессионального образования (удельный вес численности занятого населения в возрасте 25–65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) переподготовку, в общей численности занятого в экономике населения данной возрастной группы)	%	26	30	26	Периодичность сбора соответствующей информации 1 раз в 5 лет, начиная с 2015 года (согласно пункту 1.30.20 «Итоги выборочного наблюдения участия населения в непрерывном образовании» Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р). Вместе с тем в рамках государственной программы достижение планового значения данного показателя осуществлялось в том числе в ходе реализации Президентской программы повышения квалификации инженерных кадров на 2012-2014 годы. Средства Программы распределялись по итогам конкурса. По результатам реализации Программы в 2012–2013 гг. повысили квалификацию 5 209 человек; прошли стажировки на территории России 1 255 человек; прошли стажировки за рубежом – 472 человека. Со стороны бизнеса в Программе уже приняли участие 492 предприятия (организации) реального сектора экономики. Обоснование отклонения значений данного показателя Минобрнауки России не представлены.
7	Удельный вес численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в деятельности молодежных общественных объединений, в общей численности молодых	%	20	21	21	

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
	людей от 14 до 30 лет					
<b>Государственная программа 3. Социальная поддержка граждан</b>						
1	Доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения	%	10,9	12,6	11,1	Рост по сравнению с 2012 г. объясняется введением с 2013 г. новой потребительской корзины, предусматривающей более высокий уровень потребностей, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности, при которой ВПМ повысилась
2	Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения	%	-	97,9	98,1	Предварительные данные. Согласно Федеральному плану статистических работ, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р, сведения о достижении значений показателя могут быть представлены не ранее 25 апреля 2014 г.
<b>Государственная программа 4. Доступная среда на 2011–2015 годы</b>						
1	Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем	%	16,8	16,8	16,9	Обоснования Минтрудом России не представлены

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
	количестве приоритетных объектов					
2	Доля инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, в общей численности опрошенных инвалидов	%	33,7	34,7	35	Обоснования Минтрудом России не представлены
3	Доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов	%	36,6	40,8	41	Обоснования Минтрудом России не представлены
4	Доля главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации, оснащенных специальным диагностическим оборудованием, в общем количестве главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации	%	10	15	15	



№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
5	Доля инвалидов, получивших положительные результаты реабилитации в общей численности инвалидов, прошедших реабилитацию (взрослые (дети))	%	13	13,5	11,3	<p>Положительной реабилитация инвалида считается в том случае, если проведение всего комплекса реабилитационных мероприятий привело к такому улучшению состояния гражданина, при котором определение группы инвалидности не требуется. Как показывает практика, зачастую, даже при эффективности реабилитационных мероприятий, позволяющих восстановить способность инвалида к профессиональной, общественной и бытовой деятельности, не уменьшаются имеющиеся нарушения функций организма, носящие необратимый характер (например, паралич нижних конечностей, слепота, глухота), в связи с чем группа инвалидности не может быть снижена или не установлена. С учетом вышеизложенного в настоящее время подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации по внесению изменений в государственную программу «Доступная среда» на 2011–2015 годы, в том числе в части показателя. Проектом предусматривается изменение планового показателя и методики его расчета, исходя из доли заключений о выполнении индивидуальных программ реабилитации (далее – ИПР) с положительными результатами в общей численности заключений о выполнении ИПР при переосвидетельствовании инвалидов</p>

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
Государственная программа 7. Содействие занятости населения						
1	Уровень безработицы (по методологии МОТ)	%	5,7	5,9	5,4	Обоснования Минтрудом России не представлены
2	Уровень регистрируемой безработицы	%	1,6	1,9	1,3	Обоснования Минтрудом России не представлены
3	Уровень удовлетворенности потребности экономики субъектов Российской Федерации в иностранных работниках	%	78	79	79	
4	Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда, в списочной численности работников	%	30	29	29	
Государственная программа 8. Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности						
1	Количество тяжких и особо тяжких преступлений, уголовные дела о которых впервые приостановлены по п.п. 1–3 ч. 1 ст. 208 УПК РФ (остаток нераскрытых тяжких и особо тяжких преступлений), по отношению к 2011 году	%	92	97,8	87,5	Отклонение значения показателя от планового значения (положительная динамика) достигнуто за счет повышения эффективности деятельности органов внутренних дел по раскрытию наиболее общественно опасных составов преступлений

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
2	Удельный вес возмещенного ущерба от фактически причинного по уголовным делам, оконченным следователями	%	59,8	72	52,4	Недостижение планового значения показателя связано с последствиями реформирования органов внутренних дел, выразившимися в уменьшении с 54600 до 45500 численности следователей и сокращением количества сотрудников оперативных подразделений, осуществляющих поиск похищенного, а также снижении уровня взаимодействия в раскрытии и расследовании преступлений. В результате сокращений была ликвидирована часть территориальных органов МВД России на районном уровне, вместо которых созданы межрайонные подразделения. Кроме того, взамен ряда органов внутренних дел созданы отделы полиции с ликвидацией соответствующих следственных подразделений. Произошедшее затруднило организацию внутриведомственного взаимодействия в раскрытии и расследовании преступлений в связи с увеличением территории зон обслуживания и некоторым усложнением системы управления органами внутренних дел. Это подтверждается тем, что снижение уровня возмещения ущерба совпадает по времени с проведением реформ (2010 г. – 77,1 %, 2011 г. – 71,1 %)

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
3	Удельный вес возмещенного ущерба от фактически причинного по уголовным делам, оконченным дознавателями	%	70,8	83,7	36,5	Недостижение планового значения показателя связано с причинами, изложенными в обосновании достигнутого значения показателя 2 государственной программы. Кроме того, оно связано с отсутствием у лиц, совершивших преступления, постоянного источника дохода, имущества и денежных средств, подлежащих аресту с целью последующего возмещения ущерба, а также несвоевременным обращением потерпевших с заявлением о привлечении виновного лица к уголовной ответственности, что затрудняет своевременное изъятие похищенного. Принятие в декабре 2013 г. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации акта амнистии обусловило прекращение уголовных дел, в том числе о мошенничестве в сфере кредитования, незаконном получении пособий и социальных выплат, что отразилось на не возмещении значительной суммы причиненного ущерба
4	Количество (остаток) неразысканных преступников по отношению к 2011 году	%	93,2	100,9	85	Отклонение фактического значения показателя от планового (положительная динамика) достигнуто за счет повышения эффективности деятельности органов внутренних дел по розыску лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
5	Число тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах, по отношению к 2011 году	%	102,6	100	101	На превышение планового значения показателя в наибольшей степени оказали влияние такие факторы, как отвлечение сил и средств полиции от повседневной работы для охраны общественного порядка при проведении возрастающего количества публичных и иных массовых мероприятий, командирование личного состава для несения службы вне мест постоянной дислокации, в том числе в Северо-Кавказский федеральный округ, уменьшение плотности патрульных нарядов на улицах и в других общественных местах (пеших патрулей – на 40,1 %, автопатрулей – на 13,2 %), вызванное сокращением в результате реформирования МВД России численности личного состава, ликвидация системы медицинских вытрезвителей, вследствие чего в 2012–2013 годах зарегистрирован рост преступлений, совершенных в состоянии алкогольного и наркотического опьянения
6	Уверенность граждан в защищенности своих личных и имущественных интересов (доля положительных оценок в числе опрошенных)	%	45	44,5	46	Отклонение фактического значения от планового значения (положительная динамика) достигнуто за счет позитивных изменений в организации работы органов внутренних дел, активизации взаимодействия с институтами гражданского общества, повышения качества отбора на службу в полицию, улучшения профессиональной подготовки сотрудников

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
7	Социальный риск (количество лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, в расчете на 100 тыс. населения)	условных единиц	20	19,9	18,9	Отклонение фактического значения показателя от планового (положительная динамика) достигнуто за счет комплексного воздействия на причины и условия, способствующие совершению дорожно-транспортных происшествий, повышения дисциплины водителей транспортных средств и пешеходов в результате расширения пропагандистского влияния на них и усиления ответственности за нарушения правил дорожного движения, совершенствования системы оказания помощи пострадавшим
<b>Государственная программа 9. Противодействие незаконному обороту наркотиков</b>						
1	Доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля, в общем количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов,	%	78,75	79	79,78	Прирост данного показателя обусловлен повышением эффективной деятельности оперативных подразделений ФСКН России по линии выявления тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, как наиболее приоритетное направление ОСД

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
	сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля					
2	Доля предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, совершенных в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), в общем количестве предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ	%	22,18	22	22,74	Интенсивность уголовно-процессуальной деятельности в следственных подразделениях ФСКН России связана с повышенной сложностью расследуемых дел являющихся многоэпизодными и много фигурантными

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
3	Доля лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией), уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля, в общем количестве лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля	%	24,17	23,96	23,67	Снижение данного показателя обусловлено наметившимися тенденциями: сплачивание членов ОПГ, повышенной конспирацией членов ОПГ, уменьшением численного состава ОПГ; внедрением бесконтактных способов сбыта наркотических средств, не требующих дополнительного вовлечения лиц



№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
Государственная программа 10. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах						
1	Количество деструктивных событий (количество чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах), не более	тыс. ед.	181	178,2	158,91	Обоснования МЧС России не представлены
2	Количество населения погибшего, травмированного и пострадавшего при чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах, не более	тыс. человек	33,5	32,2	235,93	С учетом крупномасштабного паводка в Дальневосточном федеральном округе
3	Количество населения спасенного при чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах, не менее	тыс. человек	195,5	199,5	289,9	Обоснования МЧС России не представлены
4	Экономический ущерб от деструктивных событий, не более (в ценах 2010 года)	млрд. руб.	246	224,4	216,49	Обоснования МЧС России не представлены
5	Количество чрезвычайных ситуаций	тыс. ед.	0,44	0,34	0,33	Обоснования МЧС России не представлены
6	Количество населения, погибшего в чрезвычайных ситуациях	тыс. человек	0,83	0,60	0,63	Отклонения связаны с погибшими в чрезвычайных ситуациях на железнодорожном и авиационном транспорте

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
7	Количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях	тыс. человек	95,12	2,7	208,44	С учетом крупномасштабного паводка в Дальневосточном федеральном округе
8	Количество населения, спасенного в чрезвычайных ситуациях	тыс. человек	102,9	104,9	197,76	Обоснования МЧС России не представлены
9	Количество зарегистрированных пожаров	тыс. ед.	162,9	170,6	152,96	Обоснования МЧС России не представлены
10	Количество населения, погибшего на пожарах	тыс. человек	11,65	11	10,55	Обоснования МЧС России не представлены
11	Количество населения, получившего травмы на пожарах	тыс. человек	12,23	11,5	11,08	Обоснования МЧС России не представлены
12	Количество населения, спасенного на пожарах	тыс. человек	88,43	93,1	91,61	Обоснования МЧС России не представлены
13	Количество происшествий на водных объектах	тыс. ед.	6,26	7,3	5,62	Обоснования МЧС России не представлены
14	Количество погибших на водных объектах	тыс. человек	5,65	6,4	5,24	Обоснования МЧС России не представлены
15	Количество спасенных в происшествиях на водных объектах	тыс. человек	3,42	1,5	8,28	Обоснования МЧС России не представлены
16	Число спасенных в деструктивных событиях на одного погибшего, травмированного и пострадавшего в деструктивных событиях	человек	5,84	6,2	1,23	С учетом крупномасштабного паводка в Дальневосточном федеральном округе

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
17	Число спасенных в чрезвычайных ситуациях на одного погибшего, травмированного и пострадавшего в чрезвычайных ситуациях	человек	29,83	31,8	0,95	С учетом крупномасштабного паводка в Дальневосточном федеральном округе
18	Число спасенных на пожарах на одного погибшего, травмированного и пострадавшего на пожарах	человек	3,88	4,1	4,24	Обоснования МЧС России не представлены
19	Число спасенных на водных объектах на одного погибшего в происшествиях на водных объектах	человек	0,61	0,23	1,58	Обоснования МЧС России не представлены
20	Сокращение количества лиц, погибших в чрезвычайных ситуациях, к 2011 году	%	-5,183	10,4	20,23	Обоснования МЧС России не представлены
21	Сокращение количества лиц, погибших на пожарах, к 2011 году	%	3,267	9,8	39,86	Обоснования МЧС России не представлены
22	Сокращение количества лиц, погибших на водных объектах, к 2011 году	%	9,97	4,5	16,55	Обоснования МЧС России не представлены
Государственная программа 11. Развитие культуры и туризма						
1	Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года	%	106,48	109,19	-	На дату подготовки отчета о реализации государственной программы фактические данные за 2013 год отсутствуют. Свод данных по итогам 2013 года, которые формируются на основании

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
						отчетов учреждений культуры по формам федерального статистического наблюдения, осуществляется во втором квартале года, следующего за отчетным
2	Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения	%	30,5	31,24	-	На дату подготовки отчета о реализации государственной программы фактические данные за 2013 год отсутствуют. Свод данных по итогам 2013 года, которые формируются на основании отчетов учреждений культуры по формам федерального статистического наблюдения, осуществляется во втором квартале года, следующего за отчетным
3	Прирост количества культурно-просветительских мероприятий, проведенных организациями культуры в образовательных учреждениях, по сравнению с 2012 годом	%	-	3	3	
4	Прирост числа лауреатов международных конкурсов и фестивалей в сфере культуры по отношению к 2012 году	%	-	1	-9,4	Отклонение связано с периодичностью проведения конкурсов (некоторые проводятся раз в несколько лет), а также с тем, что лауреатами часто становятся ансамбли, число участников которых не представляется возможным узнать
5	Прирост численности лиц,	%	-	103,84	-	Фактические данные за 2013 год отсутствуют, так

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
	размещенных в коллективных средствах размещения, по отношению к 2012 году					как в соответствии с Федеральным планом статистических работ срок предоставления статистической информации за 2013 г. о деятельности коллективных средств размещения – 7 июля 2014 года
Государственная программа 12. Охрана окружающей среды на 2012 - 2020 годы						
1	Объем выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников на единицу валового внутреннего продукта	тонн на млн. рублей валового внутреннего продукта		0,38	0,38	
2	Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха	единиц		126	126	
3	Численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7)	млн. человек		53,3	53,3	
4	Объем образованных отходов всех классов опасности на единицу валового внутреннего продукта	тонн на млн. рублей валового внутреннего продукта		90	90	

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
5	Численность населения, проживающего на территориях с неблагополучной экологической ситуацией, подверженных негативному воздействию, связанному с прошлой хозяйственной и иной деятельностью	тыс. чел.		927,4	927,4	
6	Доля площади Российской Федерации, занятая особо охраняемыми природными территориями всех уровней	%		11,9	11,9	
Государственная программа 13. Развитие физической культуры и спорта						
1	Доля граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения	%	-	27	27,47-	Обоснования Минспорта России не представлены
2	Доля российских спортсменов, ставших призерами игр Олимпиад, в общем количестве участвующих российских спортсменов	%	-	-	-	
3	Доля российских спортсменов, ставших призерами Олимпийских зимних игр, в общем количестве участвующих российских спортсменов	%	-		-	

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
4	Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из их единовременной пропускной способности	%	-	27,1	28,60-	Обоснования Минспорта России не представлены
5	Процент обеспеченности успешной подготовки и проведения XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи и Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации	%	-	100	100	
6	Доля спортивных объектов, подлежащих к использованию в сфере физической культуры и спорта в постсоревновательный период XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, от общего числа спортивных объектов XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани	%	-	100	100	

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
7	Доля олимпийских спортивных объектов в г. Сочи, используемых в постсоревновательный период в сфере физической культуры и спорта, от общего числа олимпийских спортивных объектов	%	-	-	-	
Государственная программа 14. Развитие науки и технологий						
1	Удельный вес России в общем числе публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science)	%	2,21	2,3	2,05	Промежуточное значение (приведено по данным на 17 декабря 2013 г.). Более полная информация по 2013 году в целом может быть представлена после проведения анализа результатов публикационной активности за 2013 год.
2	Число публикаций российских авторов в научных журналах, индексируемых в базе данных Scopus, в расчете на 100 исследователей	единиц	8,8	9	-	Информация по 2013 году в целом может быть представлена после проведения анализа результатов публикационной активности за 2013 год
3	Число цитирований в расчете на 1 публикацию российских исследователей в научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science)	единиц	2,57	2,7	-	Информация по 2013 году в целом может быть представлена после проведения анализа результатов публикационной активности за 2013 год



№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
4	Коэффициент изобретательской активности (число отечественных патентных заявок на изобретения, поданных в России, в расчете на 10000 населения)	ед.	2	2,1	2	Обоснования отклонений не представлены
5	Удельный вес машин и оборудования в возрасте до 5 лет в общей стоимости машин и оборудования в организациях, выполняющих научные исследования и разработки	%	42,6	61,3	42,6	Обоснования Минобрнауки России не представлены
6	Удельный вес публикаций в соавторстве с зарубежными учеными в общем числе публикаций российских авторов в научных журналах, индексируемых в базе данных Scopus	%	29,9	30,6	-	Информация по 2013 году в целом может быть представлена после проведения анализа результатов публикационной активности за 2013 год
7	Средний возраст исследователей	лет	46,9	47,5	47	Обоснования Минобрнауки России не представлены
8	Удельный вес исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей	%	38,6	33,1	40,1	Обоснования Минобрнауки России не представлены
9	Внутренние затраты на исследования и разработки в процентах к ВВП	%	1,12	1,5	1,15	Обоснования Минобрнауки России не представлены
10	Удельный вес внебюджетных средств во внутренних затратах на исследования и разработки	%	34	33	31,5	Обоснования Минобрнауки России не представлены

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
11	Отношение средней заработной платы научных работников к средней заработной плате в соответствующем регионе	%	122,2	128	128,4	Обоснования Минобрнауки России не представлены
12	Удельный вес учреждений высшего профессионального образования во внутренних затратах на исследования и разработки	%	9,3	10	9,8	Обоснования Минобрнауки России не представлены
Государственная программа 15. Экономическое развитие и инновационная экономика						
1	Позиция России в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business)	Место	120	100	92	
2	Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций промышленного производства	%	9,2	9,6	9,6	Указаны предварительные данные. Согласно п.2.4.4. Федерального плана статистических работ, официальные данные будут представлены Росстатом 31 августа 2014 года.
3	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро-, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения	%	26,3	26,7	25,1	Указаны предварительные данные. Расчет фактического значения будет произведен после опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ официальной статистической информации о численности занятых у индивидуальных предпринимателей за 2013 год (2 июня 2014 года).

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
4	Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг	%	70	70	77,7	
5	Уровень доступности к официальной статистической информации	%	100	100	100	
<b>Государственная программа 16. Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности</b>						
1	Индекс роста объемов производства, год к году	%	104,8	105,8	100,0	Обоснования Минпромторгом России не представлены
2	Динамика производства к 2011 году	%	105	110,8	104,8	Обоснования Минпромторгом России не представлены
3	Индекс роста производительности труда, год к году	%	105,8	105,6	103,1	Средневзвешенное по подпрограммам с учетом весов
4	Индекс роста инвестиций в сопоставимых ценах, год к году	%	105,0	106,3	95,5	Средневзвешенное по подпрограммам с учетом весов
5	Индекс роста объемом производства, год к году	%	108,2	105,7	105,5	
6	Динамика производства к 2011 году	%	108,2	114,4	116,0	Обоснования Минпромторгом России не представлены
7	Индекс роста производительности труда, год к году	%	107,2	107,8	107,3	Обоснования Минпромторгом России не представлены
8	Индекс роста инвестиций	%	103,7	107,5	137,2	Обоснования Минпромторгом России не

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
	в сопоставимых ценах, год к году					представлены
9	Индекс роста объемом производства, год к году	%	108,2	105,7	98,5	Обоснования Минпромторгом России не представлены
10	Динамика производства к 2011 году	%	108,2	114,4	101,8	Обоснования Минпромторгом России не представлены
11	Индекс роста производительности труда, год к году	%	107,2	107,8	101,5	Обоснования Минпромторгом России не представлены
12	Индекс роста инвестиций в сопоставимых ценах, год к году	%	103,7	107,5	86,1	Обоснования Минпромторгом России не представлены
13	Интенсивность затрат на технологические инновации организаций промышленного производства (доля затрат на технологические инновации в общем объеме затрат на производство отгруженных товаров, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства)	%	данные не представ- лены	1,95	1,8	Обоснования Минпромторгом России не представлены
14	Совокупный уровень инновационной активности организаций промышленного производства (доля организаций промышленного производства, осуществляющих технологические, организационные и (или)	%	данные не представ- лены	24	11,1	Обоснования Минпромторгом России не представлены

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
	маркетинговые инновации, в общем количестве таких организаций)					
15	Экспорт российских высокотехнологичных товаров	%	данные не представ- лены	0,40	0,32	Обоснования Минпромторгом России не представлены
16	Внутренние затраты на исследования и разработки по источникам финансирования: бюджетные средства	%	данные не представ- лены	67	66	Обоснования Минпромторгом России не представлены
17	Внутренние затраты на исследования и разработки по источникам финансирования: внебюджетные средства	%	данные не представ- лены	33	34	Обоснования Минпромторгом России не представлены
18	Уровень гармонизации национальных стандартов Российской Федерации с международными стандартами (ответственный Росстандарт)	%	данные не представ- лены	46	47	Обоснования Минпромторгом России не представлены
Государственная программа 17. Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы						
1	Объем добавленной стоимости отрасли авиастроения	тыс. руб.	224 028 814,56	270 243 337,00	267 772 973,22	Отклонение от планового значения показателя обусловлено снижением показателя чистой прибыли предприятий авиационной промышленности

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
2	Количество поставленных самолетов военного и гражданского назначения	единиц	94	141	129	<p>Невыполнение плана по поставке гражданских ВС в 2013 г. обусловлено наличием узких мест в производственной кооперации, а также недостатком комплектующих изделий.</p> <p>Данные факторы привели к дефициту ряда поставкам дефицитных комплектующих изделий (ПКИ).</p> <p>В настоящее время реализуется программа мероприятий по синхронизации мощностей сборки ВС и поставщиков комплектации, устранению узких мест в производственной кооперации.</p> <p>Недоставка плановых объемов ВС военного назначения связана с отклонением поставок следующих типов ВС:</p> <p>1 Бе-200 – поставка перенесена на 2014 год.</p> <p>6 МиГ-29 СМТ – контракт заключен со сдвигом начала поставок на 2014 год</p>
3	Количество поставленных вертолетов военного и гражданского назначения	единиц	295	354	303	<p>Уменьшение количества поставленных вертолетов обусловлено:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по вертолетам гражданского назначения: ограниченные возможности смежников по производству и поставкам дефицитных комплектующих изделий (ПКИ), финансовые трудности коммерческих заказчиков по закупкам новых вертолетов, приостановка программы Ми-34С1.</li> <li>- по вертолетам военного назначения: не завершены ОКР по вертолетам Ми-26Т2, Ка-226Т (ТГ), проблемы с поставкой смежниками дефицитных покупных комплектующих изделий (ПКИ). Сокращение по сравнению с ранее запланированными объемам</li> </ul>

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
						поставок по ГОЗ, вследствие его корректировки. Параметры ГОЗ в 2013 году выполнены в полном объеме
4	Количество поставленных авиационных двигателей военного и гражданского назначения	единиц		1355	744	Плановое значение показателей учитывает все двигатели, выпускаемые двигателестроительной отраслью. Однако, ОАО «ОДК» включает в себя не все предприятия отрасли. Поэтому в данных пунктах даны сведения, соответствующие только предприятиям, входящим в состав ОАО «ОДК»
5	Количество поставленных двигателей для наземных и судовых газотурбинных установок	единиц		57		
6	Выручка (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг промышленных предприятий отрасли авиастроения (авиационная выручка)	тыс. руб.	589 549 512,00	547 214 124,00	704 665 719,00	Снижение выручки обусловлено недопоставкой самолётов, ограниченными финансовыми трудностями коммерческих заказчиков, сокращением поставок военной техники в рамках корректировки (сокращения) поставок по ГОЗ
7	Выручка (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг промышленных предприятий отрасли авиастроения (неавиационная выручка)	тыс. руб.		163 952 553,00		
8	Объем производства	%	94,5	221,3	112,5	Снижение показателя обусловлено невыполнением

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
	гражданской продукции отрасли авиастроения в денежном выражении к уровню 2011 года					плана по поставкам готовой продукции
9	Производительность труда на предприятиях авиационной промышленности	тыс. руб.	1 663	2 335	2 026	Снижение показателя производительности труда по сравнению с плановым значением обусловлен в основном более высоким показателем, по сравнению с плановым, численности занятых в отрасли авиастроения
10	Численность занятых в отрасли авиастроения	человек	354 561	304 611	347 867	Отклонение фактического показателя от планового произошло в основном за счет отклонения этого показателя по следующим подпрограммам «Авиационное двигателестроение» и «Авиационное агрегатостроение»
11	Производительность труда на предприятиях авиационной промышленности к уровню 2011 года	%	119,1	151,4	145,6	Снижение показателя вызвано более низким, чем запланировано, значением показателя производительности труда на предприятиях авиационной промышленности в 2013 году
12	Рентабельность продаж промышленных предприятий отрасли авиастроения чистая	%	1,88	4	2,48	Снижение показателя вызвано более низким, чем запланировано, значением показателя чистой прибыли промышленных предприятий
13	Рентабельность активов промышленных предприятий отрасли авиастроения	%	0,68	6,7	0,52	Снижение показателя вызвано более низким, чем запланировано, значением показателя чистой прибыли промышленных предприятий
14	Средний возраст работников отрасли	лет	45	45	45	



№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
Государственная программа 20. "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности" на 2013 - 2020 годы						
1	Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест (накопленным итогом)	тыс. чел.	-	3	-	Обоснования Минпромторгом России не представлены
2	Увеличение доли высокотехнологичной и наукоемкой продукции в общем объеме производства отрасли относительно уровня 2011 года	Процент	-	214	-	Обоснования Минпромторгом России не представлены
3	Увеличение производительности труда в фармацевтической и медицинской отрасли относительно уровня 2011 года	Процент	-	161	-	Обоснования Минпромторгом России не представлены
4	Объем экспорта лекарственных средств и медицинских изделий	млрд. руб.	-	19,3	-	Обоснования Минпромторгом России не представлены
5	Доля организаций, осуществивших технологические инновации в фармацевтической и медицинской отрасли, в общем количестве производителей	Процент	-	30	-	Обоснования Минпромторгом России не представлены
6	Использование результатов интеллектуальной деятельности в сфере фармацевтической и медицинской промышленности	единиц	-	51	-	Обоснования Минпромторгом России не представлены

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
7	Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства фармацевтической и медицинской продукции	млрд. руб.	-	17,5	19,882	
8	Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий в денежном выражении за счет коммерциализации созданных технологий	млрд. руб.	-	2,2	0	Обоснования Минпромторгом России не представлены
9	Доля лекарственных средств отечественного производства по номенклатуре перечня стратегически значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов	Процент	-	63	65	
Государственная программа 23. Информационное общество (2011 - 2020 годы)						
1	Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий	единиц	40	45	40	Приведено значение в соответствии с данными за 2012 год, опубликованными Международным союзом электросвязи в октябре 2013 года

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
2	Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме	%	-	30	30,8	Статистическое наблюдение данного показателя осуществляется с 2013 года. Поскольку показатель рассчитывается на основе выборочного обследования, возможны отклонения в пределах статистической погрешности
Государственная программа 24. Развитие транспортной системы						
1	Транспортноемкость валового внутреннего продукта (к 2011 году)	%	98,4	99,4	95,2	Обоснования Минтрансом России не представлены

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
2	Транспортная подвижность населения (к 2011 году)	%	106,7	112,2	112	Снижение отчетного значения показателя обусловлено уточнением Росстатом значений показателя в 2011 и 2012 годах, на основании которых осуществлялось планирование. Кроме того, на выполнение показателя оказало влияние изменение экономической ситуации (снижение макроэкономических параметров, таких как индекс потребительских цен, реальные доходы, реальная заработная плата) и снижение спроса на услуги по перевозке пассажиров транспортом общего пользования. Темпы роста пассажирооборота транспорта общего пользования по предварительной оценке составили в 2013 году 104,0 % (запланировано – 105,5 %), что обусловлено снижением темпов роста на воздушном и железнодорожном транспорте. По предварительной оценке, темпы роста пассажирооборота на воздушном транспорте составили 115,5 % к уровню 2012 года (запланировано – 117,8 %), железнодорожном – 95,8 % (102,9 %)
3	Экспорт транспортных услуг (к 2011 году)	%	110,7	120,7	120,7	
4	Число происшествий на транспорте (к 2011 году)	%	101,8	99,5	99,5	
5	Строительство и реконструкция автомобильных дорог федерального значения	км	324	451,5	597,3	Обоснования Минтранс России не представлены

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
6	Ввод в эксплуатацию новых железнодорожных линий	км	2,8	450,4	нет ввода	Невыполнение плана ввода в эксплуатацию 450,4 км новых железнодорожных линий в 2013 году обусловлено переносом окончания строительства пускового комплекса Томмот-Якутск (Нижний Бестях) железнодорожной линии Беркакит – Томмот – Якутск в Республике Саха (Якутия) на 2014 год из-за низких темпов выполнения работ подрядчиком в 2013 году в связи с задержкой в изготовлении и поставке оборудования, а также аномальных климатических условий в осенне-зимний период
7	Количество введенных в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочных полос	единиц	1	6	6	
8	Протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям	км	21864,6	23225	23637	Обоснования Минтранс России не представлены
9	Протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, переданных в доверительное управление ГК «Автодор», соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям	км	1355	1474	1546	Обоснования Минтранс России не представлены

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
10	Протяженность внутренних водных путей, ограничивающих пропускную способность Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации	тыс. км	4,9	4,9	4,9	
11	Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих неудовлетворительный уровень безопасности	%	21,3	19,8	19,8	
12	Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный уровень безопасности	%	2,4	2,1	2,1	

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
13	Строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, предусматривающие федеральное софинансирование	км	594	678	528,9	Отклонение фактического значения показателя от планового значения обусловлено перераспределением средств федерального бюджета, предусмотренных на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение прироста количества населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием, на ликвидацию последствий наводнения в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 31 августа 2013 г. № 693 «О мерах по ликвидации последствий крупномасштабного наводнения на территориях Республики Саха (Якутия), Приморского и Хабаровского краев, Амурской и Магаданской областей, Еврейской автономной области»
14	Количество построенных морских судов, работающих на социально значимых маршрутах	единиц	0	0	0	
15	Авиационная подвижность населения на региональных и местных авиалиниях (к 2011 году)	%	146,7	157,5	157,5	

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
16	Транспортная подвижность населения на железнодорожном транспорте (к 2011 году)	%	103,3	105,8	98,7	Снижение показателя обусловлено изменением экономической ситуации (снижение макроэкономических параметров, таких как индекс потребительских цен, реальные доходы, реальная заработная плата) и снижением спроса на пассажирские перевозки железнодорожным транспортом
17	Увеличение производственной мощности российских портов	млн. тонн в год	72,5	54	30,5	Изменение показателя обусловлено переносом сроков ввода производственных мощностей российских портов с 2013 на 2012 год. В 2012 году обеспечен опережающий ввод производственных мощностей в размере 42,5 млн. тонн
18	Прирост объема транзитных перевозок	млн. тонн в год	3,1	1,1	1,1	
19	Количество трансферных авиапассажиров на стыковках международных рейсов и международных/внутренних рейсов	млн. чел.	1,428	1,108	1,108	
20	Обновление парка локомотивов	единиц	2708	828	1884	Обоснования Минтранс России не представлены
21	Обновление парка грузовых вагонов	тыс. ед.	17,2	28,9	56	Обоснования Минтранс России не представлены
22	Обновление парка пассажирских вагонов	единиц	427	445	474	Обоснования Минтранс России не представлены



№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
23	Обновление парка мотор-вагонного подвижного состава	единиц	475	512	450	Снижение показателя соответствует уточненной инвестиционной программе ОАО «РЖД» на 2013 год. Плановое задание в соответствии с уточненной инвестиционной программой ОАО «РЖД» по обновлению парка МВПС выполнено на 100,0%. Кроме того, дополнительно приобретены 190 единиц моторвагонного подвижного состава для транспортного обеспечения XXII Олимпийских игр 2014 года в г. Сочи
24	Пополнение транспортного флота (морской транспорт)	дедвейт-тонн	987000	685000	792000	Обоснования Минтрансом России не представлены
25	Пополнение транспортного флота (внутренний водный транспорт)	единиц	12	12	12	
26	Обновление парка воздушных судов (самолеты)	единиц	91	42	141	Обоснования Минтрансом России не представлены
27	Повышение количества защищенных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, соответствующих требованиям обеспечения транспортной безопасности	%	71,3	76,7	82,85	Обоснования Минтрансом России не представлены
28	Число происшествий на воздушном транспорте (относительно количества полетов) (к 2011 году)	%	73,3	97	97	
29	Число происшествий на водном	%	50,8	96,9	96,9	

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
	транспорте (к 2011 году)					
30	Количество дорожно-транспортных происшествий на сети дорог федерального, регионального и межмуниципального значения на 1 тыс. автотранспортных средств из-за сопутствующих дорожных условий	единиц	1,392	1,388	1,183	Обоснования Минтрансом России не представлены
31	Уровень оснащённости надзорного органа техническими средствами	%	45	45	45	
32	Объём перевозок материально-технических ресурсов для строительства олимпийских объектов	млн. тонн	27,3	10,83	10,83	
Государственная программа 25. Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы						
1	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)	в % к предыдущему году	данные не представлены	102,2	106,2	Обоснования Минсельхозом России не представлены
2	Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах)	в % к предыдущему году	данные не представлены	102,8	112,3	Обоснования Минсельхозом России не представлены
3	Индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах)	в % к предыдущему году	данные не представлены	101,5	100,5	Обоснования Минсельхозом России не представлены

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
4	Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах)	в % к предыду- щему году	данные не представ- лены	103	102,9	Обоснования Минсельхозом России не представлены
5	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства	в % к предыду- щему году	данные не представ- лены	104	103,5	Данные за 9 месяцев 2013 года
6	Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий)	%	данные не представ- лены	13	9,3	Оценка Минсельхоза России
7	Среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства)	рублей	данные не представ- лены	14100	16790	Оценка Минсельхоза России
<b>Государственная программа 26. Развитие рыбохозяйственного комплекса</b>						
1	Объем добычи водных биологических ресурсов	тыс. тонн	4269,8	4220	4280,5	Обоснования Минсельхозом России не представлены
2	Объем производства продукции аквакультуры	тыс. тонн	140	140	-	Данные за 2013 год будут подготовлены Росстатом в конце I квартала 2014 года
3	Прирост выпуска водных ценных видов водных биоресурсов в естественные водоемы и водохранилища (к урону 2011 года)	%	1	1,4	-1,4	Отрицательное значение показателя объясняется тем, что объемы бюджетного финансирования в 2013 году по сравнению с 2011 годом уменьшены, а затраты по выращиванию и выпуску водных биоресурсов увеличены, в связи с чем сокращаются объемы выпуска водных биоресурсов

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
4	Степень переработки водных биоресурсов за счет внедрения безотходных технологий	%	30	30	30	
5	Число нарушений законодательства в области рыболовства, сохранения водных биоресурсов и среды их обитания	тыс.ед.	144412	136716	128719	Недостаточное материально-технологическое обеспечение территориальных управлений Росрыболовства привело к отсутствию возможности проведения должностными лицами необходимого количества рыбоохранных рейдов
6	Число аварийных случаев с судами рыбопромыслового флота	единиц	71	67	37	Обоснования Минсельхозом России не представлены
7	Производство рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных	тыс. тонн	3490	3657	3681,5	Обоснования Минсельхозом России не представлены
8	Доля отечественной пищевой рыбной продукции на внутреннем рынке	%	67,6	67,6	78,2	Обоснования Минсельхозом России не представлены
9	Доля граждан, удовлетворенных качеством оказания государственных услуг, в общем количестве граждан, обратившихся за государственными услугами	%	0	75	75	
10	Производительность труда (к уровню 2011 года)	%	13	16	-	Официальные данные Росстата, содержащие данный показатель за 2013 год, будут опубликованы в сборнике «Россия в цифрах» после 30 мая 2014 г.

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
11	Среднедушевое потребление рыбы и рыбопродуктов населением Российской Федерации	кг	20,3	22	22	
Государственная программа 27. Развитие внешнеэкономической деятельности						
1	Темпы роста экспорта товаров	% (2011 г. = 100%)	102	110	102,6	Недостижение целевого показателя по динамике экспорта связано со значительным замедлением развития российской экономики, сохранением структурных диспропорций, низкой динамикой глобального спроса в условиях макроэкономической нестабильности, особенностями формирования товарной конъюнктуры в 2013 г. (включая падение цен на рынках черных металлов). Также повлияли торгово-политические и политические факторы (что, в частности, привело к снижению стоимостных объемов поставок российского газа в Украину почти на 4 млрд. долл. в 2013 г. по сравнению с 2012 г.). Данные приведены с учетом информации Белстата.

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
2	в том числе неэнергетический экспорт	% (2011 г. = 100%)	102,5	115	101,2	Недостижение целевого показателя по динамике неэнергетического экспорта связано со значительным замедлением развития российской экономики, сохранением структурных диспропорций, низкой динамикой глобального спроса в условиях макроэкономической нестабильности, особенностями формирования товарной конъюнктуры в 2013 г. (включая падение цен на рынках черных металлов), а также с отложенным эффектом реализации мер в области расширения и повышения эффективности поддержки экспорта, прежде всего финансовой, способных оказать стимулирующее влияние на неэнергетический экспорт. Данные приведены с учетом информации Белстата.
3	Доля машин, оборудования и транспортных средств в экспорте товаров	%	5,1	5,7	5,4	Недостижение целевого показателя по структуре экспорта связано с продолжающимся ростом стоимостных объемов экспорта энергоносителей и соответствующим повышением их удельного веса в общем бьеме поставок в период 2012-2013 гг., а также с отложенным эффектом реализации мер в области расширения и повышения эффективности финансовой поддержки экспорта, способных действительно стимулировать экспорт машинно-технической продукции.

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
4	Уровень (коэффициент) товарной диверсификации экспорта	от 1 к 96	2	2,7	2	Недостижение целевого показателя по уровню товарной диверсификации экспорта обусловлено продолжающимся ростом стоимостных объемов экспорта энергоносителей и соответствующим повышением их удельного веса в общем объеме поставок в период 2012-2013 гг. при одновременном снижении долей ряда других важных товарных групп (черных металлов, базовых химикатов) из-за неблагоприятной мировой конъюнктуры.
5	Темпы роста числа организаций - экспортеров	% (2011 г. = 100%)	116,9	120	125	Рост показателя, прежде всего, обусловлен увеличением числа организаций, осуществлявших экспортные поставки в государства Таможенного союза, в том числе в связи с совершенствованием учета таких поставок.
6	Темпы роста взаимной торговли стран-участниц Таможенного союза неэнергетическими товарами	% (2011 г. = 100%)	108,1	122	112,5	Расчет был произведен на основе оперативных статистических данных по взаимной торговле, которые в силу технических особенностей учета взаимной торговли сильно занижены (особенно при импорте РФ из стран-участниц Таможенного союза) и будут уточняться в сторону повышения в течение 2014 г. Данные приведены с учетом информации Белстата.
7	Место России в ведущих международных рейтингах в части оценки качества и эффективности регулятивной среды и правоприменительной практики в сфере ВЭД, в том	место в рейтинге				

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
	числе:					
8	рейтинг Всемирного банка (Doing Business) - условия для трансграничной торговли	место в рейтинге		140	157	Недостижение целевых показателей, при общем их позитивном изменении, объясняется в том числе недостаточной точностью оценок российских респондентов из-за расхождения в понимании задаваемых вопросов между ними и организаторами соответствующих опросов.
9	рейтинг Всемирного экономического форума – эффективность таможенных процедур	место в рейтинге		100	124	Недостижение целевых показателей, при общем их позитивном изменении, объясняется в том числе недостаточной точностью оценок российских респондентов из-за расхождения в понимании задаваемых вопросов между ними и организаторами соответствующих опросов.
<b>Государственная программа 28. Воспроизводство и использование природных ресурсов</b>						
1	Прирост мелкомасштабной геологической изученности, определяемой в процентах от площади территории России и ее континентального шельфа	%	5,6	7	7	
2	Уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов	%	100	100	100	



№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
3	Доля лицензий, реализуемых без отклонения от существенных условий лицензионных соглашений, в общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых	%	60	65	65	Предварительная оценка
4	Прирост водоотдачи водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения	%	1,53	1,55	1,76	В связи с сокращением сроков строительства Кубенского водохранилища, Вологодская область
5	Водоёмкость внутреннего валового продукта	куб. метр на тыс. рублей внутреннего валового продукта в ценах 2007 года	2,09	2,09	2,09	Предварительная оценка
6	Отношение фактической численности охотничьих ресурсов к расчетной численности охотничьих ресурсов по видам: Лось	%	22,2	22,4	29	Обоснования Минприроды России не представлены
7	Отношение фактической численности охотничьих ресурсов к расчетной численности охотничьих ресурсов по видам: Кабан	%	13,9	14,1	13,5	Снижение показателя обусловлено регулированием численности кабана для предотвращения распространения африканской чумы свиней

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
8	Отношение фактической численности охотничьих ресурсов к расчетной численности охотничьих ресурсов по видам: Косуля	%	17,3	19	19,5	Обоснования Минприроды России не представлены
9	Отношение фактической численности охотничьих ресурсов к расчетной численности охотничьих ресурсов по видам: благородный олень	%	18,9	19	22,1	Обоснования Минприроды России не представлены
10	Отношение фактической численности охотничьих ресурсов к расчетной численности охотничьих ресурсов по видам: Дикий северный олень	%	16	16,1	16,1	
Государственная программа 29. Развитие лесного хозяйства на 2013–2020 годы						
1	Доля площади лесов, выбывших из состава покрытых лесной растительностью земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов, в общей площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда	%	0,179	0,155	0,155	

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
2	Лесистость территории Российской Федерации	%	46,6	46,6	46,5	Показатель «Лесистость Российской Федерации» снизился с 46,6 до 46,5 % в результате уменьшения площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда по причине рубки лесных насаждений и гибели лесов от пожаров
3	Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда	%	70,72	70,71	70,63	Показатель «Доля ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель» снизился с 70,71 до 70,63 % в результате уменьшения площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда по причине рубки лесных насаждений и гибели лесов от пожаров
4	Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда	Рублей на га	19,7	19,7	20,3	Обоснования Минприроды России не представлены
5	Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины	%	28,4	31	27,8	Значение данного показателя связано напрямую с динамикой спроса на древесину, а также сложившейся на данный момент емкостью и конъюнктурой рынка лесной продукции
Государственная программа 30. Энергоэффективность и развитие энергетики						

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
1	Глубина переработки нефти	%	-	75	71,5	Рост объема переработки нефти и запаздывание переноса сроков ввода установок глубокой переработки нефти
Государственная программа 35. Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года						
1	Объем валового регионального продукта (ВРП) по СКФО	млн. руб.	1 214 729	1 304 343,3	1 304 343,3	
2	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) по СКФО	млрд. руб.	313,4	425,4	346,2	По сравнению с аналогичным периодом 2012 года, значение составляет 99,2% в сопоставимых ценах (в целом по РФ — 99,8%) В Чеченской Республике объем инвестиций существенно снизился и составил 64,7% по сравнению с аналогичным периодом 2012 года, также значительно снизился объем инвестиций в Кабардино-Балкарской Республике — только 80,8% по сравнению с 2012 годом, в Республике Ингушетия — 94,7%. В прочих субъектах РФ СКФО наблюдался рост объема инвестиций в основной капитал.
3	Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации СКФО	млрд. руб.	107,1	134	134	

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
4	Количество малых и средних предприятий в расчете на 1 тысячу человек населения субъектов Российской Федерации СКФО	ед	5,3	5,4	5,5	Обоснования Минрегионом России не представлены
5	Среднемесячная номинально начисленная заработная плата работников, занятых на территории курортов Туркластера	рублей	16 725	16 968,1	19 520	В целом по СКФО в январе декабре 2013 года номинальная начисленная среднемесячная заработная плата одного работника составила 19520 рублей, что составляет 65,00% от среднероссийского показателя 29960 рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2012 года рост зарплат составил 16,0%, что выше среднероссийского показателя 12,4%. фактический уровень заработной платы значительно выше планового благодаря опережающим темпам роста, по сравнению со среднероссийскими.
6	Реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников в сравнении с предыдущим годом	процентов	115	103,6	109	Обоснования Минрегионом России не представлены
7	Уровень безработицы (ПО методологии Международной организации труда) в среднем за год	процентов	13,1	16,7	13	Обоснования Минрегионом России не представлены
8	Число мест/коек в коллективных средствах размещения	мест	66 100	69 562	69 562	
9	Доходы от предоставления услуг в коллективных средствах	тыс. руб.	17 898 800	17 405 000	17 405 000	

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
	размещения					
10	Объем инвестиций, включая капитальные вложения, осуществленных резидентами ОЭЗ на территориях ОЭЗ, входящих в Туркластер	тыс. руб.	данные не представлены	данные не представлены	данные не представлены	В 2013 году не планировалось.
11	Количество рабочих мест, созданных резидентами ОЭЗ, входящих в Туркластер, на его территории, накопленным итогом	мест	данные не представлены	данные не представлены	данные не представлены	В 2013 году не планировалось.
12	Количество ночевок в коллективных средствах размещения на территории курортов Туркластера	ед.	данные не представлены	данные не представлены	данные не представлены	В 2013 году не планировалось.
13	Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения субъектов Российской Федерации	процентов	15,1	14,1	0	Обоснования Минрегионом России не представлены
14	Среднедушевые денежные доходы населения	руб. в месяц	17 062,2	16 183,9	18 964,4	Обоснования Минрегионом России не представлены
15	Охват детей дошкольным образованием, в процентах от численности детей соответствующего возраста	процентов	34,4	38,2	38,2	
16	Обеспеченность детей в возрасте	процентов	42	51,8	75,2	Обоснования Минрегионом России не представлены

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
	от 2 до 7 лет услугами дошкольного образования					
17	Удельный вес учащихся, занимающихся в первую смену, к общему числу учащихся	процентов	75,2	61,5	75,4	Обоснования Минрегионом России не представлены
18	Обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями на 10 тыс. человек населения	посещение в смену	179,1	173	173	
19	Обеспеченность населения больничными койками на 10 тыс. человек населения	коек	79	79,8	73,2	Значение данного показателя фактически не меняется, так как ввод новых лечебных учреждений нивелируется продолжающимся ростом населения СКФО
20	Смертность населения трудоспособного возраста	число умерших в расчете на 1000 человек соответствующего возраста	8,3	8	8	
21	Рождаемость населения	число родившихся на 1000 человек населения	17,4	17,8	17,8	
22	Младенческая смертность	на 1000 детей,	14,6	12,5	12,5	

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
		родившихся живыми				
23	Физический износ сетей коммунальной инфраструктуры	Процентов	данные не представ- лены	54,1	54,1	
24	Количество реализованных проектов по перепрофилированию производственных мощностей оборонно-промышленного комплекса	единиц	данные не представ- лены	данные не представ- лены	данные не представ- лены	
Государственная программа 37. Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года						
1	Объем валового регионального продукта (ВРП) на душу населения	рублей	данные не представ- лены	298 100	298 200	
2	Производительность труда в экономике (объем валового регионального продукта по отношению к численности населения, занятого в экономике)	тыс. рублей на человека	данные не представ- лены	575,6	598,9	Обоснования Минрегионом России не представлены
3	объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения (в постоянных ценах 2003 года)	млрд. руб.	данные не представ- лены	23 580,4	19 383,5	Обоснования Минрегионом России не представлены
4	Объем налоговых доходов консолидированного бюджета Калининградской области	млрд. руб.	данные не представ- лены	33,6	32,5	Отклонение обусловлено снижением индекса промышленного производства региона, снижением ФОТ и сальдированным



№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
						финансовым результатом сделок организаций
5	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	данные не представ- лены	70,3	70,51 (прогноз)	Обоснования Минрегионом России не представлены
6	Естественный прирост населения	на 1000 лет	данные не представ- лены	-0,1	-0,7	Обоснования Минрегионом России не представлены
7	Среднедушевые денежные доходы в населения	рублей	данные не представ- лены	20 630	20 433,6	Обоснования Минрегионом России не представлены
8	Прирост количества рабочих мест	мест	данные не представ- лены	данные не представ- лены	данные не представ- лены	Обоснования Минрегионом России не представлены
9	Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения Калининградской области	процентов	данные не представ- лены	12,1	12,6	Обоснования Минрегионом России не представлены
Государственная программа 36. Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации						

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
1	Количество субъектов Российской Федерации, в которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) превышает 60 процентов	шт.	7	7	7	
2	Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	%	0,3	0,26	0,25	Обоснования Минфином России не представлены
3	Доля расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, формируемых в рамках целевых программ	%	40	45	55	Обоснования Минфином России не представлены
4	Количество субъектов Российской Федерации, в которых выявлены нарушения бюджетного законодательства	шт.	12	11	15	Отклонение вызвано снижением доходов бюджетов субъектов Российской Федерации по сравнению с планируемыми объемами, в первую очередь по налогу на прибыль организаций, что обусловлено ухудшением макроэкономической ситуации

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
5	Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по 10 наименее обеспеченным субъектам Российской Федерации (нарастающим итогом к уровню 2012 года)	%	100	109,7	113,6	Обоснования Минфином России не представлены
6	Количество субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами	шт.	71	72	77	Обоснования Минфином России не представлены
Государственная программа 38. Управление федеральным имуществом						
1	Доля объектов управления федерального имущества, для которых определена целевая функция, в том числе:	%				

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
2	федеральные государственные унитарные предприятия	%	0,00	25	61	При подсчете значений показателя учитывались ФГУП, включенные в Прогнозный план (программу) приватизации на 2011-2013 гг. и в Прогнозный план (программу) приватизации на 2014-2016 гг. Дополнительно при расчете показателя учитывались ФГУП, находящиеся в ведении РАН, РАМН, РАСХН, УД и МО РФ, а также отнесенные к стратегическим. Превышение планового значения показателя свидетельствует о более высокой эффективности организации и реализации продаж федерального имущества
3	хозяйственные общества, акции (доли) которых находятся в федеральной собственности	%	0,00	25	59	При подсчете значений показателя учитывались хозяйственные общества, включенные в Прогнозный план (программу) приватизации на 2011-2013 гг. и в Прогнозный план (программу) приватизации на 2014-2016 гг. Дополнительно при расчете показателя учитывались АО, отнесенные к стратегическим. Превышение планового значения показателя свидетельствует о более высокой эффективности организации и реализации продаж федерального имущества

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
4	объекты казны Российской Федерации	%	0,00	5	0,70	Методика определения целевой функции для объектов казны Российской Федерации находится в стадии разработки. В связи с этим под целевой функцией для объектов государственной казны Российской Федерации учитывалось их выбытие в течение 2013 года
5	федеральные государственные учреждения	%	0,00	0,00	0,00	
6	Процент ежегодного сокращения количества акционерных обществ с государственным участием по отношению к предыдущему году	%, не менее	10	9	10	Наблюдается незначительное отклонение на 1 п.п., обусловленное отдельными особенностями происходящих процессов по данному направлению
7	Процент ежегодного сокращения количества акционерных обществ с государственным участием по отношению к предыдущему году	%, не менее	5	6	4	Наблюдается незначительное отклонение на 2 п.п., обусловленное отдельными особенностями происходящих процессов по данному направлению
8	Продажи крупных инвестиционно привлекательных объектов через публичное предложение акций (из числа таких объектов, предусмотренных к продаже решениями Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации в текущем году) (биржевые сделки и стратегические продажи)	ед., не менее	4	4	6	Интенсификация процедур предпродажной подготовки и благоприятная конъюнктура рынков позволили реализовать в 2013 году 6 сделок по продаже акций крупнейших компаний на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
9	Процент выполнения плана по доходам федерального бюджета от управления и распоряжения федеральным имуществом, за исключением доходов от приватизации (итого)	%	100	100	103	Наблюдается незначительное отклонение на 3 п.п., обусловленное отдельными особенностями происходящих процессов по данному направлению
10	Доля государственных служащих в органах управления и контроля акционерных обществ с государственным участием	%	80	50	61	Превышение фактического значения над плановым обусловлено: - отсутствием заявок от профессиональных директоров (связано с малым размером АО, неблагоприятным финансово-экономическим положением, отсутствием перспектив получения вознаграждения); - проблемные ситуации в АО, требующие сохранения государственного контроля для ее преодоления; - отвод профессиональных директоров в связи с недостаточностью квалификации заявившихся профессиональных директоров; - целесообразность упразднения СД в микропредприятиях

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
11	Процент сокращения площади земельных участков казны Российской Федерации, не вовлеченных в хозяйственный оборот, по отношению к площади земельных участков казны Российской Федерации в 2012 году (за исключением земельных участков, изъятых из оборота и ограниченных в обороте)	%	0,00	5	3,73	Работа по массовому вовлечению неиспользуемых земельных участков в хозоборот началась в 2013 году. Значительное время заняла разработка механизма вовлечения земельных участков в хозоборот и его апробирование на пилотных участках. Договоры аренды заключены в отношении 128 земельных участков, общей площадью 42824 га. Остальные в процессе торгов или в силу каких-либо причин пока не вовлекаются (несостоявшиеся торги, приостановление торгов на основании судебного решения, отказ заявителя от заключения договора аренды)
12	Процент сокращения количества объектов имущества казны Российской Федерации (без учета земельных участков) по отношению к количеству объектов имущества казны Российской Федерации в 2012 году (кроме объектов, составляющих исключительную собственность Российской Федерации)	%	0,00	1	0,70	Наблюдается незначительное отклонение на 0,3 п.п. Сокращение объектов казны в 2013 году осуществлено в основном по следующим направлениям: - приватизация объектов казны - утилизация объектов казны; - передача имущества на иной уровень публичной собственности; - внесение имущества в уставный капитал АО; - утилизация объектов казны; - заключение договоров безвозмездной передачи жилого помещения в собственность граждан
13	Доля объектов федерального имущества, учтенных в реестре федерального имущества, от общего числа выявленных и подлежащих к учету объектов (в рамках текущего года)	%	60	70	96,6	Показатель был превышен на 26,6 п.п. в связи с активизацией работы территориальных органов Росимущества в соответствии с поручением Росимущества от 14 ноября 2013 г. № АЧ-18/53030

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
14	Доля государственных услуг, переведенных на оказание в электронном виде, от общего числа услуг, оказываемых Росимуществом	%	0,00	10	40	Превышение фактического показателя над плановым вызвано активизацией работы Росимущества в данном направлении
15	Доля электронного юридически значимого документооборота, применение которого не противоречит действующему законодательству, между Росимуществом и его территориальными органами с государственными организациями от общего документооборота с государственными организациями	%	0,00	5	1,5	Показатель рассчитан как отношение количества поступивших электронных документов по МЭДО к общему количеству поступивших документов в Росимущество в 2013 г. Соответственно показатель документооборота между Росимуществом и иным госорганами выше. Но ввиду невозможности отделения госорганизаций от общего числа корреспондентов подсчет КПЭ в настоящее время достаточно затруднителен
16	Доля государственных организаций со 100 % долей Российской Федерации, системы бухгалтерского и налогового учета которых полностью интегрированы в ФГИАС ЕСУГИ от общего количества государственных организаций со 100 % долей Российской Федерации	%	0,00	0,00	0,00	



№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
17	Доля государственных организаций с долей Российской Федерации менее 100 %, системы бухгалтерского и налогового учета которых интегрированы в ФГИАС ЕСУГИ, от общего количества государственных организаций с долей Российской Федерации менее 100 %	%	0,00	0,00	0,00	
Государственная программа 39. Управление государственными финансами						
1	Ненефтегазовый дефицит по отношению к ВВП	%	-10,4	-9,7	-10,5	Предварительные данные, поскольку рассчитаны с использованием предварительных данных по объему валового внутреннего продукта, расходов и доходов федерального бюджета
2	Государственный долг Российской Федерации	%, с 2016 года целевое значение показателя находится в диапазоне от 15 до 20 %	10,5	13,1	11,3	Значения показателя за 2013 год являются предварительными, поскольку рассчитаны с использованием предварительных данных по объему валового внутреннего продукта, государственного долга Российской Федерации, расходов и доходов федерального бюджета
3	Охват бюджетных ассигнований федерального бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования	%	1,3	25,0	25,0	

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
4	Предельное количество человеко-часов, затрачиваемое на деятельность, связанную с уплатой налогов предприятиями малого и среднего бизнеса (в составе рейтинга Doing Business (в части совершенствования налогового администрирования))	Час	109	200	-	В настоящее время заключен государственный контракт от 14 февраля 2014 г. № 5-7-02/16 на проведение социологического исследования по определению целевых показателей деятельности Федеральной налоговой службы в 2013 году. Фактически достигнутые значения данных показателей будут представлены после завершения социологического исследования
5	Долгосрочный кредитный рейтинг Российской Федерации по международной шкале ведущих международных рейтинговых агентств (Standard & Poor's, Fitch Ratings, Moody's)	позиция в рейтинге	BBB (Baa1)	BBB (Baa1)	BBB (Baa1)	
6	Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством	балл	74	74	74	Индекс открытости бюджета (Open Budget Index) рассчитывается Международным бюджетным партнерством один раз в 2 года
7	Средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета	%	54,4	57,0	59,6	За 9 месяцев 2013 года. Мониторинг качества финансового менеджмента на 2013 год будет проведен в конце апреля 2014 года

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
Государственная программа 42. Юстиция						
1	Отношение общего количества адвокатов, имеющих действующий статус, сведения о которых внесены в реестр, к населению Российской Федерации	%	0,05	0,06	0,047	Показатель ниже запланированного, так как снизилось количество желающих приобрести статус адвоката, а также увеличилось количество адвокатов, статус которых приостановлен
2	Отношение общего количества нотариусов, сведения о которых внесены в реестр, к населению Российской Федерации	%	0,006	0,01	0,005	Показатель ниже запланированного в связи с увеличением населения в Российской Федерации
3	Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в стоимостном выражении)	млн. руб.	2174,91	2153,17	1919,98	Показатель ниже запланированного, так как имеется задолженность по неоплаченным счетам, выставленным за производство платных судебных экспертиз
4	Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в натуральном выражении)	шт.	133684	132348	158353	Показатель выше запланированного, так как увеличилось количество назначений судебных экспертиз

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
5	Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при принятии решений о государственной регистрации некоммерческих организаций (соотношение количества решений, признанных незаконными судом или Минюстом России к общему количеству принятых решений)	%	0,02	0,00	0,02	Обоснования Минюстом России не представлены

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
6	Доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств (в процентном отношении от общего количества находящихся на исполнении в отчетном периоде исполнительных производств)	%	45,4	48,5	41,4	<p>Данный показатель напрямую зависит от увеличения поступлений исполнительных документов, поскольку рассчитывается от общего количества исполнительных производств. В 2013 году возбуждено на 1 млн. исполнительных производств больше по сравнению с 2012 годом (или на 3,1 %). В этой связи средняя нагрузка на 1 судебного пристава-исполнителя составила 2 252 исполнительных производства (2012 – 2 097). По этой причине, а также в связи с низким уровнем материальных и социальных гарантий работы судебных приставов продолжает расти и текучесть кадров. По итогам 2013 года в целом ФССП России она составила 25 %. Показатель текучести кадров судебных приставов-исполнителей превысил 33 %, в 2013 году уволилось более 7,5 % тысяч судебных приставов-исполнителей. Негативно на выполнении данного показателя сказалось также непринятие в 2013 году законопроектов, разработанных в рамках реализации государственной программы «Юстиция» и направленных на повышение уровня материальных и социальных гарантий судебных приставов и привлечение в ФССП России квалифицированных кадров</p>

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
7	Эффективность обеспечения охраны зданий арбитражных судов и судов общей юрисдикции (количество взятых под охрану в круглосуточном режиме зданий, помещений арбитражных судов и верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, а также окружных (флотских) военных судов к их общему количеству)	%	36,6	40	51,8	Обоснования Минюстом России не представлены
8	Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии (специальности)	%	8,6	8,6	6,7	Обоснования Минюстом России не представлены
9	Количество исправительных учреждений, в которых условия содержания осужденных соответствуют законодательству Российской Федерации (доля от общего количества исправительных учреждений)	%	51,8	62,3	52,4	Обоснования Минюстом России не представлены

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2012	2013		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
10	Количество следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации в процентах от общего количества следственных изоляторов	%	58,6	69,7	61,2	Обоснования Минюстом России не представлены

**Сведения о кассовом исполнении государственных программ Российской Федерации в 2013 году**

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
1	Развитие здравоохранения	всего	2327396449,80	352174312,50	1394636080,80	-	-	-
		федеральный бюджет	413096449,80	352174312,50	345882740,20	402804844,1	116,46%	98,2
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	855100000,00	-	0,00	-	-	-
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	1059200000,00	-	1048723340,60	-	-	99,01
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	0,00	-	-	-
		юридические лица	0,00	-	0,00	-	-	-



№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
2	Развитие образования на 2013–2020 годы (Минобрнауки России)	всего	2917108316,32	441665016,37	440960268,07	-	-	-
		федеральный бюджет	486638205,60	441665016,37	440960268,07	492502265,3	111,69	99,84
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	2297385472,32	-	представлены некорректные данные	-	-	провести оценку не представляется возможным
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	128291901,51	-	-	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	3507986,89	-	-	-	-	-
		юридические лица	1284750,00	-	-	-	-	-

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная ропись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной рописи)
3	Социальная поддержка граждан	всего	5112008442,90	-	-	-	-	-
		федеральный бюджет	968384863,50	880708960,40	872741799,06	902519372,40	103,41	99,09
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	3674387450,00	-	н/д	-	-	провести оценку не представляется возможным
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	469236129,40	-	н/д	-	-	провести оценку не представляется возможным
		территориальные государственные внебюджетные фонды	-	-	-	-	-	-
		юридические лица	-	-	-	-	-	-

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
4	Доступная среда на 2011–2015 годы (Минтруд России)	всего	28552017,80	35391960,10	35951604,72	-	-	-
		федеральный бюджет	27560707,80	35391960,10	34944816,50	35085337,97	100,40	98,74
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	938010,00	-	865727,22	-	-	92,29
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	0,00	-	-	-
		юридические лица	53300,00	-	141061,00	-	-	264,65

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная ропись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной рописи)
5	Содействие занятости населения (Минтруд России)	всего	75683603,40	71597984,70	80457462,40	-	-	-
		федеральный бюджет	67459136,20	71597984,70	69696757,30	69809017,94	100,16	97,34
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	8194467,20	-	10760705,10	-	-	131,32
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	0,00	-	-	-
		юридические лица	30000,00	-	0,00	-	-	-

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
6	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности (МВД России)	всего	948246321,00	928742132,60	927389825,00	-	-	-
		федеральный бюджет	948246321,00	928742132,60	927389825,00	927435448,5	100,00	99,85
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	0,00	-	-	-
		юридические лица	0,00	-	0,00	-	-	-

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
7	Противодействие незаконному обороту наркотиков (ФСКН России)	всего	23723584,40	34266498,10	34228488,96	-	-	-
		федеральный бюджет	23419231,00	34266498,10	34228488,96	34229014,60	100,00	99,89
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	304353,40	-	0,00	-	-	0,00
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	0,00	-	-	-
		юридические лица	0,00	-	0,00	-	-	-
		всего	229818579,00	224104759,10	269564495,9	-	-	-
8	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение	федеральный бюджет	187568593,00	224104759,10	226221597,1	226221597,1	0,00	100,00

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
	пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (МЧС России)	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	28991060,00	-	30056267,50	-	-	103,67
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	0,00	-	-	-
		юридические лица	13258926,00	-	13286631,40	-	-	100,21
9	Развитие культуры и туризма (Минкультуры России)	всего	364494126,15	99108267,50	267818305,31	-	-	
		федеральный бюджет	100428294,10	99108267,50	95364863,90	97014321,10	101,73	96,22
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	205672614,65	-	160982380,55	-	-	78,27
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	-	-	-	-	-

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	-	-	-	-
		юридические лица	58393217,40	-	11471060,86	-	-	19,64
10	Охрана окружающей среды (Минприроды России)	всего	37284409,77	25664412,20	-	-	-	-
		федеральный бюджет	25264473,10	25664412,20	24412398,92	24647841,80	100,96	95,12
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	6331724,27	-	9533643,31	-	-	150,57
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	-	-	-	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	-	-	-	-	-	-
		юридические лица	5688212,40	-	0,00	-	-	-



№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
11	Развитие физической культуры и спорта (Минспорт России)	всего	245609621,81	67405686,90	187305342,30	-	-	-
		федеральный бюджет	53596371,32	67405686,90	66931379,70	66931578,80	100,00	99,30
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	149730211,21	-	120006529,60	-	-	80,15
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	-	-	-	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	-	-	-	-	-	-
		юридические лица	42283039,28	-	367433,00	-	-	0,87

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная ропись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной рописи)
12	Развитие науки и технологий (Минобрнауки России)	всего	167279586,90	данные не представлены	90517699,47	-	-	-
		федеральный бюджет	145115304,90	данные не представлены	71064073,14	144503091,2	203,34	провести оценку не представляется возможным
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	0,00	-	-	-
		юридические лица	22164282,00	-	19453626,33	-	-	87,77

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
13	Экономическое развитие и инновационная экономика (Минэкономраз- вития России)	всего	187027055,92	-	156366696,18	-	-	-
		федеральный бюджет	122461177,10	105264026,40	103623299,08	104039365,4	100,4	98,44
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	9510364,16	-	7941861,56	-	-	83,51
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	0,00	-	-	-
		юридические лица	55055514,66	-	44801535,54	-	-	81,38

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
14	Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспо- собности (Минпромторг России)	всего	667540986,31	526562797,30	322320646,35	-	-	61,21
		федеральный бюджет	52482030,80	51851797,30	51100516,53	55877709,10	109,4	98,55
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	-	-	-
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	0,00	0,00	-	-	-
		юридические лица	615058955,51	473711000,00	271220130,00	-	-	57,25

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
15	Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы (Минпромторг России)	всего	117 446 393,75	80 056 801,65	70 351 121,43	-	-	87,88
		федеральный бюджет	78 304 053,80	55 532 911,70	55 504 608,01	55 504 608,01	0,00	99,94
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0	-	-	-	-	-
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0	-	-	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0	-	-	-	-	-
		юридические лица	39 142 339,95	24 523 889,95	14 846 513,42	-	-	60,54

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
16	Развитие фармацевтической и медицинской промышленности (Минпромторг России)	всего	25 863 800,00	23 888 864,00	21 524 896,50	-	-	90,10
		федеральный бюджет	15 176 800,00	13 858 464,00	12 996 599,97	12 996 599,97	0,00	93,78
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	0,00	-	-	-
		юридические лица	10 687 000,00	9 960 400,00	8 528 296,50	-	-	85,62

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная ропись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной рописи)
17	Информационное общество (2011–2020 годы) (Минкомсвязь России)	всего	150295181,80	130423859,47	129205400,99	-	-	-
		федеральный бюджет	126649181,80	130423859,47	129205400,99	132232741,4	102,34	99,07
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	500000,00	-	0,00	-	-	0,00
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	0,00	-	-	-
		юридические лица	23146000,00	-	0,00	-	-	0,00

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
18	Развитие транспортной системы (Минтранс России)	всего	1 069 329 963,15	1 069 329 963,15	1 161 536 116,27	-	-	151,06
		федеральный бюджет	656 784 092,50	740 776 173,80	718 293 568,09	728 425 258,9	101,41	96,96
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	4 189 070,65	4 189 070,65	9 487 590,85	-	-	226,48
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	0,00	0,00	-	-	-
		юридические лица	408 356 800,00	408 356 800,00	433 754 957,33	-	-	106,22



№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
19	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйст- венной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (Минсельхоз России)	всего	280731932,68	198093290,40	301423365,10	-	-	-
		федеральный бюджет	158942948,00	198093290,40	197884644,60	199089961,8	100,61	99,89
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	79919038,68	-	64839930,75	-	-	81,13
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	0,00	-	-	-
		юридические лица	41869946,00	-	38698789,75	-	-	92,43

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
20	Развитие рабочей хозяйствен- ного комплекса (Минсельхоз России)	всего	11235759,51	10648044,80	10610511,20	-	-	-
		федеральный бюджет	10479975,10	10648044,80	10610511,20	10588015,50	99,79	99,65
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	0,00	-	-	-
		юридические лица	755784,41	-	0,00	-	-	0,00

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
21	Развитие внешнеэкономической деятельности (Минэкономраз- вития России)	всего	68937032,80	75386901,40	74356623,60	-	-	-
		федеральный бюджет	68937032,80	75386901,40	74356623,60	74454327,70	100,13	98,63
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	0,00	-	-	-
		юридические лица	0,00	-	0,00	-	-	-

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная ропись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной рописи)
22	Воспроизводство и использование природных ресурсов (Минприроды России)	всего	412319003,59	данные не представлены	0,00	-	-	-
		федеральный бюджет	63163685,55	данные не представлены	62748918,58	62763983,02	100,02	провести оценку не представляется возможным
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	8110106,36	-	7715972,45	-	-	95,14
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	0,00	-	-	-
		юридические лица	341045211,68	-	311539487,41	-	-	91,35

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
23	Развитие лесного хозяйства на 2013–2020 годы (Минприроды России)	всего	58960545,80	29631217,84	50067885,42	-	-	-
		федеральный бюджет	29610895,10	29631217,84	29602594,32	29586231,74	99,94	99,90
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	7561526,20	-	6052686,60	-	-	80,05
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	0,00	-	-	-
		арендаторы	14526641,90	-	10387574,00	-	-	71,51
		иные источники	7261482,60	-	4025030,50	-	-	55,43

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная ропись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной рописи)
24	Энергоэффектив- ность и развитие энергетики	всего	3513712652,6	3513880736,1	829280413,1	-	-	-
		федеральный бюджет	17056876,9	17224960,4	16817122,1	21081864,0	125,4	97,6
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	40167000,0	-	0,00	-	-	-
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	0,00	-	-	-
		юридические лица	3456488775,7	-	812463291,0	-	-	23,5%

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
25	Региональная политика и федеративные отношения (Минрегион России)	всего	15145329,40	данные не представлены	данные не представлены	-	-	-
		федеральный бюджет	14411310,70	данные не представлены	данные не представлены	8346176,10	-	провести оценку не представляется возможным
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	734018,70	-	данные не представлены	-	-	-
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	-	данные не представлены	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	данные не представлены	-	-	-
		юридические лица	0,00	-	данные не представлены	-	-	-

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
26	Социально- экономическое развитие Калининградской области до 2020 года	всего	9 125 136,40	-	23 864 742,01	-	-	-
		федеральный бюджет	6 320 000,00	6 316 815,70	6 316 151,29	6 316 151,3	100,00	99,96
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	1 959 535,50	-	765 385,72	-	-	39,05%
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	-	-	-	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	-	-	-	-	-	-
		юридические лица	845 600,90	-	16 783 205,00	-	-	1984,76%



№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
27	Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года	всего	180 754 032,59	-	22 056 624,25* (без учета ОМ 1.3. и подпрограммы 2)	-	-	-
		федеральный бюджет	13 281 489,20	10 770 548,00	10 629 628,11	10 622 331,40	99,93	98,69
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	2 576 627,00	-	1 915 351,98	-	-	74,33%
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	0,00	-	-	-
		юридические лица	164 895 916,39	-	9 511 644,16* (без учета ОМ 1.3. и подпрограммы 2)	-	-	5,76%

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
28	Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации (Минфин России)	всего	594057273,90	610589606,30	610177331,30	-	-	-
		федеральный бюджет	594057273,90	610589606,30	610177331,30	610177331,3	100,00	99,93
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	0,00	-	-	-
		юридические лица	0,00	-	0,00	-	-	-

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
29	Управление федеральным имуществом (Минэкономразвития России)	всего	5896865,72	6129143,10	5821106,00	5874931,90	-	-
		федеральный бюджет	5896865,72	6129143,10	5821106,00	5874931,90	100,92	94,97
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	0,00	-	-	-
		юридические лица	0,00	-	0,00	-	-	-

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
30	Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков (Минфин России)	всего	769065506,80	613076090,10	566141800,74	-	-	-
		федеральный бюджет	769065506,80	613076090,10	566141800,74	566141800,7	100,00	92,34
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	0,00	-	-	-
		юридические лица	0,00	-	0,00	-	-	-

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
31	Юстиция (Минюст России)	всего	244642437,20	298497150,00	298011973,20	-	-	-
		федеральный бюджет	244642437,20	298497150,00	298011973,20	330475000,1	110,89	99,84
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	-	0,00	-	-	-
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	-	0,00	-	-	-
		юридические лица	0,00	-	0,00	-	-	-

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (ответственный исполнитель)	Расходы (тыс. руб.)						
		Источники ресурсного обеспечения	Утверждено в государственной программе	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2013	Кассовое исполнение/ Фактические расходы	Данные Минфина России	Отклонение данных Минфина России от данных федерального органа исполнительной власти	Уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи)
32	Всего по государственным программам	всего	20859291949,17	-	6254722699,55	-	-	-
		федеральный бюджет	6494501584,3	6134900991,2	5823798665	6448298120,2	110,7	95
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	7437316229,49	-	430924033,2	-	-	5,79
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	1656728031,91	-	1048723340,60	-	-	63,3
		территориальные государственные внебюджетные фонды	3507986,89	-	0,00	-	-	-
		юридические лица	5307765054,88	-	2021280267,2	-	-	38,08

## Средняя степень достижения показателей государственных программ в 2013 году

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации	Средняя степень достижения показателей, %
1	Развитие здравоохранения	97,5
2	Развитие образования	91,9
3	Социальная поддержка граждан	100
4	Доступная среда на 2011-2015 года	99,9
5	Содействие занятости населения	96,2
6	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	91,3
7	Противодействие незаконному обороту наркотиков	99,6
8	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	87,9
9	Развитие культуры и туризма	94,9
10	Охрана окружающей среды	98,7
11	Развитие физической культуры и спорта	100
12	Развитие науки и технологий	93,0
13	Экономическое развитие и инновационная экономика	85,4
14	Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	86,9
15	Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы	92,4
16	Развитие фармацевтической и медицинской промышленности	77,4
17	Информационное общество (2011-2020 годы)	81,4
18	Развитие транспортной системы	95,9
19	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы	84,2
20	Развитие рыбохозяйственного комплекса	80,1
21	Развитие внешнеэкономической деятельности	92
22	Воспроизводство и использование природных ресурсов	85,7
23	Развитие лесного хозяйства на 2013-2020 годы	89,9
24	Энергоэффективность и развитие энергетики	91,9
25	Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации	85,4
26	Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года	88,2
27	Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года	94
28	Управление федеральным имуществом	83
29	Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков	96,3
30	Юстиция	86,7
	Итого	87,9

## Реализация контрольных событий государственных программ

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации	Количество запланированных контрольных событий на 2013 год	Количество реализованных контрольных событий в 2013 году	Степень реализации контрольных событий
1	Развитие здравоохранения	16	14	87,5%
2	Развитие образования	18	15	83,3%
3	Социальная поддержка граждан	16	16	100%
4	Доступная среда на 2011–2015 года	20	20	100%
5	Содействие занятости населения	18	15	83%
6	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	20	20	100%
7	Противодействие незаконному обороту наркотиков	16	16	100%
8	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	10	10	100%
9	Развитие культуры и туризма	представлены недостоверные данные		
10	Охрана окружающей среды	11	10	90,9%
11	Развитие физической культуры и спорта	20	13	65%
12	Развитие науки и технологий	18	12	66,7%
13	Экономическое развитие и инновационная экономика	11	9	81,8%
14	Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	План и детальный план-график реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на 2013–2015 гг. не утверждены		
15	Развитие авиационной промышленности на 2013–2025 годы	16	16	100,0%
16	Развитие фармацевтической и медицинской промышленности	12	12	100,0%
17	Информационное общество (2011–2020 годы)	18	17	94,4%
18	Развитие транспортной системы	17	14	82,4%



№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации	Количество запланированных контрольных событий на 2013 год	Количество реализованных контрольных событий в 2013 году	Степень реализации контрольных событий
19	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы	19	19	100,0%
20	Развитие рыбохозяйственного комплекса	17	14	82,4%
21	Развитие внешнеэкономической деятельности	14	12	85,7%
22	Воспроизводство и использование природных ресурсов	План и детальный план-график реализации государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» на 2013–2015 гг. не утверждены		
23	Развитие лесного хозяйства на 2013–2020 годы	18	12	66,7%
24	Энергоэффективность и развитие энергетики	План и детальный план-график реализации государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» на 2013–2015 гг. не утверждены		
25	Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации	16	14	87,5%
26	«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года	План и детальный план-график реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года на 2013–2015 гг. не утверждены		
27	Управление федеральным имуществом	18	16	88,9%
28	Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков	19	15	78,9%
29	Юстиция	14	13	92,9%
	Итого	392	344	87,75%