



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 8 ноября 2018 г. № 2413-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий по совершенствованию правового регулирования земельных отношений (далее - план мероприятий).

2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию плана мероприятий:

обеспечить реализацию плана мероприятий;

представлять ежеквартально, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в Минэкономразвития России информацию о ходе реализации плана мероприятий.

3. Минэкономразвития России на основе анализа и обобщения информации, полученной от федеральных органов исполнительной власти, представлять ежеквартально, до 30-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, в Правительство Российской Федерации доклад о ходе реализации плана мероприятий.

4. Позицию 5 раздела II плана мероприятий ("дорожной карты") "Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 1336-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 32, ст. 4329; 2016, № 23, ст. 3401), исключить.

5. Позиции 8, 9 и 20 плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в области градостроительной деятельности, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 1336-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 32, ст. 4329; 2016, № 23, ст. 3401), исключить.

Федерации от 15 июня 2010 г. № 982-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 25, ст. 3220), исключить.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.Медведев

УТВЕРЖДЕН  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 8 ноября 2018 г. № 2413-р

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ**  
**по совершенствованию правового регулирования земельных отношений**

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнители (соисполнители)
I. Совершенствование порядка определения правового режима земельных участков				
1. Определение правового режима земельных участков на основании видов разрешенного использования в соответствии с регламентами использования земель и документацией по планировке территорий	федеральный закон	внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, предусматривающих порядок определения видов разрешенного использования земельных участков в соответствии с регламентами использования земель и документацией по планировке территорий (проект федерального закона № 496293-7)	до 1 января 2020 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнители (соисполнители)
2. Обеспечение защиты от произвольного и (или) необоснованного изменения видов разрешенного использования земельных участков	федеральный закон	внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, предусматривающих обеспечение защиты от произвольного и (или) необоснованного изменения видов разрешенного использования земельных участков (проект федерального закона № 496293-7)	до 1 января 2020 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
3. Установление требований к определению основных и вспомогательных видов разрешенного использования земельных участков	федеральный закон	внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, предусматривающих установление требований к определению основных и вспомогательных видов разрешенного использования земельных участков (проект федерального закона № 496293-7)	до 1 января 2020 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнители (соисполнители)
4. Установление случаев осуществления некоторых видов деятельности вне зависимости от видов разрешенного использования земельных участков, предусмотренных регламентами использования земель	федеральный закон	внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, предусматривающих установление случаев осуществления некоторых видов деятельности вне зависимости от видов разрешенного использования земельных участков, предусмотренных регламентами использования земель (проект федерального закона № 496293-7)	до 1 января 2020 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
5. Переход от деления земель на категории к территориальному зонированию	федеральный закон	внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию	март 2019 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона; июнь 2019 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона; с июня 2019 г. по июнь 2020 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнители (соисполнители)
II. Обеспечение гарантий прав на землю и защита прав и законных интересов собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков				
6. Совершенствование порядка применения приобретательной давности в качестве основания для возникновения права собственности	федеральные законы	внесение изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации и Земельный кодекс Российской Федерации в части уточнения порядка применения приобретательной давности	август 2019 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов; декабрь 2019 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов; с января по июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения проектов федеральных законов Федеральным Собранием Российской Федерации до их одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минэкономразвития России, Минюст России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнители (соисполнители)
7. Установление порядка возмещения убытков, причиненных решениями об изменении видов разрешенного использования или решениями об установлении ограничений прав на землю без согласия правообладателя земельного участка	федеральный закон	внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, предусматривающих установление порядка возмещения убытков, причиненных решениями об изменении видов разрешенного использования или решениями об установлении ограничений прав на землю без согласия правообладателя земельного участка (проект федерального закона № 496293-7)	до 1 января 2020 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

### III. Совершенствование государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля

8. Уточнение полномочий органов исполнительной власти, органов местного самоуправления при осуществлении земельного надзора и контроля, направленное на исключение дублирующих и избыточных	федеральный закон	внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, в том числе в части отнесения к полномочиям уполномоченного	ноябрь 2019 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона; март 2020 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной
---	-------------------	---	---	--

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнители (соисполнители)
функций, а также обеспечение согласованности их действий		федерального органа исполнительной власти полномочия по утверждению методических рекомендаций, определяющих единые подходы к разработке субъектами Российской Федерации нормативных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления муниципального земельного контроля	федерального закона; с апреля по июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	власти субъектов Российской Федерации
9. Подготовка методических рекомендаций, определяющих единые подходы к разработке субъектами Российской Федерации нормативных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления муниципального земельного контроля	ведомственный правовой акт	утверждение методических рекомендаций, определяющих единые подходы к разработке субъектами Российской Федерации нормативных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления муниципального земельного контроля	в 6-месячный срок после принятия федерального закона, предусмотренного позицией 8 настоящего плана мероприятий	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
10. Разработка методик применения и внедрения данных дистанционного зондирования	ведомственный правовой акт	утверждение методических рекомендаций о применении и внедрении данных дистанционного	в 6-месячный срок после принятия федерального закона, предусмотренного позицией 8 настоящего плана мероприятий	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы



Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнители (соисполнители)
в рамках контрольно-надзорной деятельности		зондирования в рамках контрольно-надзорной деятельности		исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
11. Утверждение критериев ненадлежащего использования земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения для каждого вида сельскохозяйственных угодий и методик, позволяющих фиксировать факт нарушения законодательства Российской Федерации, для обеспечения объективности принимаемых решений	нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации	утверждение признаков неиспользования земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", по целевому назначению или использованию с нарушением законодательства Российской Федерации, включая особенности их применения	январь 2020 г.	Минсельхоз России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
IV. Установление механизмов защиты сельскохозяйственных земель от выбытия из сельскохозяйственного оборота				
12. Выделение в отдельную территориальную зону особо ценных сельскохозяйственных	федеральный закон	внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные	март 2019 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона;	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнители (соисполнители)
земель с установлением критериев отнесения к таким землям		законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию, предусматривающих выделение в отдельную территориальную зону особо ценных сельскохозяйственных земель с установлением критериев отнесения к таким землям	июнь 2019 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона; с июня 2019 г. по июнь 2020 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
13. Выполнение работ по определению местоположения границ особо ценных сельскохозяйственных земель с включением соответствующих сведений в Единый государственный реестр недвижимости	доклад в Правительство Российской Федерации	определение местоположения границ особо ценных сельскохозяйственных земель с включением соответствующих сведений в Единый государственный реестр недвижимости	в течение одного года после принятия проекта федерального закона, предусмотренного позицией 12 настоящего плана мероприятий	Минсельхоз России, субъекты Российской Федерации
14. Определение порядка установления и изменения видов разрешенного использования земельных участков из состава земель	федеральный закон	внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты	до 1 января 2020 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнители (соисполнители)
сельскохозяйственного назначения		Российской Федерации, предусматривающих определение порядка установления и изменения видов разрешенного использования земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения (проект федерального закона № 496293-7)	одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
15. Установление ограничений на изменение видов разрешенного использования особо ценных сельскохозяйственных земель, а также запрета на добычу общераспространенных полезных ископаемых открытым способом на сельскохозяйственных угодьях	федеральный закон	внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию, предусматривающих установление ограничений на изменение видов разрешенного использования особо ценных сельскохозяйственных земель, а также порядка добычи общераспространенных	март 2019 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона; июнь 2019 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона; с июня 2019 г. по июнь 2020 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнители (соисполнители)
16. Ограничение случаев размещения объектов, не связанных с сельскохозяйственным производством, на сельскохозяйственных угодьях	федеральный закон	<p>полезных ископаемых на земельных участках</p> <p>внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, предусматривающих ограничение случаев размещения объектов, не связанных с сельскохозяйственным производством, на сельскохозяйственных угодьях (проект федерального закона № 496293-7)</p>	до 1 января 2020 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
17. Выполнение комплекса мероприятий, обеспечивающих увеличение доли мелиорируемых земель в составе сельскохозяйственных угодий	правовой акт Правительства Российской Федерации	разработка и утверждение стратегии развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России до 2025 года и на период до 2030 года, направленной на увеличение объемов производства основных видов продукции	ноябрь 2019 г.	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнители (соисполнители)
		растениеводства за счет гарантированного обеспечения урожайности сельскохозяйственных культур вне зависимости от природных условий путем ввода в эксплуатацию мелиорируемых земель и вовлечения в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий		
18. Совершенствование системы учета земель сельскохозяйственного назначения, в том числе включающее проведение их инвентаризации	федеральный закон	внесение изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" и отдельные законодательные акты Российской Федерации, предусматривающих создание единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства,	декабрь 2018 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона; февраль 2019 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона; с февраля 2019 г. по август 2019 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минсельхоз России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнители (соисполнители)
		в составе земель иных категорий		
19. Введение института паспортизации земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, обеспечивающего учет сведений о состоянии и свойствах их почвы	федеральный закон	внесение изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" и отдельные законодательные акты Российской Федерации, предусматривающих создание единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства, в составе земель иных категорий	декабрь 2018 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона; февраль 2019 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона; с февраля 2019 г. по август 2019 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минсельхоз России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
20. Создание ведомственных информационных ресурсов мониторинга текущего состояния и использования земель	федеральный закон	внесение изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель	декабрь 2018 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона; февраль 2019 г. - внесение	Минсельхоз России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнители (соисполнители)
сельскохозяйственного назначения		сельскохозяйственного назначения" и отдельные законодательные акты Российской Федерации, предусматривающих создание единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства, в составе земель иных категорий	в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона; с февраля 2019 г. по август 2019 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	

#### V. Совершенствование оборота земель сельскохозяйственного назначения

21. Совершенствование порядка вовлечения в оборот долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в том числе невостребованных	федеральный закон	внесение изменений в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" в части совершенствования порядка вовлечения в оборот долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного	декабрь 2019 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона; апрель 2020 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона; с апреля по декабрь 2020 г. - сопровождение рассмотрения	Минсельхоз России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
---	-------------------	--	--	---

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнители (соисполнители)
		назначения, в том числе невогребованных	проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
22. Совершенствование института залога земель сельскохозяйственного назначения	федеральный закон	внесение изменений в Федеральный закон "Об ипотеке (залоге недвижимости)" в целях развития института залога земель сельскохозяйственного назначения и создания условий для привлечения дополнительных заемных средств в агропромышленный комплекс	с октября 2017 г. по декабрь 2018 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минсельхоз России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
VI. Совершенствование землеустройства				
23. Уточнение видов работ по землеустройству, их состав и порядок проведения таких работ	федеральный закон	принятие федерального закона "О землеустройстве" (новая редакция), уточняющего понятие землеустройства, виды работ по землеустройству, их состав и порядок проведения таких работ	декабрь 2018 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона; апрель 2019 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона;	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов



Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнители (соисполнители)
			с апреля по декабрь 2019 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Российской Федерации
24. Уточнение требований к порядку проведения работ по землеустройству	федеральный закон	принятие федерального закона "О землеустройстве" (новая редакция), уточняющего требования к порядку проведения работ по землеустройству	декабрь 2018 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона; апрель 2019 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона; с апреля по декабрь 2019 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнители (соисполнители)
25. Уточнение требований к подготовке и составу землеустроительной документации	федеральный закон	принятие федерального закона "О землеустройстве" (новая редакция), уточняющего требования к подготовке и составу землеустроительной документации	декабрь 2018 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона; апрель 2019 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона; с апреля по декабрь 2019 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
26. Установление обязанности для правообладателей земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения проводить землеустроительные работы по охране сельскохозяйственных	федеральный закон	принятие федерального закона "О землеустройстве" (новая редакция), устанавливающего обязанности для правообладателей земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения проводить землеустроительные работы	декабрь 2018 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона; апрель 2019 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона; с апреля по декабрь 2019 г. - сопровождение рассмотрения	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнители (соисполнители)
земель и организации их рационального использования		по охране таких земель и организации их рационального использования		проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации